

**Centro de Estudios Urbanos y Regionales  
Dirección General de Investigación  
Universidad de San Carlos de Guatemala**

**Informe Final**

**DEL PROYECTO**

**El Anillo Metropolitano: Su impacto en el crecimiento  
urbano de las cabeceras municipales del Área  
Metropolitana de Guatemala.**

**Integrantes**

**Coordinador: Arq. David Barrios Ruiz  
Investigadora Titular I : Myrna Contreras Herrera  
Auxiliar de investigación II: Fredy López  
Auxiliar de investigación I: Hugo Bonelli**

**Fecha Guatemala 2003.**

## **Resumen Ejecutivo:**

Esta investigación surgió como una inquietud a cerca de la forma en que crecen actualmente los centros urbanos del país, inquietud apoyada por el cuerpo técnico del CEUR , centro que por demás esta decir se interesa por es estudio de los fenómenos urbanos. Para realizar esta investigación se contó entonces con el apoyo del Centro de Estudios Urbanos y Regionales y de la Dirección General de Investigación, ambos de la Universidad de San Carlos de Guatemala. En este documento se presentan los objetivos, antecedentes, metodología, resultados y comentarios, conclusiones, recomendaciones y bibliografía utilizada.

En esta investigación se estudiaron las condiciones espaciales y socioeconómicas de las cabeceras municipales del Área Metropolitana peso sólo aquellas que están cercanas al trazo del Anillo Metropolitano, obra vial que se ha iniciado ya con estudios de factibilidad y trazo físico. Otras obras viales han generado en la ciudad de Guatemala fenómenos similares a los mencionados en este estudio, pero se cree que han sido de menor escala de los que se prevé con la construcción del Anillo Metropolitano. La autopista conocida como Anillo Periférico, de la cual, solo se llegó a construir la mitad aproximadamente, generó en su momento una serie de situaciones positivas pero también de conflictos en el área urbana.

Estudios como este están ampliamente justificados en la legítima preocupación por la falta de planificación existente en el país y en este caso , en el AMG (Área Metropolitana de Guatemala) específicamente. Entre los objetivos mas importantes están el de analizar como afectará al crecimiento urbano de las cabeceras municipales la construcción de la obra . En el referente teórico se contó con conocimientos aportados por investigadores nacionales y extranjeros, con documentos que ya cuentan con reconocida aceptación, algunos de los cuales cuentan ya con bastante tiempo d e haber sido publicados, pero que sin embargo son aun vigentes como el libro de sobre ciudades, de Colin D. Buchanam. Se contó también con datos de reciente producción, como los que se pueden encontrar en documentos de las investigaciones realizadas en el CEUR.

La obra vial consta de 113.5 Km., pasando cerca de algunas de las municipalidades de AMG. Las municipalidades analizadas por estar mas cercanas del trazo vial son :

San Juan Sacatepéquez, San Pedro Sacatepéquez, San Pedro Ayampúc, San Lucas Sacatepéquez, Santiago Sacatepéquez, Mixco, Villa Nueva, San Miguel Petapa, Villa Canales, Chínautla, San José Pinula y Chínautla.

El haber analizado estas cabeceras responde a la necesidad de limitar una cantidad factible de centros urbanos a ser analizada por este equipo de trabajo.

Se espera que distintos fenómenos tomen lugar a partir del comienzo de esta obra; desde el aumento de precio de la tierra próxima a ella, hasta otros muy complejos como podrían ser cambios en la forma de vida de las comunidades.

En la publicidad de presentación del Anillo Metropolitano se resalta sobre todo los beneficios que aportará a la región metropolitana, entre ellos se menciona que esta obra evitará el tráfico externo al área central de región metropolitana, que enlazará las cabeceras municipales, y sobre todo que dará mayor fluidez al tránsito.

Sin embargo, uno de los efectos negativos esperados será la unión de las distintas áreas urbanas periféricas con el área central urbana ya que esta obra dinamizará los intercambios económicos y de otro tipo, constituyéndose así el área metropolitana en un polo mucho mayor con aun más atracción para la población de las distintas regiones del interior de la República.

Como el Área Metropolitana adolece de una falta de coordinación administrativa municipal no existe un foro intermunicipal, ni un cuerpo técnico que se encargue de estudiar los posibles efectos que tendrá esta obra para el municipio de Guatemala ni los que le rodean. No se cuenta entonces con respuestas para esos efectos ni tampoco se puede hablar de una prevención de estos.

Uno de los objetivos que pretende la construcción del Anillo Metropolitano es la descongestión del centro de la ciudad de Guatemala, efecto que se conseguirá según se dice en la publicidad de presentación de este, gracias a la interconexión entre sí, de los municipios que rodean al municipio de Guatemala disminuyendo la cantidad de viajes desde los primeros al segundo. También este efecto se lograría evitando que el tráfico de paso ingrese a la red vial del núcleo del Área Metropolitana.

En el documento antes mencionado también se dice, que el Anillo Metropolitano mantendrá el actual patrón policéntrico y el patrón de corredores o radial a lo largo de las principales arterias viales, todo esto, disminuyendo los viajes hacia el centro. Sin embargo uno de los problemas que se puede prever, es precisamente que ocurra lo contrario a esto. Es decir que el patrón policéntrico desaparezca convirtiéndose el Área Metropolitana de Guatemala en una inmensa área urbana compactada, carente de áreas verdes y espacios sin construcción que harían disminuir su calidad de vida.

Este proyecto de investigación logró ciertos objetivos que estarán proporcionando herramientas útiles para prevenir las situaciones antes mencionadas. Entre los objetivos de esta investigación se encuentran:

Determinación de condicionantes importantes del crecimiento espacial urbano en el área Metropolitana de las cabeceras municipales del AMG cercanas al trazo de dicha obra.

Determinación de en que medida la construcción del Anillo Metropolitano acelerará los fenómenos crecimiento espacial urbano y de conurbación de las cabeceras municipales del Área Metropolitana cercanas a este.

Aportar mapas digitales que condensan y permiten el fácil acceso a las bases de datos obtenidas.

Como metodología de investigación se efectuó una compilación de información de distintas fuentes, luego se procedió al análisis y procesamiento, con ello se procedió a la elaboración de mapas digitales temáticos referentes a crecimiento urbano, uso de suelo, proyecciones espaciales de estos. También se elaboró este documento escrito con los resultados obtenidos.

Los resultados principales son: Acciones necesarias para que se dé en el AMG un ordenamiento urbano espacial adecuados a las municipalidades, también aportar mapas digitales y bases de datos que representen la superficie urbana actual de esta y que puedan servir de soporte a estudios orientados en otras ramas de investigación. En cuanto al impacto del proyecto se espera que la información y los planteamientos fruto de esta investigación se apliquen y contribuyan a un crecimiento ordenado del Área Metropolitana y sirvan para prevenir procesos negativos desencadenados por la construcción del Anillo Metropolitano.

El estudio del crecimiento urbano se justifica porque de no tomar medidas preventivas para el crecimiento ordenado del Área Metropolitana con la construcción del Anillo Metropolitano solo se estará ampliando la problemática actual para crear un escenario futuro con menos probabilidades de solución. Entre uno de los resultados mas importantes que se obtuvo es que esta obra podrá fácilmente crear una oferta de tierra urbanizable o urbana equivalente al dos veces la cantidad que crece el AMG cada año. Quiere decir que si el AMG crece alrededor de 10,000 hectáreas por año, el Anillo Metropolitano podría facilitar (por el hecho de crear accesibilidad) una oferta de 20,000 hectáreas adicionales.

Entre las conclusiones mas importantes está el hecho de que las comunidades, (representadas por dirigentes entrevistados en COUR) toman la planificación como un paso necesario para el desarrollo. Entre las recomendaciones está la dirigida directamente a las administraciones municipales en el sentido de destinar recursos para llevar a cabo planificación urbana a corto, mediano y largo plazo y que en esta se tome en cuenta las aspiraciones y opinión de la comunidad.

## **Introducción :**

El presente informe se presenta después de haber realizado una investigación de algunos de los aspectos socioeconómicos y espaciales mas importantes de las cabeceras municipales del AMG cercanas al trazo preliminar del Anillo Metropolitano. Esta obra vial clave para el desarrollo del área y de dimensiones tan importantes tendrá repercusiones positivas y negativas.

En 1998 el gobierno sacó a concurso la contratación de servicios de consultoría para realizar los estudios del proyecto Anillo Metropolitano. El estudio lo realizó la empresa española Novotecni. El gobierno propuso crear el anillo metropolitano con los objetivos de: Descentralizar las actividades (Transporte, comercio, producción etc.) de los 17 municipios de Guatemala y 3 de San Juan Sacatepequez. En el estudio hecho por el gobierno a través de la empresa española Novotecni se estableció que:

Se debe dejar áreas de régimen especial como bosques

El anillo acelerará el crecimiento urbano de las poblaciones cercanas

Se debe prestar especial atención a la creación de áreas industriales , almacenaje , comercio y transporte debido a su concentración de actividades económicas y de empleo.

Algunas proyecciones del Ministerio de Comunicaciones y Vivienda para el año de 2020 son:

El área habitacional aumentará a 1491 Ha ( o sea 14.91 km<sup>2</sup>) (1 km<sup>2</sup> =100 ha<sup>2</sup>) (1ha<sup>2</sup>=.01 km<sup>2</sup>)

Áreas de bodegas e industrias aumentará en 247 ha.

Las áreas comerciales en 185 ha.

Las calles aumentarán su área en 114ha.

Se contemplan dos fases para dicha obra:

Desarrollo de trazo preliminar a escala 1:10,000

Desarrollo de ingeniería de detalle del proyecto que incluyó la factibilidad técnica económica

29% del trazo del anillo será en terrenos con pendientes de mas del 30%.

Se estudió una franja de 3 Km. de ancho con fotos aéreas a escala 1:25,000

Se evitó lo mas posible atravesar áreas de reserva natural, sitios arqueológicos. Para esto se estudiaron 4 posibilidades de trazo.

Las normas utilizadas para este proyecto son las normas de diseño de la dirección Gral. de caminos que consisten en un derecho de vía de 50 m , ancho de calzada de 25 m 4 carriles de 3.6m separados por una mediana de 1.5m hombros a cada lado de 3.2m , velocidad de diseño de 100km/h en terrenos planos y 60km/h en montañoso. Pendientes de 3 a 6 %

Por razones de tráfico se identificaron dos tramos

Norte: de 48 Km.

San Lucas , Santiago, Sajcavillá, San Pedro , La Ciénaga , San Antonio las Flores, Lagunilla , lo de Rodríguez.

Sur:

De la CA9 norte a la CA1 occidente pasando por los Ocotes San José Pinula, Lo de Dieguez, CA1 Oriente, Villa Canales, Río Villalobos, San Lucas Sacatepequez.

Sin embargo algunas de estas parecen muy conservadoras, y según cálculos mostrados en esta investigación, se quedan muy cortas. La construcción de esta obra que ya tiene retrasos en su desarrollo, se estimó por este equipo en cinco años, a partir de ahora, pues ya se cuenta incluso con parte del trazo en campo. Se estima que cinco años es suficiente para finalizarla pues se tiene previsto arrancar la construcción desde tres puntos geográficos en simultáneo. Entonces, a partir de este período, de cinco años, se calculó la cantidad de terreno urbanizable que el Anillo estará haciendo accesible al mercado de tierra para construcción. Se realizaron esta y otras estimaciones, las cuales guiaron las conclusiones finales a las que se llegó.

Este estudio evidenció sobre todo la falta urgente de planificación urbana, y cuan necesaria es para lograr desarrollar las comunidades. Es entonces en el contexto del Área Metropolitana, área que como todas las demás áreas de la República adolece de falta de planificación urbana, que este equipo de trabajo analizó algunos de los posibles impactos que pueda tener dicha obra. Quedaron sin analizar muchos aspectos, pues realmente la realidad urbana conlleva una complejidad bastante extensa, pero se espera que lo poco analizado sirva para contribuir a iniciar esa actividad tan olvidada y urgentemente necesaria como es la planificación urbana.

Es necesario agradecer la colaboración de instituciones que brindaron su apoyo a este equipo de trabajo, entre ellas al cuerpo técnico del Centro de Estudios Urbanos y Regionales, centro , al cuerpo técnico de la Dirección General de Investigación, a los empleados técnicos y administrativos de las Municipalidades del AMG, a quienes va especialmente dirigido este documento.

| <u>Índice</u>                                         | Página |
|-------------------------------------------------------|--------|
| Índice                                                | i      |
| Resumen Ejecutivo                                     | ii     |
| Introducción                                          | iv     |
| Antecedentes                                          | 1      |
| Justificación                                         | 1      |
| Objetivos                                             | 2      |
| Referente Teórico                                     | 2      |
| Marco Conceptual económico                            | 4      |
| Urbanización                                          | 5      |
| Economía de la tierra                                 | 5      |
| Propiedad de la tierra                                | 9      |
| Tipos de Valor del suelo                              | 11     |
| Especulación en precios de la tierra                  | 12     |
| Descentralización                                     | 13     |
| Industrialización                                     | 15     |
| Globalización                                         | 15     |
| Población Económicamente Activa                       | 19     |
| Situación Socio Económica                             | 19     |
| Condiciones de Vida de los Pobladores                 | 22     |
| Políticas gubernamentales                             | 24     |
| Metodología                                           | 26     |
| Presentación de Resultados                            | 27     |
| Situación económica Nacional                          | 27     |
| Aspectos Económicos del AMG                           | 33     |
| Propiedad de la Tierra                                | 39     |
| Precio de la Tierra                                   | 41     |
| Empleo                                                | 45     |
| Políticas económicas                                  | 50     |
| Sistema Vial del AMG                                  | 55     |
| Transporte Colectivo: buses extraurbanos              | 56     |
| Proyecciones del Uso de Suelo en el AMG               | 58     |
| Aspectos Sociales                                     | 60     |
| Aspectos Poblacionales                                | 64     |
| Aspecto Educativo                                     | 65     |
| Aspectos sobre Indicadores de Salud                   | 68     |
| Índices de Violencia dentro de los municipios del AMG | 71     |
| Discusión de Resultados                               | 73     |
| Conclusiones                                          | 75     |
| Recomendaciones                                       | 80     |
| Bibliografía                                          | 83     |
| Anexos                                                |        |
| Cuadros                                               |        |
| Gráficas                                              |        |
| Mapas                                                 |        |

### **Antecedentes:**

En el Área Metropolitana se han llevado a cabo obras de gran magnitud como la obra vial que se conoce ahora como Anillo Periférico, ubicada en el municipio de Guatemala. El Anillo Periférico creó una serie de dinámicas urbanas en su momento, entre las mas importantes, especulación con el valor del suelo urbano, aceleración del proceso de urbanización en el área en que fue implantado, habilitación de suelo urbano para uso residencial, comercial, e industrial, dinamizando las relaciones económicas de la ciudad.

Esta obra nunca se llegó a completar, existiendo ahora varias propuestas para ello. La obra en cuestión tiene dimensiones mayores y aunque a su inicio sería una carretera pasando por algunos terrenos urbanos, en su mayoría serán semiurbanos y rurales. A nadie escapa la idea de que los terrenos inmediatos y los localizados a cierta distancia del Anillo Metropolitano empezarán inmediatamente un proceso de especulación y seguidamente otro de urbanización.

Así como en su oportunidad el Anillo Periférico dinamizó las actividades en la ciudad de Guatemala, así el Anillo Metropolitano lo hará en las áreas por donde pasará.

### **Justificación:**

Un estudio del crecimiento urbano adquiere mucha importancia en este momento para el Área Metropolitana de Guatemala debido a que puede servir de soporte a estudios necesarios sobre esta. Esta investigación se hizo utilizando mapas digitales en los cuales se montó la información recabada y sobre la cual se hizo los análisis y proyecciones necesarios. Debido a la amplitud del Área Metropolitana, en esta investigación no se puede abordar toda la problemática en sus distintos componentes, se eligió al componente espacial por ser uno de los que pueden servir de soporte a otros futuros estudios orientados en diversas ramas (solamente se abordó el social y económico).

La red vial será ampliada en un nivel muy alto con la ejecución de esta obra, de la cual surgirán nuevas conexiones entre poblados y de estos con la ciudad, acelerando el proceso conurbador. (Conurbación: Aglomeración formada de varias ciudades vecinas de las cuales las áreas periféricas se han unificado)

Es necesario realizar estudios de uso de suelo para luego en base a ellos efectuar proyecciones y dar recomendaciones para lograr un uso adecuado de este.

La ciudad de Guatemala es un polo de atracción para la población del interior que busca oportunidades de trabajo y elevar su nivel de vida. Con la construcción del Anillo Metropolitano, ya no será solo la ciudad de Guatemala, sino toda la región metropolitana la que atraerá a esta población, constituyéndose en un polo de atracción aún mayor.

El análisis de cómo se ha dado, como se da y como posiblemente será el crecimiento urbano en el área metropolitana de Guatemala es urgente; dada la magnitud del proyecto de

construcción del anillo metropolitano, es necesario contar con bases de datos para conocer los procesos de crecimiento, proponer alternativas y recomendaciones para encausarlo.

El uso de los sistemas de información geográfica permitirán hacer más ágil y eficiente el análisis de las bases de datos, así como el montaje de cantidades muy grandes de información estadística relacionada a los mapas digitales.

### **Objetivos:**

- Determinar cuales han sido los condicionantes del crecimiento espacial urbano en el Área Metropolitana y prever cuáles podrán ser estos en el futuro.
- Determinar en que medida la construcción del Anillo Metropolitano acelerará los fenómenos crecimiento urbano de las poblaciones del Área Metropolitana cercanas a su trazo.
- Determinar las acciones necesarias para que se pueda llevar a cabo un crecimiento urbano ordenado en los municipios del Área Metropolitana.
- Elaborar mapas digitales que condensen y permitan el fácil acceso a las bases de datos obtenidas.

### **Referente Teórico:**

El patrón original, como es común en la mayoría de ciudades, es un patrón de corredores urbanos que surge de la interconexión de los primeros subcentros urbanos que van emergiendo alrededor de una ciudad que funciona como centro. En efecto, en la Ciudad de Guatemala, la inserción de proyectos de urbanización de alta densidad, como la Florida, dentro de la jurisdicción de Mixco, y otros casos similares en Villa Nueva, desencadenaron la aceleración del proceso de urbanización de esos subcentros provocando una rápida conurbación de sus áreas y un marcado desbalance del crecimiento de la ciudad en su lado oeste y luego sur. La debilidad de la infraestructura y los servicios al nordeste de la ciudad no permitieron un crecimiento compensatorio que balanceara el proceso de urbanización.

A pesar de lo anterior, con el crecimiento urbano en los sectores antes mencionados, y otros más recientes en el norte y sur-este de la ciudad, gradualmente ha emergido una tendencia más policéntrica, que aunque incipiente puede aprovecharse para lograr una mejor distribución de funciones socioeconómicas, apoyado con la construcción de nueva infraestructura urbana.

La combinación de estas estructuras espaciales: la de corredores urbanos y la policéntrica permite un acceso más balanceado al territorio y una distribución más equitativa de los precios de la tierra además de mejorar el balance entre las economías de escala y las ventajas que pudo rendir la aglomeración de dimensión metropolitana y el perjuicio que

provoca el congestionamiento y la contaminación, en favor de una ciudad de tamaño mucho más eficiente, como empieza a suceder también en otras metrópolis de países en desarrollo.

Lo que se pretende con un ordenamiento territorial, es lograr dotar a los centros y subcentros de la infraestructura necesaria (educación, recreación, servicios, industria) para que los habitantes no tengan que efectuar grandes desplazamientos hacia el centro mayor. En los corredores urbanos se concentra gran cantidad de servicios que evita los desplazamientos hasta el centro de la ciudad. Las relaciones que se dan entre un centro regional mayor y los centros menores ubicados en la periferia de este son complejas, y la mayoría de las veces son de dependencia (los subcentros dependen del centro regional). En América Latina en general y en este caso específico en Guatemala, las áreas periféricas de un centro regional se mantienen condiciones económicas persistentes de pobreza y una emigración constante de mano de obra hacia el centro regional que en este caso es la Ciudad de Guatemala.

La ciudad de Guatemala es un centro regional con mucha fuerza de atracción sobre subcentros que incluso están muy alejados dentro del territorio, sin embargo como es lógico, la atracción de un centro regional es mas fuerte en los subcentros mas cercanos que en los que están mas alejados por lo que se tiene una constante llegada de habitantes de los municipios al área central.

En la ciudad de Guatemala se centralizan muchos servicios, industria e infraestructura que atraen a muchos habitantes del área metropolitana, y del interior del país. En general no han habido acciones exitosas dirigidas al mejoramiento de la calidad de vida y del hábitat de los municipios del departamento de Guatemala, incluso en el propio municipio de Guatemala, para detener ese flujo de habitantes (acceso a tierra, programas de vivienda, servicios urbanos elementales, problema alimentario, programas de empleo ).

Estos municipios generan un flujo grande hacia la capital, porque a diferencia de los demás municipios y departamentos de la República, están muy próximos a ella y para los habitantes de estos es más fácil tomar la decisión de movilizarse que para la población que habita lejos, para quienes la capital es un tanto desconocida, insegura, y representa un gasto mayor a arriesgar.

Es necesario dar un fuerte impulso al desarrollo socialmente igualitario, esto implica entre otros mejorar el nivel de vida el cual está muy deteriorado en la ciudad de Guatemala y en las cabeceras municipales circundantes.

Para mantener una calidad de vida, mejorarla o por lo menos mantenerla en mínimos aceptables, se deben respetar los recursos naturales existentes, esto implica hacer las cosas a la inversa de cómo se han venido haciendo en el área metropolitana, la cual se ha caracterizado por un crecimiento horizontal, el cual debe ser encauzado hacia otras formas de uso mas intensivo del espacio ya ocupado para área urbana.

Las ciudades deben crecer en el lugar para no alterar, de modo dramático como lo han hecho y hacen, al ecosistema natural al que pertenecen. Esto hace evidente recuperar el sentido

de límite urbano, alternativas más activas de zonificación y una regulación urbana fuerte y sostenida.

Desde mediados de la década de los años cincuenta, la ciudad de Guatemala inició el proceso que la llevaría a convertirse en una ciudad metropolitana. Sin embargo, al no poner en práctica los estudios de planificación y ordenamiento urbano, la ciudad ha crecido siguiendo tendencias que han sido marcadas sobre todo por los propietarios de la tierra y las empresas constructoras-lotificadoras.

A partir del año 1944 se produjo en la ciudad un crecimiento poblacional acelerado, con la acentuación de la concentración de las actividades industriales, comerciales, financieras y de gestión, derivado del proceso de modernización iniciado con la revolución de octubre. Como antes, hoy también las deficiencias de servicios básicos predominan en las áreas donde se alojan los sectores de bajos ingresos.

### **Marco conceptual económico:**

En nuestro país como en la mayoría de países latinoamericanos existe un serio problema en lo referente al congestionamiento de tráfico vehicular, en Guatemala dicho problema se acentúa cada día más y de no tomarse las medidas correctivas necesarias en un futuro no muy lejano será prácticamente imposible transitar por las calles del AMG.

Es por ello que en Guatemala existe un proyecto de mucha importancia no solo para solucionar el mencionado problema sino también para el desarrollo de nuestro país, el cual consiste en la construcción de Anillo Metropolitano. En el año de 1998 se iniciaron los estudios de factibilidad y de diseño final del proyecto con la participación de dos empresas, los cuales se prolongaron hasta el año 2001. El anillo Metropolitano tendrá una extensión de 103.5 kilómetros; el monto de lo invertido se calcula que sobrepasará los 340 millones de dólares que en un principio se habían estimado.

El proyecto es de mucha importancia, tanto a corto, mediano y largo plazo, el cual puede beneficiar a los municipios del departamento de Guatemala y también algunos del departamento de Sacatepéquez, también puede ser un estímulo importante para reactivar la economía del sector de la construcción, y en consecuencia también puede mejorar la economía del país.

"El Objetivo primordial de esta obra es evitar la congestión de tráfico urbano en el Área Metropolitana."<sup>1</sup>. Sin embargo se prevé que también puede traer algunas consecuencias negativas si no se toman las medidas correspondientes, es por ello que a continuación se definen algunos de los aspectos relacionados con el tema.

---

<sup>1</sup> Revista Obras, pag. 13

### **Urbanización:**

“La urbanización surge como una interacción entre la tecnología y la sociedad. Sus principales características son, el desplazamiento de las fuerzas de trabajo de la agricultura a la manufactura, con su consecuencia natural, el crecimiento de los centros urbanos. Este crecimiento urbano se presenta bajo dos formas; a) aumento en el número de ciudades, como puntos de concentración de población y b) aumento en el tamaño de concentraciones existentes.”<sup>2</sup>

El aumento en el número de ciudades se refiere a la creación de nuevas poblaciones, es decir la aparición de nuevas ciudades. Por su parte el aumento en el tamaño de concentraciones existentes se refiere a la expansión de las ciudades que existen.

El fenómeno de la urbanización debe observarse teniendo presentes las condiciones y necesidades del país, por ejemplo si el grado de industrialización es adecuado al ritmo que se observa el grado de urbanización. La problemática de la urbanización es una realidad evidente en Guatemala, como lo son también la forma desorganizada en que hoy se desenvuelve y sus negativas consecuencias inmediatas.

La urbanización aumentó considerablemente durante los años setenta, como resultado de la expulsión de grupos numerosos de la población rural que perdieron todo durante el terremoto de 1976 y se trasladaron a la ciudad capital en busca de mejores oportunidades. También durante los años ochenta se caracterizó por una guerra civil intensa que llevó a las personas a huir a las ciudades; provocando así que la urbanización aumentara en la ciudad capital.

### **Economía de la tierra:**

"Se puede definir la economía de la tierra simplemente como el campo de estudio que se ocupa de la relación económica entre el hombre y la tierra. O con más detalle, es la materia de estudio que trata de cómo el hombre utiliza con fines económicos los recursos superficiales de la tierra, y de los factores físicos y biológicos, económicos e institucionales que afectan, condicionan y controlan el empleo de dichos recursos."<sup>3</sup> Como la economía general, la economía de la tierra se ocupa de la asignación y el uso de los recursos escasos, la tierra se hace escasa porque la mayor parte de extensión territorial del planeta se encuentra en pocas manos. Desde aquí proviene la desigualdad en la distribución de la riqueza, y por ende la explotación de la clase social que posee los medios de producción hacia las personas desposeídas de éstos.

---

<sup>2</sup> Rochwerger, Katty. *Economía y Población*, Pag. 36

<sup>3</sup> *Raleigh, Barlowe. Economía de la utilización del suelo. Pag. 5*

### **Marco triple de la economía de la tierra**

**Marco Físico Biológico:** Se relaciona con el medio ambiente natural en que el hombre se encuentra y la índole o características de los distintos recursos con los que debe trabajar. Estos factores proporcionan el apoyo físico, la localización y las materias primas para las actividades del hombre.

“Marco Económico: Se refiere a la operación de nuestro sistema de precios en cuanto afecta a cada individuo en su intento por usar de modo provechoso su base de recursos. Este marco se refiere a la tendencia del hombre a desarrollar al máximo sus rendimientos”<sup>4</sup>.

Debido a esa tendencia del hombre a querer desarrollar al máximo sus rendimientos es que existe la especulación en los precios de cualquier producto o servicio, dando lugar con ello a que la calidad de vida de las personas se deteriore cada día más.

**Marco Institucional:** Se relaciona con el papel que el medio ambiente cultural del hombre y las fuerzas de acción social y colectiva desempeñan al influir sobre su conducta como individuo y como miembro de su familia, sus diversos grupos y su comunidad. Incluye también las consecuencias de las aptitudes culturales, de la costumbre y tradición, de los modos habituales de pensar y de hacer las cosas, de los arreglos jurídicos, los programas de gobierno, las creencias religiosas y otros factores similares sobre la conducta de hombre a hombre y de hombre a tierra.

"Junto con el nivel de la tecnología, estos tres factores constituyen el escenario sobre el cual el uso de la tierra por el hombre se desarrolla en un momento determinado" <sup>5</sup>  
La economía de la tierra suele dividirse con frecuencia en dos campos: la economía urbana y la economía rural.

"Los economistas urbanos han prestado toda su atención a los problemas de la vivienda, de la urbanización, el desarrollo actual y posterior de la tierra urbana, la localización industrial y comercial, y el mercado y finanzas de los bienes raíces urbanos." <sup>6</sup>

El economista de la tierra rural se encarga del estudio de la utilización de la tierra y el agua, la colonización y el desarrollo de la tierra, recuperación, clasificación de tierras, valuación, tendencias del mercado de tierras, tenencia de tierras, conservación, delitos relativos a impuestos y abandono de tierras, proyectos para el uso de tierras, regionalización y control de los usos de la tierra y la adquisición y administración de las tierras públicas

### **Para Raleigh Barlowe los tipos principales de usos de la tierra son:**

- Tierras de cultivo
- Tierras para pastos

---

<sup>4</sup> Idem. Pag. 5

<sup>5</sup> **IDEM. Pag 4**

<sup>6</sup> IDEM. Pag 6

- Tierras forestales
- Tierra mineral
- Tierra para recreo
- Tierras residenciales
- Tierras para localidades comerciales e industriales
- Tierras para el transporte
- Tierra para áreas de servicio
- Tierras estériles e infecundas.

Las tres primeras clasificaciones se agrupan frecuentemente como usos agrícolas. Las tierras de cultivo incluyen todas las áreas utilizadas para la producción de alimentos, pastos fibras y otros cultivos.

El concepto pastos es algo más complicado porque realmente incluye dos tipos de utilización de tierras: pastos naturales y pastos mejorados cultivables.

Las tierras forestales incluyen extensiones utilizadas para la producción de madera comercial junto con las tierras boscosas no comerciales, los lotes boscosos de las granjas, tierras labradas con potencial para el cultivo de árboles y algunas existencias de brañales.

Las tierras comerciales y las que se utilizan con fines comerciales e industriales tienen gran importancia desde el punto de vista de su valor, pero tienen menos valor desde el punto de vista de las dimensiones del área utilizada.

Aparte de las tierras estériles residuarias la mayoría de los tipos de utilización de tierras restantes pueden agruparse con áreas de tipo especial. Las tierras minerales varían desde las minas de carbón o hierro a las superficies mucho menores requeridas para la operación de pozos de petróleo y minas subterráneas. Las tierras para recreo incluyen parques, playas, balnearios, hipódromos, etc. Las tierras para transporte incluyen las que se utilizan en carreteras, calles, avenidas, estacionamientos, ferrocarriles, aeropuertos, puertos, etc. Las tierras de servicio se refieren a usos como reservas militares, cárceles, cementerios, presas e instalaciones de energía hidroeléctrica.

### **Necesidad de terrenos para vivienda y residencias:**

El problema de las necesidades de terrenos se ha convertido cada vez más en el de la expansión exterior urbana, además de la necesidad de volver a desarrollar áreas decadentes ya construidas. Así como el área total necesaria para zonas residenciales se ve afectada por las tendencias de la población y de las familias, también la afectan los requerimientos de cada área.

La mayor parte de la tierra que se requiere para el uso urbano se quitará de los usos agrícolas, representando así una merma en los recursos agrícolas de la nación. En ciertas circunstancias esta situación exigirá una dirección especial para la utilización de la tierra y medidas de vigilancia encaminadas a conservar para la producción alimenticia las tierras agrícolas de alta calidad, estimulando los desarrollos residenciales y urbanos en otras clases de tierras.

### **Necesidades de terrenos para zonas industriales y comerciales:**

Con la continua expansión de la economía nacional y de las áreas utilizadas con fines residenciales, urbanos y suburbanos se necesitará cada vez más tierra para fines comerciales e industriales. Algunos de estos terrenos se conseguirán mediante el nuevo desarrollo de áreas urbanas ahora utilizadas para zonas residenciales. Este es el caso del centro histórico de la ciudad de Guatemala, el cual era utilizado como zona residencial y en la actualidad lo que se ha desarrollado en esa área es el comercio principalmente.

Por otro lado el espacio industrial también se puede desarrollar reflejando la tendencia descentralizadora. Ya no es necesario como antes localizar las industrias cerca de ferrocarriles o de aguas navegables, ni de buscar emplazamientos que proporcionen energía hidráulica natural. El uso generalizado de camiones para el transporte y de combustibles minerales y eléctricos para fuerza y energía han liberado a la industria de la "tiranía de localización". Este cambio en los requerimientos de terreno, junto con la escasez relativa de localidades industriales nuevas o vacantes dentro de los centros urbanos y de las áreas rurales, ha hecho que muchas industrias se localicen en áreas donde pueden extenderse en zonas de buen tamaño.

No existe aún un criterio bien establecido para la proyección de las necesidades de tierra comercial e industrial en el futuro, pero la hipótesis de una población creciente y una economía en desarrollo sugiere como consecuencia lógica, un aumento enorme en los requerimientos de tierra de este tipo.

### **Necesidad de tierra para transporte y servicios:**

Una población creciente y una economía en desarrollo influyen para que en el futuro se necesiten áreas importantes para la construcción de carreteras, ensancharlas o reconstruirlas. Pues de otra manera la capacidad de la red vial para absorber el tránsito de vehículos quedaría por debajo de su nivel.

### **Necesidad de usos urbanos de tierra:**

La localización tiene efectos importantes sobre las capacidades de uso y los valores de mercado del suelo urbano.

En la época moderna, la presencia o el desarrollo potencial de una base económica vigorosa ha sido siempre el primer requisito para el desarrollo urbano. La perspectiva de desarrollo de lugares urbanos depende ahora en gran parte de su situación respecto de: Servicios de transporte y vías comerciales, existencia de materias primas y de recursos que puedan usar ventajosamente las industrias locales, accesibilidad, medio ambiente, entre otros.

### **Propiedad de la tierra:**

“La propiedad de la tierra dice Marx, está condicionada por la monopolización de ciertas porciones del globo por parte de personas particulares, con el propósito de hacer de esas porciones las esferas exclusivas de su voluntad privada con exclusión de cualquier otra.”<sup>7</sup>

Lo mencionado por Marx, se puede evidenciar muy claramente en nuestro país, ya que, el 90% de la tierra se encuentra en manos del 10% de la población, esto hace que esas pocas personas manejen a su antojo la oferta del suelo y fijen los precios que se les antoje.

Este aspecto es uno de los principales obstáculos para el desarrollo de nuestro país, el cual se ha dado desde los tiempos de la colonia, donde se expropió a los indígenas de sus terrenos para dárselos a personas que venían de España; y en donde nace también la distribución desigual de la riqueza, problema que aún persiste en el mundo entero, pero se acentúa más en países subdesarrollados.

La economía de Guatemala está principalmente basada en la agricultura. Sus exportaciones más importantes son el café, azúcar, carne, cardamomo y plátano. La dependencia de estos productos le provee de una economía muy frágil como las condiciones de comercio para los productos primarios que muy a menudo sus precios son bajos; condición que hace que la mayoría de la población tenga implicaciones negativas.

En lo que respecta a la propiedad de la tierra Guatemala presenta la proporción más desigual en América Latina con tres por ciento de la población que posee el sesenta y siete por ciento de la tierra cultivable. Así, los dueños de la tierra en grandes proporciones representan algunas de las secciones más ricas de la población guatemalteca. Entretanto, la mayoría de las personas que viven en las áreas rurales están condenadas a trabajar en fincas grandes o plantaciones en donde existen los salarios más bajos. La mayoría de estos jornaleros están obligados a moverse alrededor de los sectores de plantación, según las estaciones y las cosechas; este movimiento constante les impide a los niños asistir a la escuela, reduciendo de esta manera sus posibilidades de salir del trabajo jornalero y la pobreza extrema. Además, muchos niños se enferman e incluso mueren como resultado de las condiciones inhumanas de la vida que llevan. Estas son las condiciones por las que los más pobres atraviesan combinando con el trabajo duro, malas condiciones de vida y pobreza extrema, por lo que en el caso de algunos niños y más aún los adolescentes son motivados a dejar el campo para ir a la ciudad con la esperanza de encontrar buenos trabajos y por lo tanto mejores condiciones de vida.

### **Precio de la tierra:**

Otro aspecto relacionado con el proyecto del anillo metropolitano es la renta o precio del suelo, por lo que es importante entrar en detalle con este termino.

---

<sup>7</sup> Marx, Carlos / Engels, Federico. Escritos económicos varios. Pag. 88

El precio, es pues, lo que se podría denominar el valor objetivo de un bien. El valor de una mercancía depende de su contenido de trabajo, por lo que dice Marx; el precio de la tierra es, teóricamente cero si no se le hacen inversiones que se pueden clasificar en: transitorias y permanentes.

### **Inversiones transitorias:**

Estas se refieren a las aplicaciones químicas a la tierra y la fertilización. Esta clase de inversiones se da especialmente en el campo propiamente de la agricultura.

### **Inversiones permanentes:**

Aquí se pueden mencionar canales de desagüe, obras de riego, nivelación y construcciones. Los beneficios de estas inversiones constituyen ingresos adicionales para el propietario de la tierra y aparecen como renta.

“El precio de la tierra urbana depende de: el número de tierras puestas en venta, la diferencia de ubicación de esas tierras y las condiciones de la demanda ”<sup>8</sup>  
Según Carlos Marx , Cabría representarse la renta del suelo como la ganancia de capital empleado por el propietario para mejorar la tierra. Es decir para que el propietario de la tierra obtenga una ganancia es necesario que él invierta cierta cantidad de dinero para realizar algunas mejoras al terreno.

Sin embargo, en la realidad los propietarios de tierras gustan como todo mundo, cosechar sin haber sembrado y exigen una renta por el producto natural de la tierra, incluso por la tierra que no ha experimentado mejora alguna.

Esto es muy fácil de apreciar, sobre todo en nuestro medio pues una persona puede comprar un terreno a un precio determinado y en poco tiempo después lo puede vender a un precio increíblemente superior al que pago por él anteriormente sin haberle hecho ninguna mejora.

Según Marx, el dueño de la tierra explota todas las ventajas de la sociedad, por ejemplo aumenta la renta del suelo al crecer la población, al crearse nuevas vías de comunicación, y por lo regular toda mejora lograda en el estado de la sociedad tiende directa o indirectamente también a aumentar la renta del suelo.

Estos tres aspectos se ven muy marcados en el mercado guatemalteco, en el primer caso, al aumentar el número de pobladores aumenta la demanda de la tierra y ésta no puede incrementar su proporción, por lo que el precio aumenta. En el segundo y tercer caso se aprovechan principalmente las empresas lotificadoras pues al existir proyectos de construcción de vías de comunicación tratan de comprar terrenos a precios bajos en el

---

<sup>8</sup> Marx, Carlos / Engels, Federico. Escritos económicos varios. Pag. 93

mercado, y luego con un mínimo de inversión realizada venden el mismo terreno a precios muy elevados.

Marx, al referirse a la renta del suelo hace referencia a dos tipos, los cuales se presentan a continuación.

### **Renta diferencial urbana:**

Se refiere al conjunto de factores socioeconómicos (accesibilidad de los terrenos, distancia al lugar de empleo, a los centros comerciales, estado de la red de transporte, etc) que dan como resultado una verdadera división económica y social del espacio urbano, modulando de esta manera el valor del suelo de las ciudades. Únicamente la ubicación de los terrenos pueden dar como resultado una discrepancia en el precio de éstos, ya que, los costos de construcción de un edificio no difieren de un punto a otro de la ciudad; esa diferencia de precios debido a la ubicación es lo que se conoce como renta diferencial urbana.

### **Renta absoluta:**

En algunos países latinoamericanos (Guatemala, El Salvador, Ecuador, etc), las tierras de la periferia de las ciudades pertenecen todavía a grandes propietarios que pueden retenerlas en espera de mejores precios, esta retención o especulación con la tierra aumenta el precio de ésta, y es lo que se llama renta absoluta del suelo.

“El propietario de la tierra podrá de un cierto modo provocar escasez artificial de tierra y esperar que suban suficientemente los precios para cobrar un sobre precio o renta, (renta absoluta).”<sup>9</sup> Se puede decir entonces que la renta absoluta se da como resultado de la especulación de los dueños de la tierra.

### **Tipos de valor del suelo:**

#### **Valor real del suelo:**

“Es el valor usado en una transacción en que no existe interés especial, por parte del comprador ni por parte del vendedor.”<sup>10</sup> En este tipo de valor regularmente no existe la especulación, pero este tipo de valor no se da en la práctica, pues siempre que se realiza una transacción hay un interés de las personas que la realizan y cada una de ellas trata de obtener lo mejor en dicha transacción. Lo que se intenta con el valor real de un inmueble es conocer el precio a priori, antes de que la negociación tenga lugar, esto con el fin de tener una base o una idea de cual es el valor de ese bien. Luego el precio que fijen en la transacción ya dependerá de la utilidad que cada uno quiera tener en la transacción.

---

<sup>9</sup> Manzanilla, Hugo. Introducción a la teoría de la renta. Pag. 21

<sup>10</sup> Gómez Chavarría, Carlos Humberto. Propuesta para la obtención de tierras para proyectos viales Pag. 32

### **Valor expectante del suelo:**

“Este está dado por el potencial de los terrenos, atendiendo a sus perspectivas de aprovechamiento o utilización urbanística.”<sup>11</sup>

Aquí se da la especulación con el precio de la tierra, sobre todo cuando existe planificación de proyectos de infraestructura, especialmente de tipo vial; por ejemplo con la construcción del anillo metropolitano el precio de la tierra en el área de influencia, se estima que se incrementará en forma exagerada. Este tipo de valor del suelo puede ser negativo para la economía del país, pues al existir especulación hay estancamiento de la economía, además la especulación hace que los productos presenten incrementos desmedidos en sus precios, con lo cual en este caso muchas familias tendrán dificultad para hacerse de un lugar digno para vivir.

### **Valor urbanístico de la tierra:**

“El valor urbanístico de la tierra está determinado por el que tengan los terrenos con relación a las perspectivas de edificación, resultantes de la planificación.”<sup>12</sup> ); es decir el incremento de nuevos poblados, de centros comerciales, de servicios etc.

El valor urbanístico del suelo, en el área de influencia del anillo metropolitano se incrementará, pues alrededor se prevé que se construirán áreas residenciales, centros comerciales, con lo cual los terrenos cercanos al anillo apropiados para los usos mencionados tendrán un valor muy alto.

### **Especulación en precios de la tierra:**

Debido a que nuestra unidad monetaria mantuvo por mucho tiempo una paridad cambiaria con el dólar, la población se acostumbro a valorar sus propiedades con relación a esta última moneda, no importando que sus ingresos reales no mantuvieran en los años posteriores una relación con el nivel cambiario. De una paridad mantenida hasta 1980, hoy nos encontramos con una relación Quetzal por Dólar de 8 a 1. Los precios de la tierra han subido prácticamente al mismo nivel, lo cual ha encarecido grandemente la producción de vivienda. En muchos casos también los valores de la tierra han sobrepasado por bastante lo que es el resultado de la dolarización, y esto en gran medida es atribuible a la gran demanda de tierras y a las altas tasas de interés que existen en el país.

El encarecimiento de la tierra, esta provocando que cada vez los nuevos proyectos de interés social se tengan que construir más lejos del casco urbano, buscando valores de tierra que permitan que la vivienda producida esté dentro de los precios que puedan pagar los demandantes. No existe ningún tipo de reserva de tierras nacionales que permitan contrarrestar el valor excesivo que ha cobrado la tierra urbana, adicionalmente las municipalidades no desarrollan tampoco la infraestructura para habilitar nuevos sectores al

---

<sup>11</sup> Ídem. Pág. 33

<sup>12</sup> Ídem. Pág. 33

área urbana, por lo que la ejecución de dichas obras debe ser generalmente efectuada por el constructor de los proyectos de vivienda, lo cual resulta a veces demasiado oneroso para un proyecto individual, con el consiguiente incremento innecesario en el costo de la vivienda producida.

### **Descentralización:**

Desde su fundación hasta la actualidad, la capital de Guatemala se ha caracterizado por la existencia de una gran concentración de las actividades económicas, sociales, políticas etc., haciendo que las personas tanto de los municipios aledaños como del interior tengan que viajar para poder realizar algunas de sus actividades. Sin embargo uno de los objetivos de la construcción del anillo metropolitano es ayudar a la descentralización de dichas actividades, mediante la creación de instituciones gubernamentales, creación de fuentes de empleo etc., y de esta manera evitar el traslado de personas hasta la capital.

La descentralización es un fenómeno político y una de las principales megatendencias actuales, se trata de un fenómeno global que está presente en la discusión y aplicación de políticas públicas en países de diferente grado de desarrollo y localización geográfica.

La descentralización se puede definir como " el proceso mediante el cual se transfiere a favor de los municipios y los niveles de gobierno más cercanos a la población, el poder de decisión, los recursos y el financiamiento para la aplicación de las políticas públicas nacionales, a través de la implementación de políticas locales, en el marco de la más amplia participación de los ciudadanos, en quienes recae con preferencia la ejecución de obras, programas y proyectos, organización y prestación de servicios públicos así como el ejercicio del control social sobre la gestión gubernamental y el uso de los recursos del estado." <sup>13</sup>

Por su parte el concepto de descentralización económica, fue introducido por Von Haldenwan (1990) quien, siguiendo a Rondinelli (1985), observa, correctamente, que los procesos de privatización son una forma de descentralización. Sin embargo, dado que el tema que nos ocupa es la descentralización de la provisión de los bienes públicos, se adopta el término, pero no para referirse a los procesos de privatización sino en el sentido de utilizar mecanismos de mercado para asegurar la provisión de estos bienes.

A continuación se presentan tres corrientes o enfoques de pensamiento, identificando algunas de sus características e implicaciones.

### **Descentralización Estado – Mercado:**

“Esta concepción, denominada por algunos autores como descentralización económica, plantea como descentralización la sustitución de mecanismos políticos por mecanismos de mercado, en la toma de decisiones o asignación de la inversión y prestación

---

<sup>13</sup> Molina, Silvia A. / González Juan Alberto. *El proceso de descentralización en Guatemala*. Pag. 35

de los servicios públicos. Propone acciones que van desde la contratación o concesión de las funciones hasta el traslado definitivo de los activos estatales.”<sup>14</sup>

Tal es la tendencia de la construcción del anillo metropolitano, el cual será dado en concesión a una empresa para que lo construya lo explote y le dé mantenimiento durante un periodo de veinticinco años; luego de ese periodo dicha empresa debe devolver la obra al estado en perfectas condiciones para que éste se encargue de su explotación y mantenimiento, o bien lo de nuevamente en concesión. La idea principal, en teoría, consiste en mejorar la calidad y ampliar la capacidad o cobertura de gestión gubernamental, aprovechando una mejor eficiencia que se atribuye a las organizaciones con fines de lucro.

### **Descentralización Estado – Sociedad:**

“Esta corriente plantea la descentralización como un instrumento que permita establecer un nuevo balance de poder entre sociedad civil y el Estado, optando por el reconocimiento de autonomías a conglomerados socioculturales, como las regiones españolas por ejemplo, o bien propiciando espacios y mecanismos de participación a organizaciones territoriales para incidir en la toma de decisiones públicas e incluso en la gestión pública en su conjunto”.<sup>15</sup>

Esta concepción se basa en las deficiencias de los sistemas de representación que originan los gobiernos, producto de la exclusión secular de comunidades socioculturales, territoriales o étnicas distintas, o incluso por tratarse de partidos políticos distintos. Para el caso de nuestro país que existe diversidad de grupos étnicos y por lo tanto diversidad de subculturas es muy importante que se pueda dar este tipo de descentralización, pues ello ayuda a que cada grupo étnico se organice para la toma de decisiones públicas y de esta manera darle solución de sus problemas.

### **Descentralización territorial de la Administración Pública del Estado:**

En las dos corrientes anteriores, la descentralización se basa en una efectiva transferencia de poder de las instituciones centrales a las locales de gobierno, en términos de capacidad para tomar decisiones, ejecutar acciones en un marco definido de competencias y de financiarlas con recursos a su disposición.

“Tanto en la descentralización hacia el mercado como a la sociedad, la descentralización será real en la medida que el poder público sea redistribuido entre los distintos órganos de los niveles territoriales de gobierno. De otra manera, lo que se consolida es una gestión centralizada con participación marginal de actores sociales o privados que

---

<sup>14</sup> Molina, Silvia A. / González Juan Alberto. El proceso de descentralización en Guatemala. Pag. 12

<sup>15</sup> IDEM. Pag 8

pueden o no mejorar la administración pública dentro de los límites del sistema de organización central”<sup>16</sup>.

Lo que se pretende con la descentralización territorial de la administración pública del estado es redistribuir el poder a las instituciones gubernamentales que estén ubicadas en puntos estratégicos del territorio

### **Industrialización :**

"La Industrialización, como factor importante en el desarrollo de los países, afecta el equilibrio de población entre el área urbana y el área rural. Si el planeamiento urbano se lleva a cabo en forma aislada para cada ciudad, sin examinar sus vínculos socioeconómicos y sus relaciones con el medio rural, los proyectos resultantes pueden quedar inutilizados en poco tiempo debido a cambios sustanciales en las condiciones que han servido para formular la hipótesis básica del planeamiento." <sup>17</sup>

La industrialización ha sido una de las razones más importantes para el aumento de la población en el AMG. No sólo ha activado la migración rural-urbana, producto de la concentración de los servicios; sino también ha producido cambios drásticos en la estructura de la familia y los papeles que juega cada miembro de ella.

"Una de las deficiencias más graves que se advierten en el panorama del desarrollo de Guatemala es, precisamente, la escasa o inexistente coordinación de los programas de mejoramiento social, económico o físico. Es notoria la desvinculación con que actúan las diversas entidades que tienen en sus manos la tarea de mejorar las condiciones del país. En nuestra época ya no es posible planear y programar a parches; si se desea trabajar por el mejoramiento positivo del país, debe empezarse por el planeamiento integral"<sup>18</sup>

En Guatemala se ha dado poco desarrollo industrial, sin embargo ese poco desarrollo se encuentra ubicado en su mayoría en la capital; mientras que en las zonas rurales el desarrollo industrial es nulo, lo que se pretende con la construcción del anillo metropolitano es hacer que ese desarrollo industrial llegue a otras regiones del territorio, creando empresas, llevando tecnología, o sea tratar de descentralizar la actividad industrial que existe actualmente.

### **Globalización:**

La construcción del anillo metropolitano no escapa al fenómeno de la globalización, prueba de ello es que obras de tal magnitud se mencionan en el tratado del plan Puebla Panamá; en donde en tratados o convenios de esta magnitud los países que salen

---

<sup>16</sup> Molina, Silvia A. / González Juan Alberto. El proceso de descentralización en Guatemala. Pag. 19

<sup>17</sup> Arias, B. Jorge. Problemas de la urbanización en Guatemala. Pag. 116

<sup>18</sup> IDEM. Pag. 116

beneficiados son los países con economías más fuertes. Para la construcción del anillo lo más seguro es que se le dé la concesión a empresas extranjeras por presentar mejores ofertas producto del desarrollo industrial que tienen sus países de origen, con lo cual empresas guatemaltecas quedan relegadas por no contar con la tecnología adecuada.

Para desmitificar la "globalización" se ha escrito que comenzó en 1519-1522, cuando la expedición de Fernando Magallanes completó por primer vez la vuelta al mundo. No obstante, aun si admitimos que la "globalización" es un fenómeno nuevo, caracterizado por unas crecientes y muy intensas relaciones económica de todos los países, no existen, sobre el papel, razones para que este nuevo estado de cosas, cuyo impulso último viene dado por el desarrollo de las fuerzas productivas, afectara negativamente al objetivo de promover un mundo donde el conjunto de los habitantes del Planeta se beneficiara de las conquistas que el hombre ha logrado a lo largo de su historia.

La "globalización" es una nueva fase del desarrollo del capitalismo, y hablando de un sistema que descansa en la división de clases y en la desigualdad no cabe pensar en la neutralidad del fenómeno. Y, para seguir, porque la globalización es en gran medida un producto del neoliberalismo, bajo cuya hegemonía está hoy concebido el orden económico mundial, el cual exacerba y amplifica los aspectos más aberrantes del sistema.

Recuerda este asunto el viejo debate y los conflictos que se dieron entre el maquinismo y el empleo a lo largo del siglo XIX en los primeros países industrializados. Nada objetivamente negativo aportaban las máquinas para crear riqueza y para liberar al hombre de los trabajos más penosos y embrutecedores, sino todo lo contrario, salvo que en manos de los patronos y con los criterios de la gestión capitalista las máquinas arrojaban a la miseria y al desempleo a masas ingentes de trabajadores.

De la misma manera, la "globalización" podría rendir beneficios espléndidos a la humanidad, los cuales podrían esparcirse por todos los confines de la Tierra si no fuera porque no está concebida para ello, sino para servir los intereses de las clases dominantes y para la perpetuación del propio sistema a través del mecanismo de aumentar la explotación de los trabajadores en cada país y la explotación de los países del Tercer Mundo por las potencias económicas mundiales.

En efecto, la "globalización" no es un fenómeno abstracto, sino la concreción de una nueva fase del desarrollo del capitalismo. Es la expresión actual de la tendencia permanente, predicha por Marx, a la concentración y la centralización del capital. En el estadio alcanzado el capitalismo, esa tendencia ha desbordado de forma turbulenta los límites de los espacios económicos que representan los Estados.

### **Modelo económico neoliberal:**

La ejecución de las políticas neoliberales, lejos de resolver los problemas más cruciales de los sectores marginados de la sociedad ha incrementado los niveles de pobreza y pobreza extrema de los sectores populares.

La liberación de los precios de la canasta básica y de los servicios públicos privatizados, constituye una palanca importante para transferir desde los sectores trabajadores y populares mayores márgenes hacia los titulares del capital.

Es decir, las medidas de política económica neoliberal-globalizante han impulsado un esquema a la individualidad, a la restricción de la participación estatal en la solución de los problemas sociales, a la merma de la participación de las instancias de la sociedad civil en la toma de decisiones. Hoy el concepto que parece prevalecer en el mundo es el de “población sobrante”, el de “exclusión social” la prioridad parece consistir en economizar dinero y reducir servicios.

“El modelo neoliberal a grosso modo consiste en lo siguiente:

- Reducción del presupuesto del estado
- Recorte de trabajadores del estado
- Privatización de empresas y monopolios del estado, etc”<sup>19</sup>.

“La pretensión del modelo económico neoliberal a través de los paquetes de ajuste estructural económico ha sido la de propiciar la reactivación de la economía por medio de políticas orientadas a: reducción del gasto público, disminución de los procesos inflacionarios, privatización de empresas estatales, incremento de los niveles de producción. Aún a pesar de las medidas de los paquetes no se ha logrado la reactivación deseada y necesaria para darle viabilidad al modelo y respuestas a las necesidades de la población.”<sup>20</sup>

Sin embargo una de las variables que explica la incoherencia del modelo económico neoliberal es la evolución de la pobreza por lo que la evaluación que pudiera hacerse del paquete económico es negativa en términos generales, pues no ha creado los niveles suficientes de bienestar de toda la población; sino únicamente de un grupo reducido de la población.

### **Economía informal:**

Existe un alto grado de convergencia sobre los rasgos que permiten caracterizar a la unidad económica informal.

Las empresas informales surgen como resultado que una parte de la fuerza de trabajo no puede ser absorbida por el sector formal. Por lo tanto su incorporación al sector informal constituye un mecanismo que permite la supervivencia individual, al tiempo que opera como forma adaptativa para la sociedad en su conjunto. Este proceso debe cumplir con el

---

<sup>19</sup> Núñez, Juan Carlos. De la Ciudad al barrio. Pág. 2

<sup>20</sup> Ídem. Pág. 43

prerrequisito de no exigir capital alguno, o alternatively, un mínimo de éste. Por lo tanto el rasgo distintivo que surge en el primer lugar es la baja relación capital/trabajo lo que determina igualmente baja productividad.

Una implicación de lo anterior es que en las primeras etapas de su funcionamiento, por lo menos, no existe capacidad de contratación de trabajo asalariado. Por lo tanto el empresario es su propio asalariado, así como miembros del grupo familiar. Bajo estas condiciones existe necesariamente una escala de producción pequeña, así como una inserción intersticial en el mercado de productos.

De lo anterior se puede extraer una definición operacional de la microempresa que permita clarificar el referente empírico del análisis teórico. " La microempresa se trata de una unidad familiar de producción donde el propietario es quien lleva a cabo la mayoría de las actividades del negocio. Esta unidad debido a su tamaño, tiene capacidad para absorber entre 3 a 5 personas asalariadas, quienes preferentemente son miembros de la familia o, en todo caso, personas de la comunidad en la que se ubica la empresa"<sup>21</sup>

El incremento de la economía informal en nuestro país, pero sobre todo en AMG es otra de las variables que explica la incoherencia del modelo económico neoliberal, ya que ha sido incapaz de crear las fuentes de empleo necesarias y por el contrario lo que ha logrado es el incremento de la pobreza.

### **Empleo:**

“Es la cantidad de personas que están ocupadas en una economía”<sup>22</sup>. El problema del empleo y su contraparte el desempleo y subempleo, está íntimamente vinculado con las perspectivas de la cuestión distributiva. Esta debe analizarse en el contexto del crecimiento de la fuerza de trabajo y la capacidad de absorción potencial que, para la misma, han venido evidenciando las economías de los países de América Latina.

### **Desempleo:**

Es el principal problema económico, y uno de los motivos de la migración interna, “su crecimiento se debe a que los flujos de entrada en la población desempleada son superiores a los de salida. Se refiere a las personas capacitadas para trabajar, que buscan trabajo pero no lo encuentran.”<sup>23</sup>

En parte el desempleo puede explicarse con relación al poco desarrollo industrial en nuestro país, además de la inestabilidad económica producto de aspectos de carácter tanto internos como externos.

---

<sup>21</sup> *Cohen, Ernesto / Kritz, Ernesto. Microempresas y economía popular. Pag. 8*

<sup>22</sup> *O’Kean, José María. Introducción a la macroeconomía Pag. 122*

<sup>23</sup> *IDEM. Pag. 250*

### **Población económicamente activa:**

“Son todas las personas en edad de trabajar (15-60 años), que quieran trabajar al salario de mercado y buscan empleo.”<sup>24</sup>

En nuestro país se estima que más del 30% de la población está en edad de trabajar, sin embargo aproximadamente la mitad de ésta no posee empleo, lo que deriva en malas condiciones de vida para la mayoría de Guatemaltecos.

En esta sección se incluye los aspectos teóricos sobre los procesos económico sociales del área así como los cambios poblacionales y la definición de las condiciones de vida de los pobladores de los municipios del AMG, así como la incidencia que pueda tener el Anillo Metropolitano.

El área centroamericana experimenta cambios a fines de la década de los 60's, pues la modernización cambia las relaciones sociales de producción y modifica el estilo de vida de sus pobladores.

El régimen capitalista se va fortaleciendo en Guatemala incrementando la industria, el comercio y el sector de los servicios. La ciudad se densifica y los conglomerados sociales se diferencian y estratifican cada vez más.

### **Situación Socioeconómica de Guatemala**

La influencia de la globalización neoliberal es incrementar los mercados internacionales según la expansión del capital de las empresas transnacionales. Surge entonces la necesidad crear pactos comerciales en América Central como “El Plan Puebla Panamá” y con ello implementar infraestructura que facilite la introducción de mercado dentro del área.

Se origina entonces la propuesta en el año 1998 de realizar un estudio sobre el proyecto de infraestructura vial denominado “Anillo Metropolitano” que dispone de un área de estudio una superficie de 2153 Kms<sup>2</sup>.<sup>25</sup>

Este circuito vial recorrerá 12 municipios del área metropolitana y dos municipios del municipio de Sacatepéquez.

Como hemos visto el modelo monopólico capitalista ha modificado a las estructuras sociales de tal forma que se centralizó el poder financiero en los centros urbanos creando expectativas de desarrollo de condiciones de vida a los pobladores aledaños a estos centros urbanos.

---

<sup>24</sup> O’Kean, José María. Introducción a la macroeconomía . Pag. 12

<sup>25</sup> ICCA-NOVOTECNI. Informe Ejecutivo del Anillo Metropolitano de la ciudad de Guatemala. Pág. 1

Se inicia un proceso de densificación de los municipios del sur respecto de los demás del área metropolitana, actualmente el Instituto Nacional de Estadística reporta un “crecimiento natural anual de la población es de 2.8%, lo que podría describirse como un crecimiento todavía elevado, aunque ciertamente en descenso sostenido cuando se observa su evolución en las últimas décadas. Tomando en cuenta el saldo migratorio, el crecimiento anual es 2.6%, lo que implica que, si se mantiene este ritmo de crecimiento, la población se duplicará cada 28 años”.<sup>26</sup>

Se considera importante identificar los municipios que incrementaran el crecimiento poblacional, para determinar en que medida afectara dicha obra vial a las cabeceras municipales.

Con relación a la concentración demográfica del departamento de Guatemala según datos de Funcede; dice que "La quinta parte de la población de Guatemala se concentra en dicho departamento con un total de 2.3 millones de personas y además el municipio de Guatemala posee novecientos mil habitantes que representa el 37% de total del Departamento"<sup>27</sup>

Esto refleja el grado de migración que se ha realizado al AMG, lo cual ha provocado la densificación poblacional de algunos municipios.

"Los municipios con más alta densidad demográfica son Guatemala, Villa Nueva, San Juan Sacatepéquez que sobrepasan los 140 mil habitantes cada uno, dentro de los municipios con una densidad intermedia se encuentran San Miguel Petapa, Villa Canales, Amatitlán, Chimaltenango San José Pinula y Santa Catarina Pinula que oscilan entre 50 mil y 90 mil habitantes y los municipios de baja densidad con menos de 45 mil habitantes Palencia, Churrunchito y San José el Golfo con 10 mil habitantes"<sup>28</sup>

El área metropolitana dispone de un crecimiento poblacional forma irregular que refleja un desarrollo industrial al sur de la misma.

El autor Víctor Urrutia menciona que "La ciudad es el estadio superior, la forma social más compleja; por tanto allí donde prevalecen las condiciones generales características de la asociación, solo los estratos superiores, los ricos tienen vida y actividad reales. Ellos fijan los modelos a los que han de conformarse los estratos inferiores. Las clases inferiores se avienen en parte a sustituir a los otros, en parte también a imitarlos a fin de conseguir para sí poder e independencia sociales. Esto es especialmente válido al hablar del antagonismo entre ricos y pobres, que hacen todo lo posible por obstaculizarse y destruirse"<sup>29</sup>

<sup>26</sup> Instituto Nacional de Estadística –INE-. Departamento de Guatemala. Censos 1994. X Población, V Habitación. Pág. 17

<sup>27</sup> Fundación Centroamericana de Desarrollo –FUNCEDE-. La Red de los Servicios de Salud en los municipios de Guatemala. 2001. Pág. 13

<sup>28</sup> Ídem. Pág. 13

<sup>29</sup> Urrutia, Víctor. ¿Qué es la Ciudad. Pág. 85

La ciudad de Guatemala ha concentrado el poder financiero y político del país, sin embargo ha comenzado a implementar la descentralización de algunos poderes como las alcaldías municipales en donde los comités y grupos locales desean abrir espacios de participación, encontrándose con situaciones de ventajas políticas o económicas que les impiden el libre acceso a involucrarse con las municipalidades. En algunos casos la situación es diferente pues los comités se muestran apáticos a las administraciones municipales en respuesta de falta de credibilidad o rechazo por los mismos.

Actualmente nos encontramos en una situación coyuntural de elecciones para cambio de gobierno por cuatro años, esto significa variabilidad en los proyectos municipales que no se han realizado o suspender los pocos que se han echado en marcha. Así mismo los partidos políticos tratan de integrar a los grupos locales con el fin de obtener adeptos a su partido político y llegar a ocupar puestos importantes dentro de la corporación municipal.

### **¿Qué pasa con las comunidades que no perciben programas de desarrollo sostenido?**

Se comparte la opinión del Maestro Oscar López que refiere a la ciudad de la manera siguiente “Es un crecimiento que denota más urbanización, pero menos ciudad. Se caracteriza por un proceso violento de desestructuración que permea tanto los aspectos económicos como sociales, políticos y culturales, debido a que nuestras metrópolis se encuentran particularmente enmarcadas por la radicalización en el reparto desigual de la riqueza, la pobreza extrema, el desempleo, la división social del espacio, el colapso de los servicios y equipamientos urbanos, y la violencia urbana”<sup>30</sup>

Este proceso de crecimiento de las aglomeraciones de forma no dirigida aunado con la carencia de viviendas provoca la creación de Asentamientos que no son más que “El producto del proceso de migración de otros poblados que responde a la pobreza extrema y la búsqueda de mejores condiciones de vida, lamentablemente en dichas poblaciones se presentan problemas de índole social como lo son los del hacinamiento y peores condiciones de vida”<sup>31</sup>

El problema se incrementa pues por la falta de asesoría técnica calificada, los conglomerados se asientan en áreas inadecuadas y vulnerables, en el aspecto social cambian las relaciones sociales pues “Ellos están produciendo y reproduciendo nuevas formas de territorialización, habitabilidad y convivencia social en las ciudades. Se trata de la estructuración de las llamada áreas precarias urbanas o asentamientos urbanos empobrecidos”<sup>32</sup>

<sup>30</sup> Los pobladores de los asentamientos urbanos empobrecidos y su inserción laboral en la economía de la ciudad. López Rivera, Oscar. Serie de Temas Urbanos 2. AVANCSO 2002. Guatemala. Pág. 1.

<sup>31</sup> Anales de la geografía de la Universidad Complutense, Vilasagra, Joan. Pág. 820)

<sup>32</sup> López Rivera, Oscar. Op. Cit. Pág. 2

Por su parte esto denota una exclusión a una gran parte de la población al acceso de vivienda, pues los mismos no puede agenciarse de una vivienda propia y digna, pues su ingreso económico no se ajusta a los requerimientos de los productores habitacionales.

Abordemos el tema sobre las condiciones de los pobladores de los municipios del Área Metropolitana.

Tomando en cuenta que el Desarrollo Humano es concebido como "El proceso donde las personas tienen mayores oportunidades para vivir de forma saludable y por muchos años; adquirir conocimientos, aprender destrezas y contar con los recursos necesarios para disfrutar de una alta calidad de vida. Además de vivir con libertad, justicia, seguridad, donde se tiene la posibilidad de participar activamente y vivir en democracia"<sup>33</sup>

En países como Guatemala el desarrollo humano es privilegio de un pequeño sector de nuestra sociedad, el resto es parte de un sistema que les requiere como parte su estructura productiva o de distribución pero no poseen mayor capacidad de consumo.

Así también se les requiere cada cuatro años en períodos de elección para que favorezcan con su voto a representantes políticos de este pequeño grupo privilegiado que disponen de recursos para propiciar campañas políticas de grandes magnitudes.

Para realizar aproximaciones a las condiciones de vida de dichas poblaciones necesitaremos de índices de Desarrollo Humano que según el Programa de las Naciones Unidas "puede medirse acudiendo a un índice compuesto de indicadores económicos y sociales. En particular, el índice de desarrollo humano (IDH) se basa en indicadores de ingreso (ingreso per capita), salud (esperanza de vida) y de educación (alfabetismo y asistencia a la educación primaria, secundaria y universitaria)"<sup>34</sup>

### **Condiciones de vida de los pobladores:**

A este respecto se considera relevante identificar que condiciones de vida poseen los pobladores de los municipios del AMG para brindar propuestas sobre las situaciones que prevalecen en dichos municipios y la tendencia que puedan manifestar con la construcción del Anillo Metropolitano.

Según reportes estadísticos mencionan que "El Departamento de Guatemala mantiene el IDH más alto, 0.74444, con relación a las otras regiones del país que oscilan entre el rango de 0.562 a 0. 621 en el año 1999"<sup>35</sup>

---

<sup>33</sup> Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. Guatemala: El financiamiento del Desarrollo Humano, Informe de Desarrollo Humano 2001 Pág. 2

<sup>34</sup> Ídem. Pág. 57

<sup>35</sup> Ídem. Pág. 59

Se tiene conocimiento de estudios realizados a este respecto que reportan que “El 56% de la población se encuentra en situación de pobreza y un 16% en situación de pobreza extrema, entendiéndose que la población en situación de pobreza es aquella que no alcanza a cubrir el costo diario alimentario y no alimentario, lo que significa que tiene un ingreso por debajo de Q.4,318 por persona/año”<sup>36</sup>

El panorama social no se ve muy agradable pues los resultados de dichas condiciones de vida aunado con el incremento del subempleo, el desempleo y el incremento de la economía informal hace que broten con mayor fuerza los problemas sociales.

Uno de esos problemas es la segregación social urbana que es considerada como “El resultado de la agrupación de diferentes estratos sociales de población en distintas áreas residenciales”<sup>37</sup>

Se puede constatar este hecho al realizar un paseo por la ciudad y veremos en un mismo espacio colonias residenciales cercanas a asentamientos donde las relaciones sociales son de interdependencia laboral de servicios y de valor de cambio.

Este fenómeno es producto de la Exclusión Social se expresa también como “La restricción de las oportunidades de que las personas obtengan los beneficios del desarrollo y hagan uso de las redes de apoyo social para enfrentar situaciones de desventaja social”<sup>38</sup>

La exclusión subyace dentro del proceso histórico de Guatemala desde el apoderamiento de la riqueza del país (la posesión de tierras) hasta problemas de género con el espacio laboral de las jefas de hogar.

Los frutos de las históricas exclusiones generan conglomerados humanos que viven en condiciones precarias y en situaciones de vulnerabilidad.

Con respecto a los asentamientos urbanos retomamos la postura de Oscar López que menciona “ese proceso de urbanización, asimismo, se están desarrollando procesos particulares que atañen a grupos humanos concretos, quienes han sido excluidos históricamente, por la particular dinámica del modelo de desarrollo concentrador que ha configurado el desenvolvimiento de la formación social guatemalteca”<sup>39</sup>

El proceso histórico de exclusión mencionado en el párrafo anterior ha estado desde siempre en nuestros países partiendo de varios ejes básicos: la política, el trabajo, la tierra, la educación, incluyendo la exclusión étnica y de género.

La influencia del neoliberalismo esta cambiando de las relaciones económico sociales capitalistas, estas a su vez están polarizado los conglomerados urbanos los cuales se continúan empobreciendo.

---

<sup>36</sup> Política de Desarrollo Social de la Población Según la Encuesta Nacional sobre Condiciones de Vida – ENCOVI- 2000-2001 Pág. 11

<sup>37</sup> Vilasagra Ibarz, Joan. Anales de la Universidad Complutense. Pág. 818

<sup>38</sup> PNUD. Op. Pág. 5

<sup>39</sup> López Rivera, Oscar. Op Cit.. Los pobladores de los asentamientos urbanos empobrecidos y su inserción laboral en la economía de la ciudad Pág. 2

La ciudad aún concentra los conglomerados de producción, los poblados continúan densificándose y la situación de los medios de consumo social sin un ordenamiento lógico y programas de mantenimiento pueden colapsar afectando a todos los sectores de la población.

Otros estudios realizan prospecciones creando escenarios que indican que “Las carencias que afectan las condiciones materiales de vida de los pobladores empobrecidos de las áreas y barrios populares, son una realidad de lo urbano. El entorno social que se ha ido formando es producto de la desigualdad de oportunidades inherente a la dinámica de la economía urbana, igualmente es determinante en la particular forma de vida en la que se desenvuelven los habitantes de la ciudad”<sup>40</sup>

### **¿Qué políticas gubernamentales regulan el aspecto?**

Los diferentes actores sociales involucrados en la dirección de las áreas urbanas deben asumir que el recurso laboral humano al desgastarse por las deficitarias condiciones de vida, no tendría la misma capacidad de producción y mucho menos de consumo para dar continuidad a la relación económica social del país.

La opción que plantean sociólogos sobre el tema de planificación urbana según el documento de Problemas de investigación en Sociología Urbana toma como referencia lo siguiente: "El centro creado expresa una cierta política urbana, planteada a un determinado nivel. Por política urbana entendemos la influencia real ejercida por las decisiones urbanísticas sobre la estructura de la metrópoli, hay tres tipos fundamentales de política urbana, según se trate de preparar una respuesta a los problemas suscitados por el desarrollo urbano (política de equipamiento), de reestructurar la aglomeración y hacerla más funcional (política de ordenación) o de crear condiciones favorables al planteamiento de situaciones de cambio cualitativo, orientadas hacia una transformación del espacio en coincidencia con el progreso técnico y la dialéctica social (política de desarrollo). Estos tres tipos de política pueden plantearse sea al nivel de una zona urbana particular, sea a un nivel del conjunto urbano, es decir, de la aglomeración estructurada"<sup>41</sup>

Según reportes del gasto público del PIB en los rubros de educación y salud se encuentra de la forma siguiente

“Guatemala se encuentra entre los países de América Latina que destinan el porcentaje más bajo del PIB a la educación. La asignación presupuestaria ha oscilado entre 1.5% y 1.8% del PIB y el 13.6% y el 17.7% del gasto de gobierno, mientras que en otros países del área gira alrededor del 4.5%”<sup>42</sup>

“Con relación al gasto público en salud, tanto el presupuestado aprobado como el ejecutado para cada ejercicio fiscal, es sumamente bajo. En el año 1999 el presupuesto ejecutado en este sector representó 1.4% del PIB (1.0% para funcionamiento y 0.4% para inversión); para el año 2000 se aprobó un presupuesto del 1.34 % del PIB (1.0 para

---

<sup>40</sup> Idem. Pág. 8

<sup>41</sup> Manuel Castells. Problemas de Investigación en Sociología Urbana, Pág. 185

<sup>42</sup> SEGEPLAN, Política de Desarrollo Social y Población, 2002. Guatemala. Pág. 16

funcionamiento y 0.34 para inversión). En cuanto a la ejecución del presupuesto con respecto al Presupuesto General de Ingresos y Gastos de Estado, para 1999 fue un 6.9% en funcionamiento y 1.4% en inversión, mientras que para el año 2000 se aprobó 7.2% para el presupuesto de funcionamiento y 0.7% para inversión”<sup>43</sup>

A este respecto debemos delimitar el espacio de gastos públicos en el ámbito municipal del AMG, por medio de la información reflejada de las alcaldías de la forma siguiente:

Las transferencias más importantes que el gobierno central realiza son:

1. "Situado constitucional: 10% del presupuesto general de ingresos ordinarios del Estado deberá trasladarse a las municipalidades (Art. 257 CPRG)"
2. "Impuesto Único sobre Inmuebles (IUSI): las municipalidades que tienen capacidad para cobrarlo retienen el 100%, y las que no, reciben del gobierno central un 75%. No se distribuye según el procedimiento mencionado anteriormente"
3. "Impuesto al Valor Agregado (IVA): de la tasa del 10%, el Estado se queda con 7% y transfiere un 1% a las municipalidades, 1% a los Consejos Regionales de Desarrollo y 1% a los Fondos para la Paz"
4. "Impuesto a la Distribución y Derivados del Petróleo: se destina a las municipalidades la cantidad de Q.0.20 por galón a partir del monto del impuesto recaudado por gasolina"
5. Impuesto sobre Circulación de Vehículos: de lo recaudado se traslada el 5% sobre vehículos terrestres y el 20% sobre los aéreos. Este impuesto, al igual que los dos anteriores, se distribuyen según el procedimiento del Situado Constitucional”<sup>44</sup>

"Entre los principales recursos obtenidos directamente por las municipalidades el más importante es el Boleto de Ornato y Las contribuciones por mejoras, sin embargo estas últimas aún no son aprovechadas suficientemente por la escasa capacidad del pago de la mayoría de los vecinos, por la insuficiencia técnica de las municipalidades y por el peligro de la imposición de estos cobros (Contribuciones, IUSI) pueden suscitar para la gobernabilidad del municipio”<sup>45</sup>

Se tiene conocimiento que se encuentran realizando estudios a este respecto, la intención es disponer de algún conocimiento previo sobre la situación en la que se desenvuelven las municipalidades.

Es preocupante el grado de endeudamiento que poseen algunas municipalidades, las cuales no tiene la capacidad de manejar adecuadamente sus fondos, según estudios muy puntuales que indican que "Para medir lo anterior el mejor indicador parece ser relacionar el endeudamiento total con los ingresos recurrentes o sostenibles de la municipalidad, lo que incluiría principalmente la recaudación hecha por la propia municipalidad, así como las

---

<sup>43</sup> Idem. Pág. 13

<sup>44</sup> AVANCSO. Antonio Gómez Barrientos, José. Serie de temas urbanos 1. El endeudamiento municipal. Un futuro comprometido. 2001. Pág. 3

<sup>45</sup> Idem. Pág. 3

transferencias del gobierno Central. Según Nexus, de la medición quedarían excluidos los ingresos no recurrentes porque tales ingresos no son ordinarios, estables, con lo cual no ofrecen certeza sobre su disponibilidad a futuro (ejemplo: ciertos fondos sociales)"<sup>46</sup>

Que capacidad administrativa poseen las alcaldías que han pasado por gobiernos no transparentes que han dejado las arcas vacías. Así también las municipalidades dispondrán de presupuestos contemplados para la realización de proyectos paralelos a la obra vial del Anillo Metropolitano.

"En el marco de una extendida situación de endeudamiento, si una municipalidad usa su principal fuente de ingresos para cancelar sus deudas no tendrá recursos para funcionar y menos aún para invertir en el propio municipio. Gran parte de los recursos que se perciben en el siguiente año fiscal deben emplearse para el pago de las mismas deudas, y al cumplirse con su pago se reduce considerablemente los escasos recursos, lo que obliga a los consejeros municipales a contactar nuevos préstamos o adquirir nuevas formas de deuda, para la nueva inversión, corriendo el riesgo de caer en un remolino más atrayente"<sup>47</sup>

Basados en éstas circunstancias la construcción de ésta magnífica obra vial sería causal de crisis de servicios ya deficientes y contribuir al desorden urbano imperante.

### **Metodología:**

Dentro del marco metodológico se requirió de criterios de la sociología urbanística, de planificación urbana, economía urbana, las cuales nos refieren a realizar investigaciones cualitativas con guías de trabajo grupal para dar interpretación de la situación actual de los comités en los municipios con relación a la creación de la obra vial del Anillo Metropolitano

Se realizó también entrevistas estructuradas dirigidas a informantes clave de las municipalidades para brindar una referencia sobre el planeamiento urbano de las mismas. (Ver tablas y resultados en sección de anexos)

Se realiza también trabajo de gabinete donde se efectuó investigación cuantitativa para descubrir la situación sobre las condiciones de vida de los pobladores de los municipios en relación a los aspectos de salud, educación e índice de violencia. Se realizan gestiones para obtener datos estadísticos y realizar comparaciones en base a datos anteriores sobre cada municipio y su interrelación con los datos cualitativos cerrando así con conclusiones y recomendaciones.

---

<sup>46</sup> Idem. Pág. 5

<sup>47</sup> Idem. Pág. 6

Para el tratamiento de datos espaciales se utilizó como herramienta el programa de ordenador Arc View que permite trabajar con mapas y asociar puntos geográficos a tablas estadísticas.

## **Presentación y discusión de resultados:**

### **Situación económica nacional:**

Según el Banco de Guatemala, en el 2001 la actividad económica registró un crecimiento respecto al año anterior, aunque continuó mostrando signos de desaceleración. En efecto, el crecimiento económico, medido por el Producto Interno Bruto (PIB) en términos reales, registró una tasa de 2.1% menor en 1.9 puntos porcentuales a la observada en el año 1994 (4.0%), este resultado es influenciado por la persistencia de los efectos que factores, tanto de origen externo como interno, tuvieron sobre las decisiones de consumo e inversión de los agentes económicos. (ver gráfica de producto interno bruto en sección de anexos)

Los factores externos que incidieron en el menor dinamismo de la actividad económica, se pueden mencionar la baja en el precio de algunos de principales productos de exportación, el café por ejemplo, que continúa siendo un importante generador de empleo y divisas para nuestro país, cuyo precio fue menor respecto del año 1994; también el precio de exportación del banano, otro de los principales productos de exportación, se redujo.

Otro factor de carácter externo que afectó la actividad económica fue la desaceleración de las economías de los principales socios comerciales, aumentada, de alguna manera, por los hechos terroristas acaecidos en los Estados Unidos de América en septiembre del 2001, lo que se tradujo en un menor dinamismo de la demanda externa de los productos de exportación de nuestro país.

Los factores más importantes de carácter interno que influyeron en el desenvolvimiento económico nacional, es la sequía del año 2001, ya que la agricultura es una de las ramas de mayor participación en el PIB, así como otros “factores extraeconómicos tales como factores de riesgo político que calificadores de prestigio internacional toman en cuenta al analizar el riesgo del país, entre éstos, las condiciones socioeconómicas, la tradición de ley y orden y el grado de armonía entre el gobierno y los sectores de la sociedad”.<sup>48</sup>

Según el Banco de Guatemala, para el año 2001 uno de los sectores que presentó una tasa de crecimiento superior a la de los últimos años fue el sector de construcción; el incremento que registró la construcción sobretodo pública se puede asociar entre otros factores, a los programas de inversión física ejecutados por las municipalidades del país, como resultado de las transferencias de capital recibidas del gobierno central; por su parte la construcción privada, disminuyó en la superficie autorizada para la construcción en este año.

---

<sup>48</sup> BANGUAT. Estudio económico y memoria de labores. Pag. 28

Como se menciona al inicio, en el 2001 la mayoría de sectores productivos registró un comportamiento positivo, sin embargo el sector de electricidad y agua se observó una tasa de crecimiento negativa; por su parte el sector de propiedad de vivienda mostró una desaceleración en el ritmo de crecimiento, lo que da como resultado que aumente el número de familias que carecen de vivienda y de servicios básicos en el país, con lo cual el nivel de vida de los guatemaltecos lejos de mejorarse, se deteriora cada día más.

De conformidad con los datos poblacionales del INE, a corto plazo el municipio de Guatemala poseerá casi el 40% de la población del Departamento de Guatemala, seguidamente se encuentran los municipios de Mixco con el 16.8% y Villa Nueva con el 13.9% que entre los tres contabilizan más del 70% de la población metropolitana. Los municipios que poseen el menor porcentaje de habitantes corresponden a Santiago y San Lucas Sacatepéquez con 0.70% y 0.57% respectivamente.

### **Situación de pobreza:**

Con relación a la situación socioeconómica, referida a la pobreza en el país, “en toda la república el total de familias pobres se ha estimado que alcanza más del 83%, estimándose que de este porcentaje, más del 68% (65% del total) corresponde a pobreza extrema, y un 22%; a pobreza no extrema y solo un 17% de la población no es pobre”.<sup>49</sup>

### **Empleo y Economía:**

La situación del empleo en Guatemala se caracteriza por presentar altos índices de subocupación o bien desempleo.

“Prácticamente un 30% de la población guatemalteca es apta para trabajar, independientemente de que posean empleo o no; de esa cuenta la Población Económicamente Activa (PEA) se estima en unos 3.4 millones de personas”<sup>50</sup>

En 1998, se estimó que las personas con empleo alcanzaban el 94.4% de la PEA y que el desempleo abierto era de un 5.6% de la misma; el desempleo equivalente o número de puestos de trabajo plenos que sería necesario crear para absorber totalmente el subempleo; es decir traducir el subempleo a desempleo abierto, correspondía a un 40.1% de la PEA. Así mismo la tasa, el déficit ocupacional o tasa de subutilización de la fuerza de trabajo fue de 45.7%.

Esto significa que de cada 10 personas con capacidad para desempeñar un puesto determinado de trabajo; prácticamente la mitad no lo tienen y se encuentran realizando trabajos de inferior capacidad. Por su parte la tasa anual de crecimiento del Producto Interno Bruto ha mostrado un leve incremento, solo superada por la tasa de crecimiento de 1995 del 4.9%, la mayor caída se obtuvo en 1996 denotando un valor de 2.9% que prácticamente correspondió a un año de recesión o desaceleración económica. Actualmente, considerando

<sup>49</sup> SEGEPLAN, Política de desarrollo y población, 2002. Pag. 28

<sup>50</sup> Elaboración propia a partir de datos del INE

los informes globales de SIECA, sobre la participación de los distintos sectores involucrados en la actividad económica del país, la Población Económicamente Activa se ha distribuido así:

| <b>Actividad Económica</b> | <b>Distribución de la PEA</b> |
|----------------------------|-------------------------------|
| Agropecuario               | 23.3%                         |
| Comercio                   | 24.7%                         |
| Otros Sectores*            | 52.0%                         |

Fuente: Elaboración Propia can base en datos estadísticos de BANGUAT

\*Industria, construcción etc.

En las últimas décadas se ha dado una significativa reducción en el poder adquisitivo de la moneda y por ende en la capacidad de adquisición de bienes y servicios de la población. Durante casi 60 años, desde la creación del Quetzal, en el año de 1924, mantuvo su paridad frente al Dólar norteamericano. Sin embargo, en 1984, el quetzal experimentó una pérdida de paridad que en 19 años, ha pasado ha representado una devaluación en el orden del 800%. Así mismo, la inflación y la pérdida del valor adquisitivo que acompañan este fenómeno, contribuyen en gran medida al deterioro de la calidad de vida de los guatemaltecos. Actualmente el poder adquisitivo del Quetzal se encuentra con una pérdida de su valor del 90%; es decir con un poder adquisitivo de alrededor de 10%.

### **Servicios Públicos Básicos:**

#### **Vivienda:**

Una de las deficiencias del sector vivienda en Guatemala es que, a través de la historia, no se ha logrado diseñar y aplicar una política de vivienda de largo plazo y los programas y proyectos han dependido de los recursos provenientes de organismos financieros internacionales, canalizados a través del ministerio de finanzas públicas, debido a que internamente, no se ha dispuesto de suficientes recurso para canalizarlos, en forma continua y creciente, a proyectos de vivienda popular. La calidad de la vivienda es medida por la solidez y la longevidad de sus estructuras, por la disponibilidad de equipamientos básicos y por la calidad de los barrios respecto a seguridad pública, calidad del aire y accesibilidad.

Según SEGEPLAN, “en 1995 el déficit de vivienda cuantitativo es de 25% y cualitativo es de 75%; el déficit acumulado era de 1,390,000 unidades, de las cuales 194,600 (14%) correspondía al AMG. Se calculaba que su crecimiento sería de 43,000 unidades por año, de acuerdo con esto el déficit acumulado para el año 2002 en AMG, es alrededor de 1,548,000 unidades, por lo que el déficit de vivienda actual en AMG se estima en 27%.”<sup>51</sup>

De conformidad con las últimas estimaciones de déficit de vivienda el índice de hacinamiento en nuestro país aumenta cada día, la mayor parte de la población afectada corresponde a grupos de bajos ingresos, para quienes las condiciones de riesgo se incrementa

<sup>51</sup> Elaboración propia, con base en datos proporcionados por SEGEPLAN

por la ubicación de asentamientos humanos en lugares de alto riesgo, su acceso limitado a una infraestructura sanitaria adecuada, así como servicio de agua y drenajes. Es decir que la población más afectada por este aspecto es la más pobre y marginada, que se ve obligada a tener su precaria vivienda en zonas de alto riesgo.

### **Energía Eléctrica:**

El servicio de energía eléctrica en Guatemala y específicamente en la zona central que incluye, Guatemala, Escuintla y Sacatepéquez, durante los últimos ochenta años, ha estado prácticamente sujeto a la concesión dada a la Empresa Eléctrica de Guatemala .

A finales de los años cincuenta fue creado el Instituto Nacional de Electrificación (INDE), entidad inicialmente estatal descentralizada, en la actualidad privatizada; responsable del desarrollo nacional del sector de energía eléctrica.

### **Agua:**

Con lo referente al servicio de agua; la Empresa Municipal de Agua, EMPAGUA, es la encargada de cubrir la mayor parte del servicio de agua potable para el área metropolitana, quién depende de la Municipalidad de Guatemala.

También existe gestión municipal a través de distintas municipalidades del Departamento, quienes también son responsables del suministro de agua y alcantarillado en cada uno de sus municipios.

### **Transporte:**

Nuestro país cuenta con transporte público y comercial terrestre, prácticamente hacia todo el territorio, aunque en algunas zonas muy alejadas y con poca infraestructura vial el servicio es deficiente. En la región metropolitana, de igual manera cuenta con el servicio de transporte colectivo, sin embargo éste ha venido teniendo problemas graves desde los años setenta para cubrir la demanda, principalmente por el acelerado crecimiento poblacional del área metropolitana, pero principalmente en el municipio de Guatemala, por la mala distribución de la red vial, y por las propias deficiencias del sistema operativo del transporte.

En 1991 la Municipalidad de Guatemala realizó estimaciones de la demanda del servicio diario de transporte el cual supera el millón y medio de usuarios. Dado que el número de unidades en circulación de autobuses se estimó en unas 1500 unidades; esto da una demanda promedio de 1000 pasajeros diarios por autobús.

A pesar de que la Municipalidad de Guatemala, en los últimos años ha tratado de aumentar la calidad y el número de unidades del servicio colectivo, puede considerarse que el crecimiento poblacional de la metrópoli, con relación a las nuevas unidades adquiridas da como resultado la misma relación, es decir de unas 1000 personas por bus diariamente.

Existe déficit de transporte colectivo en la metrópoli y áreas circunvecinas pues la demanda de autobuses es mayor que la oferta, además del mal estado de las unidades. Esto genera problema, pues una buena cantidad de los municipios alrededor de la ciudad capital, se han convertido en áreas residenciales pero tienen que trasladarse a la capital a trabajar, convirtiéndose aquellas en ciudades dormitorio, con lo cual se denota la falta de adecuada y suficiente infraestructura física vial y vehicular para atender la cada día creciente demanda que genera este problema.

### **Comercio:**

La actividad comercial en el área metropolitana, se empezó a consolidar hace unos treinta años dentro de lo que actualmente constituye el Centro Histórico de la Ciudad de Guatemala, zona 1. En esta área prácticamente se concentraron los centros administrativos, financieros, políticos, culturales y comerciales del país. De esa época y hasta la actualidad, el comercio se convierte en una de las principales actividades económicas de la región metropolitana.

La expansión urbana especialmente hacia el suroccidente, dio cabida a que, en lugares típicos como la avenida Bolívar, dentro de los límites de la zona 1, sobre la séptima avenida zona 4 y en la terminal de buses de la zona 4, se observa cierta tendencia al crecimiento del sector comercial. Otros centros comerciales surgen ubicados en zona 9 y 10, y posteriormente se desarrollan áreas comerciales de gran envergadura principalmente en las principales arterias de la metrópoli como son la calzada San Juan, Roosevelt, Aguilar Batres, Avenida Petapa, Calle Martí, entre otras.

“En la región al final de la presente década, se ubican un total de 26 mercados públicos formales de los cuales el 80% se localizan en el municipio de Guatemala, donde más de la mitad se sitúa en zona 1; tres en la localidad de Mixco, uno en Villa Nueva, Y el restante en Chinautla. Todos los demás municipios cuentan con sus mercados de tipo cantonal, aunque actualmente existen proyectos de desarrollo de mercados públicos formales, como por ejemplo en la localidad de Chinautla.”<sup>52</sup>

### **Recursos**

#### **Ganaderos y Avícolas :**

Dentro de la región metropolitana o área de mayor influencia al proyecto, se tiene el desarrollo de actividades como la ganadería (aunque cada día se hace más escasa) y la avicultura.

La avicultura, prácticamente se ha incrementado a nivel nacional. En AMG, se observa gran desarrollo de este tipo de actividad en los municipios de Villa Nueva, Petapa, San José Pinula, y otros municipios tanto a nivel artesanal como industrial.

---

<sup>52</sup> Elaboración propia a partir de datos municipales.

## **Industriales:**

El proceso de industrialización, se inició en Guatemala prácticamente a mediados del presente siglo, como consecuencia de la emisión de la ley de Fomento Industrial y de la Suscripción del Tratado General de Integración Económica Centroamericana. En la actualidad más del 60% del total de las industrias del país, se encuentran en la región metropolitana y de éstas el 80% se localizan en el municipio de Guatemala. Es posible, que la industria en Guatemala, en cuanto a su ubicación se refiere, haya evolucionado a través de dos tendencias, una dispersa y hacia el centro, en función del mercado local y la otra, orientada a mercados nacionales y extranjeros. La primera tendencia centraliza la industria en el área metropolitana. La segunda, hacia puntos particulares del país, que ha tenido un incremento más significativo en las últimas décadas, principalmente en la periferia de la ciudad de Guatemala y de escasa a mediana hacia el interior del país, muchas veces limitada por la falta de comunicaciones y vías de acceso. En Guatemala las industrias son muy variadas, predominando la industria de transformación y en segundo lugar, la agroindustria. Es predominante la industria de alimentos, seguida por el de la fabricación y la maquila. (ropa, calzado, etc.)

“En los municipios de la región metropolitana se desarrollan diferentes actividades comerciales por ejemplo en Villa Nueva, las principales actividades industriales son la producción de plásticos, muebles, metales, textiles, materiales de construcción, alimento para animales, pinturas, productos alimenticios y lácteos, siendo este uno de los municipios que presenta una franca expansión urbana con tendencia industrial. En Petapa, las principales industrias son, tejidos, productos alimenticios, materiales para construcción, muebles y artefactos sanitarios. En San José Pinula existe procesamiento de alimentos, de madera y minerales, se producen tejidos, lámparas y productos lácteos”.<sup>53</sup>

En Villa Canales, hay industria de tabaco y azúcar. En San Pedro Sacatepéquez la industria de la confección a cobrado importancia desde los años sesenta y en la actualidad la maquila de prendas de vestir; también hay extracción de cal e industrias familiares de velas de cera. En San Pedro Ayampuc existen algunas fábricas de calzado. En Mixco se producen zapatos, plásticos, telas, algunos productos de ferretería.

En cuanto a la producción artesanal, prácticamente todos los municipios de la región metropolitana cuentan con este tipo de producción; por lo cual se mencionan a continuación los municipios que tienen mayor diversidad artesanal: San Juan Sacatepéquez, cuenta con tejidos, cerámica, cestería, jarcia, muebles, cerería, instrumentos musicales de madera, productos de hierro y plata, artículos de cuero y materiales de construcción.

“Mixco, con tejidos, cerámica, cestería, muebles, cerería, escobas de palma, productos de hierro, hojalatería y artículos de cuero. Villa Canales, cerámica, cestería, cerería, muebles, productos de hierro, hojalatería, artículos de hierro, de cuero y materiales de construcción. Otros municipios con menor grado de producción artesanal son: Chinautla: cerería, cerámica,

---

<sup>53</sup> Elaboración propia a partir de datos municipales.

materiales de construcción. Palencia: cerámica, cerería, cestería, muebles y materiales de construcción. Petapa: tejidos y cestería. San José Pinula: cerámica, cerería, muebles y materiales de construcción. San Pedro Ayampuc: tejidos, cestería, cerería, hojalatería, artículos de cuero y materiales de construcción. San Pedro Sacatepéquez, tejidos, cerería, muebles y materiales de construcción. Villa Nueva: cerería y jícara<sup>54</sup>.

### **Aspectos económicos del AMG:**

Una ciudad que pasó de 1.3 millones de habitantes a 2.5 millones en un período de veinte años, sin una adecuada planificación a nivel metropolitano y nacional tendrá los efectos que hoy vemos en el Área Metropolitana de Guatemala: distribución y ubicación inadecuada de la industria y comercio, altos índices de desempleo, crecimiento de la economía informal, inadecuado uso de suelo, incremento del precio de la tierra, contaminación y degradación del medio ambiente, ineficiente sistema de transporte colectivo, desorganizado sistema vial, déficit de vivienda, falta de servicios básicos, así como poca aplicación de leyes y reglamentos. Todo lo cual repercute en la calidad de vida de los ciudadanos.

El problema urbano crecerá junto a la ciudad y la demanda de servicios se acentuará si no se ejecutan las políticas y estrategias que permitan el desarrollo sostenible de la ciudad. La evolución del AMG, pareciera que se ha dado en respuesta a un acomodo de ésta a acontecimientos de carácter externo, y no a una planificación urbana de la misma.

Se puede decir que la ciudad de Guatemala empieza a evolucionar en su estructura a partir de la Revolución Liberal en 1871, que viene acompañada de varios acontecimientos importantes que originan cambios en la estructura de la ciudad.

Algunos de los acontecimientos más importantes fueron el impulso a la actividad agroexportadora, la construcción de los ferrocarriles y la expropiación de bienes de la iglesia por el gobierno liberal. Estos acontecimientos motivaron migraciones europeas al país, un aumento del comercio (nuevas fábricas, apertura de agencias comerciales extranjeras y fundación de algunos bancos), cambios funcionales en el centro de la ciudad y la creación de algunas instituciones administrativas.

El período de cincuenta años, entre la Revolución Liberal y el primer cuarto del siglo XX, se caracterizó por un aumento de la población, que se debió en parte a la migración extranjera y a la proveniente del interior del país. Pese a ese crecimiento, la ciudad logró mantenerse hasta 1925 dentro de los límites de su fundación, aunque empiezan a observarse cambios en la fisonomía y función de la ciudad.

A partir de 1940, sin embargo, la ciudad ya registra altas tasas de crecimiento poblacional e inmigración, lo que empezó a dar lugar a la expansión en los límites urbanos de la capital y cambios importantes en la estructura de la ciudad, tales como; traslado de las

---

<sup>54</sup> Elaboración propia a partir de datos municipales.

áreas residenciales tradicionales en la zona central a zonas como la 9 y 10; aparecimiento de otros sectores residenciales (zonas 13, 14, y 15 y las afueras de la ciudad, lo que hoy se conoce como AMG); ocupación de barrancos de la zona central y surgimiento de asentamientos habitados por los estratos más pobres de la ciudad y los inmigrantes pobres.

A partir de los años sesenta, el desarrollo de la ciudad responde a la política de sustitución de importaciones, que aunque no tuvo éxito, motivó el desarrollo de ciertos sectores industriales que se ubicaron principalmente en la parte sur de AMG. En la actualidad, el Área Metropolitana de Guatemala ha seguido creciendo como consecuencia de una mayor actividad comercial y las distintas zonas han sufrido cambios notables en cuanto a la función (residencial, comercial, administrativa, etc.) que antes cumplían. Producto de esa mayor actividad comercial, al comparar la región metropolitana con el resto del país se identifica claramente que el AMG presenta mejores indicadores de desarrollo económico y social, lo cual pone a esta región en una posición más atractiva para el desarrollo de actividades económicas, sociales y políticas que el resto del país; estas ventajas explican que el departamento de Guatemala sigue siendo no sólo el área que concentra mayor infraestructura pública sino también actividad productiva, por ello la gran centralización que se muestra en la actualidad. La tabla siguiente muestra lo dicho anteriormente.

Tabla No. 1  
**Comparación Región Metropolitana con el resto del país (1998)**

| <b>Indicador</b>                                                  |                          | <b>Región Metropolitana</b> | <b>País</b>    |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|----------------|
| Población                                                         |                          | 2,431,579 (23%)             | 10,553,326     |
| Ingreso total                                                     |                          | Q2,916,602,890 (45%)        | Q6,433,741,442 |
| Ingreso per cápita                                                |                          | Q1,195.5                    | Q609.6         |
| Tasa de analfabetismo de la población                             |                          | 13.10%                      | 30.77%         |
| Grado de escolaridad de la población                              | Ninguno                  | 14%                         | 32%            |
|                                                                   | Preprimaria              | 2%                          | 2%             |
|                                                                   | Primaria                 | 48%                         | 49%            |
|                                                                   | Secundaria               | 28%                         | 14%            |
|                                                                   | Superior                 | 8%                          | 3%             |
| Tasa de PEA/población                                             | Total                    | 53.6%                       | 50.5%          |
|                                                                   | Hombres                  | 75%                         | 66.8%          |
|                                                                   | Mujeres                  | 43%                         | 35.2%          |
| Categoría ocupacional de la Población Económicamente Activa (PEA) | Patrono                  | 4%                          | 3%             |
|                                                                   | Cuenta propia con local  | 18%                         | 27%            |
|                                                                   | Cuenta propia sin local  | 5%                          | 4%             |
|                                                                   | Obrero privado           | 61%                         | 47%            |
|                                                                   | Obrero público           | 6%                          | 4%             |
|                                                                   | Trabajador familiar      | 6%                          | 15%            |
| PEA en cuatro ramas de actividad principales                      | Agricultura              | 6%                          | 40%            |
|                                                                   | Comercio                 | 28%                         | 20%            |
|                                                                   | Industria                | 22%                         | 17%            |
|                                                                   | Servicios                | 14%                         | 8%             |
| Instalaciones de                                                  | Conectados a red de agua | 85%                         | 64%            |

|          |                           |     |     |
|----------|---------------------------|-----|-----|
| vivienda | Conectados red drenaje    | 75% | 33% |
|          | Conectados red eléctrica  | 90% | 64% |
|          | Conectados red telefónica | 43% | 15% |

Fuente: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos Familiares 1998-1999, INE

Columna 1 = Porcentaje del total de población en el Area Metropolitana.

Columna 2 = Porcentaje del total de población.

El AMG, concentra el 23 % de la población total y genera el 45% de todos los ingresos del país. El ingreso per cápita promedio en el AMG es de Q1,199.5 que representa el doble del promedio en el resto del país.

A nivel educativo AMG, presenta una tasa de analfabetismo de 13.10%, mientras el resto del país reporta una tasa del 30.77%. Si bien es cierto que el departamento de Guatemala aún reporta niveles de analfabetismo es poco menos de la mitad de lo que reporta el resto del país.

En lo que se refiere al tema educativo, vemos a partir del análisis de la tabla No. 1 que AMG registra mejores niveles educativos que el resto del país : el 14% de la población en AMG no registra ningún nivel educativo, mientras que en el resto del país el 32% de la población no tiene ninguna clase de estudios.

A nivel pre-primario presentan niveles educativos iguales, con un 2%, y son muy similares los porcentajes de población con nivel primario en AMG y el resto del país, ya presentan un 48% y un 49% respectivamente. La diferencia, sin embargo, si es notoria en el nivel secundario, pues el AMG registra el 28% de la población con este nivel educativo, mientras que el resto del país registra tan sólo el 14%. Aunque el número de personas con estudios a nivel superior es demasiado bajo para todo el país, nuevamente AMG reporta una mejor posición. El 8% de la población en AMG cuenta con este nivel de estudios mientras que para el resto del país el porcentaje es de solo el 3% de la población.

En cuanto a la participación de la población en el mercado laboral, no hay grandes diferencias entre AMG y el resto del país. AMG registra al 53.6% de la población en el mercado laboral, mientras que el resto del país al 50.5%. Existen diferencias, sin embargo, en el tipo de rama en que esta empleada esta población. En AMG el grueso de la población económicamente activa (PEA) se encuentra en el comercio (28%), industria (22%) y servicios (14%), en el resto del país la población aún está altamente concentrada en actividades agrícolas (40%). Esto muestra claramente que AMG está ya inmersa en un proceso de industrialización más intenso que el iniciado por el resto del país, lo cual genera atractivos distintos para el desarrollo de actividades de mayor valor agregado.

AMG también muestra alta concentración en la cobertura de infraestructura física, comparada con el resto del país. El 85% de la población en AMG tiene acceso a red de agua mientras que en el resto del país sólo el 64%. El 75% de la población de AMG tiene conexión a red de drenaje, mientras que sólo el 33% en el resto del país. El 90% de la

población en AMG esta conectada a una red eléctrica, mientras que sólo el 64% en el resto del país.

En conclusión el AMG muestra mejores indicadores económicos y sociales, que el resto del país, lo cual pone a esta región en una posición más atractiva para el desarrollo de actividades económicas, sociales y políticas. Debido a estas situaciones puede explicarse en parte las migraciones y el alto crecimiento urbano que ha tenido esta zona.

Gran cantidad de personas del interior del país emigra hacia el AMG, en busca de mejorar sus condiciones de vida, aprovechando las condiciones, que ofrece esta región. Sin embargo esas mejores condiciones de vida que ofrece la ciudad, pueden ser ficticias principalmente para las personas de escasos recursos que emigran, pues al llegar a la ciudad se encuentran con una serie de problemas: escasez de vivienda, precios altos por lotes en áreas marginales que no cuentan con servicios básicos, dificultad para encontrar empleo debido a su bajo nivel académico, entre otros aspectos; lo cual lejos de mejorar el nivel de vida de éstas personas en muchos casos lo agrava.

Sin embargo, al analizar separadamente cada uno de los municipios que conforman el AMG se puede establecer que poseen una estructura socioeconómica diferente, aspectos cómo; porcentaje de población indígena, aspectos culturales, principal rama económica, infraestructura comercial e industrial, infraestructura vial, entre otros aspectos; hacen que unos municipios posean un desarrollo más elevado que otros, y por supuesto el nivel de vida de los habitantes también es diferente.

### **Estructura económica de los municipios del AMG:**

Los estudios sobre estructura ocupacional que se ha hecho en la ciudad de Guatemala han mostrado que la economía urbana se caracteriza por ser eminentemente terciaria, ante el fuerte predominio que tienen las actividades vinculadas con la prestación de servicios sociales, comunales y personales, entre las demás actividades económicas en las que se inserta la fuerza laboral.

Lo mencionado anteriormente es aplicable únicamente para la ciudad capital, sin embargo al examinar por separado cada municipio del AMG, se puede decir que basan su economía en diferentes actividades; San Pedro Sacatepéquez se destaca en la agricultura por el cultivo y comercio de flores, maíz y frijol; en las artesanías se destaca la producción de tejidos típicos de algodón, candelas y trabajos de barro; además de las actividades mencionadas, el municipio fortalece su actividad económica con la producción de ropa en general prueba de ello es que en la actualidad existe una cantidad considerable de compañías maquiladoras que benefician económicamente a la comunidad al aportar principalmente fuentes de empleo, es por ello que a este municipio se le ha llamado Cuna de la Maquila.

En el municipio de san Juan Sacatepéquez, las principales actividades económicas son la agricultura, dado la variedad de suelo existente cultivan maíz, café, frijol, frutas, hortalizas

y flores; otras actividades que tienen mucha importancia en la economía del municipio son la elaboración de muebles los que ya tienen mercado en Centro América, Estados Unidos y Sur América; la cohetería, la elaboración de tejidos entre otros.

Por su parte en el municipio de San Lucas Sacatepéquez las actividades económicas importantes son, la producción agrícola que esta integrada básicamente por el cultivo de hortalizas para la exportación, dedicándose cuatro empresas a producir arveja china, zanahorias, coliflor, culantro, rábano, tomate, espárragos, zucchini, mora, fresa y cerezas; además de maíz y frijol para el autoconsumo. Otra actividad importante es la artesanía donde los principales productos que se fabrican son muebles de mimbre, escultura y tallado en piedra; el turismo tanto nacional como internacional también es muy importante en esta región. La actividad comercial local también es muy importante, la que se distribuye de la siguiente manera: el 8% son empresas de servicio, el 14% son talleres y el 78% son empresas de comercio local.

En Santiago Sacatepéquez, las principales actividades económicas son la agricultura (producción de hortalizas y granos básicos principalmente), las artesanías (elaboración de telas típicas, huipiles, y fajas bordadas) y el comercio local en donde el 8% son empresas de servicio, el 23% son talleres y el 69% son empresas de comercio local.

Las actividades económicas principales con que cuenta el municipio de San José Pinula son: la ganadería, principalmente ganado lechero, con el que producen gran cantidad de productos lácteos de buena calidad abasteciendo en gran parte a las plantas procesadores de la capital; otra actividad es la avicultura representadas por las granjas ARECA y MARIA; la floricultura es otra actividad importante, pues existen varias industrias dedicadas a la exportación de bellísimas flores.

En el municipio de Chinautla las actividades económicas que se pueden mencionar como importantes son pequeños comerciales como: tiendas, abarroterías, barberías, tortillerías, talleres, cafeterías, panaderías, etc. existen realmente muy pocas empresa o fábricas grandes en este municipio; otra actividad económica que en los últimos tiempos ha cobrado importancia es la explotación de arena, extraída de los ríos Chinautla y Las Vacas; así como la fabricación de piedrín y otra rama que podría mencionarse es la alfarería, según los antropólogos es la tercera en América Latina con un carácter primitivo y ancestral, después de las originarias de ciertas poblaciones de México y Perú.

Palencia al igual que Chinautla no cuenta con gran cantidad de empresas industriales, las principales actividades económicas son la agricultura para consumo local, el comercio al pormenor y algunas artesanías como: la cerámica, cestería y muebles de madera. Los municipios de Petapa y Villa Canales, basan su economía principalmente en la actividad comercial tanto al por mayor como al por menor, y la existencia de algunas empresas industriales.

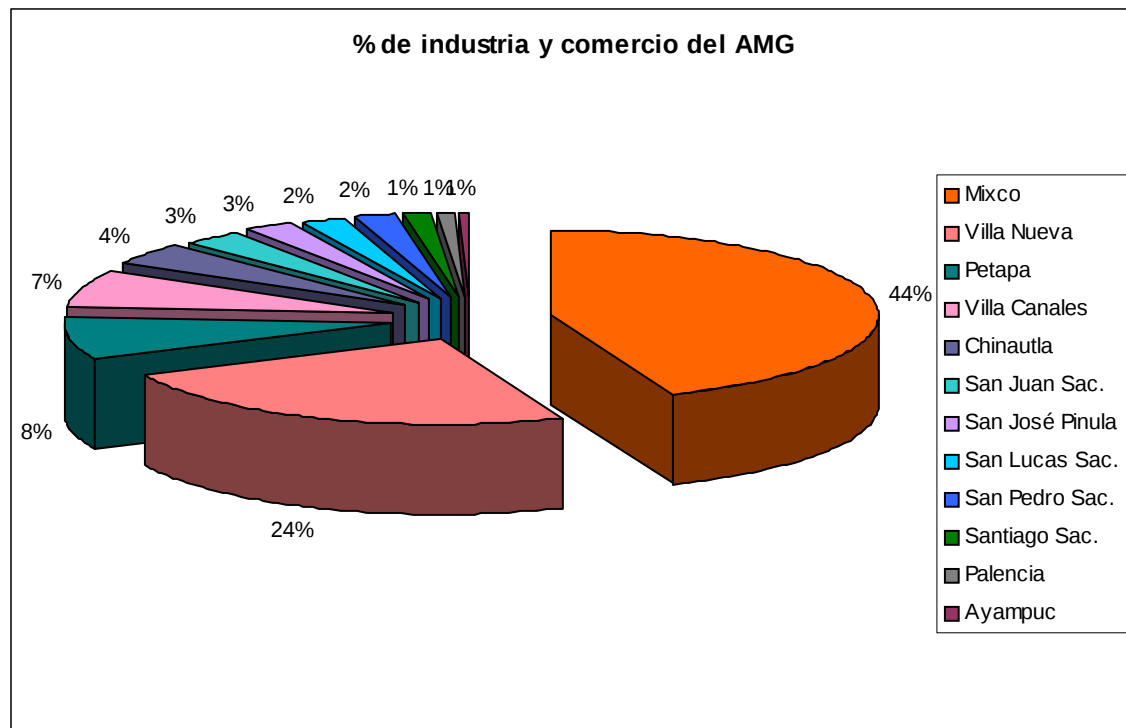
En los municipios de Villa Nueva y Mixco se encuentran establecidas un gran número de empresas de diversos tipos: fábrica de Block, fábricas de hierro, maquilas, laboratorios

químicos, fábricas de artículos plásticos, entre otras. Esto hace que en los municipios mencionados una de las principales actividades económicas sea el sector industrial y de servicios.

### Comercio e industria:

Anteriormente se mencionó qué actividades económicas eran las más importantes en cada uno de los municipios de AMG. Sin embargo un parámetro para medir el desarrollo de AMG, es determinar la infraestructura comercial e industrial de cada municipio ya que de una u otra manera influye en la vida de sus habitantes. A continuación se presenta una gráfica elaborada con base en datos proporcionados por el INE, donde se puede observar la estructura comercial e industrial de los municipios de AMG para el año 2002.

Es muy importante resaltar que el número de establecimientos comerciales e industriales que presenta cada municipio en la gráfica que se presenta a continuación, son únicamente los que están legalmente inscritos, por lo que los establecimientos informales que representan gran parte de la economía nacional, no son tomados en cuenta debido a la inexistencia de datos reales acerca de la cantidad de establecimientos de ese tipo.



Fuente: Elaboración propia con base en datos proporcionados por el INE.

Como puede observarse los municipios de Mixco y Villa Nueva, son los que presentan un mayor porcentaje de establecimientos comerciales e industriales.

Esta situación es favorable desde el punto de vista de la participación que tiene en el PIB y en la generación de empleo; pero por otro lado presenta algunos aspectos negativos para los

habitantes de estos lugares, debido al poco ordenamiento de la infraestructura comercial e industrial, además algunas de las empresas no cuentan con las medidas sanitarias adecuadas, provocando de esta manera problemas a la salud de las personas y al medio ambiente, otro aspecto que vale mencionar es la mala ubicación tienen muchas de las empresas lo que en ocasiones provoca congestionamiento vehicular, también aspecto que puede derivarse de esto es el mayor crecimiento urbano que existe, dando lugar a la superpoblación en dichos municipios.

Por otro lado lo positivo que tiene la existencia de empresas en este sector es sin duda alguna, su contribución con la economía del país, generación de fuentes de empleo para muchas personas, esto siempre y cuando exista un control de las autoridades de la ubicación y de las medidas ambientales de dichas empresas.

Los municipios que están en una posición intermedia son San Miguel Petapa y Villa Canales, pero la brecha que existe entre estos y los primeros es muy significativa. Sin embargo el resto de municipios está muy por debajo de estos lo que significa que en ellos existe escaso desarrollo comercial especialmente en los municipios de Palencia y San Pedro Ayampuc, donde el desarrollo comercial e industrial es casi nulo; ese escaso desarrollo provoca que éstos lugares se conviertan en ciudades dormitorio, ya que la mayor parte de la PEA tiene que trasladarse a otros lugares donde existen mayores fuentes de empleo.

De lo anterior podemos concluir que los municipios de la zona sur presentan una mayor actividad económica, sobre todo con la presencia en esa área de empresas maquiladoras, y un número considerable de fábricas. Por el contrario los municipios sobre todo de la región norte se caracterizan por la escasa existencia de empresas, en esta región es frecuente encontrarse con predios que son utilizados en su mayoría para estacionamientos, carga y descarga del transporte pesado que viene del Atlántico.

En este sentido, la construcción del anillo metropolitano podría estimular el asentamiento de más empresas en la región norte, esto se puede lograr a través de la creación de parques industriales, para atraer a las empresas a situarse en esos lugares. Para la creación de los parques industriales es necesario realizar estudios espaciales, para que éstos puedan ubicarse en lugares donde no afecte la salud de los habitantes, el medio ambiente y el tránsito vehicular. Con ello se crean fuentes de trabajo para las personas que residen en esa área y se evita que tengan que trasladarse de un extremo a otro de la ciudad, y se elimina así el fenómeno de ciudad dormitorio que actualmente se observa en algunos municipios de la región norte.

### **Propiedad de la tierra:**

La propiedad de la tierra dice Marx, "está condicionada por la monopolización de ciertas porciones del globo por parte de personas particulares, con el propósito de hacer de esas porciones las esferas exclusivas de su voluntad privada con exclusión de cualquier otra"

55

---

<sup>55</sup> Marx, Carlos / Engels Federico. Escritos Económicos varios. Pag. 88

La economía capitalista supone la interacción de tres clases sociales en el sector agrícola: " a) los verdaderos labradores de la tierra, que son jornaleros empleados por los capitalistas, b) el capitalista granjero, que produce artículos agrícolas simplemente como un campo especial de explotación de su capital y c) el terrateniente, el propietario de la tierra explotada por el capitalista granjero"<sup>56</sup> Estas son las tres clases que constituyen el cuadro de la sociedad moderna.

En nuestro país se cumple lo mencionado por Marx, ya que la mayoría de medianos y pequeños productores agrícolas no son dueños de la tierra, sino la toman en arrendamiento a los terratenientes, por lo que estos últimos son los que disponen el precio de la renta. En Guatemala existen varios problemas relacionados con la propiedad de la tierra, algunos de los cuales se mencionan a continuación.

Existe en Guatemala un serio problema con la legalización de la propiedad del suelo. Los sistemas catastrales están poco desarrollados, en el cual se calcula que están registrados nada más el 50% del los inmuebles en AMG. Además el registro general de la propiedad se encuentra desactualizado, los trámites en el mismo son largos y engorrosos, lo cual obstaculiza tremendamente la puesta al día de las transacciones sobre inmuebles. Según estudios realizados el 70% de los pobladores de AMG, no poseen título de la tierra que ocupan.

Sin embargo, los problemas para la regulación de la propiedad de la tierra no provienen únicamente de la falta de actualización de los catastros y registros de propiedad inmueble. También se originan en buena medida por las normas urbanísticas exigidas, principalmente en cuanto al tamaño de lotes y la provisión de servicios, para aprobar la desmembración de las propiedades, y su respectivo registro. En algunas situaciones se presentan casos en que proyectos habitacionales construidos por entidades públicas hace muchos años no logran esta aprobación municipal, y su inscripción en el registro de la propiedad inmueble continua postergada.

Las municipalidades de AMG, están obstaculizando tremendamente el desarrollo de asentamientos formales, ya que no poseen una normativa definida para los mismos, y utilizan o no, a su conveniencia, la normativa existente en la ciudad capital. El deterioro de las viviendas de los asentamientos informales existentes principalmente al rededor de las áreas urbanas tiene una gran relación con las grandes dificultades existentes para la legalización de la propiedad de los terrenos. El sector informal tiene actualmente muy pocas posibilidades de obtener tierra por la vía legal, por lo que se ha caído de hecho en una situación de incentivo y fomento a la ilegalidad, principalmente por no cumplir con los requerimientos de un asentamiento legal.

Pero el problema de la propiedad de la tierra no está únicamente con lo relacionado a la legalización de los terrenos, sino, también existe otro aspecto de mayor importancia que se refiere a la distribución de la tierra. La distribución global de la tierra en nuestro país, no

---

<sup>56</sup> Ibif. Pag. 89

muestra cambios muy significativos entre 1979 y 2001, manteniéndose o aumentando levemente la concentración, ya notable en 1979. Así, por un lado las explotaciones superiores a una caballería de extensión comprendían el 64.5% de la tierra en 1979 y en 2001 el 62.5%, representando el 1.3% del total de fincas en el primer año y el 3.6% del total en el segundo. Por otro lado, las explotaciones menores (microfincas y fincas subfamiliares), que cubrían el 16.5% de la superficie total en 1979 y el 18.6% en 2001, representaban el 88.2% del total de fincas en el primer año y el 94.1% en el segundo. Hubo un grado significativo de fragmentación entre las parcelas más pequeñas. Estos cambios entre 1979 y 2000 se dieron simultáneamente con una extensión significativa de la frontera agrícola, que aumentó en cerca de 1.8 millones de manzanas, de las cuales un poco más de un millón estarán concentradas en fincas de más de una caballería.

Contrasta la concentración de la propiedad de las grandes fincas (multifamiliares) en manos de hombres no indígenas (81.3%) en 2000, con la proporción mucho menor en manos indígenas (13.16%) y en manos de mujeres (5.1%). Una relación inversa para hombres no indígenas e indígenas aparece en las fincas de menor tamaño, las mujeres son en este caso también quienes tienen menor acceso a la propiedad. Se trata de manifestaciones de una sociedad históricamente excluyente y de manera especial por razones de etnia y género.

Todos los aspectos que se mencionan anteriormente desembocan en ocupaciones de terrenos, manifestaciones en sitios y plazas públicas demandando vivienda y demandando legalización de terrenos. Según el Frente de Pobladores de Guatemala (FREPOGUA), durante el año 2000 se desalojó a 5,992 familias, la mayor parte de ellas en el área metropolitana; los asentamientos que lograron resistir los desalojos no han encontrado respuestas institucionales sostenidas para la obtención de servicios básicos mínimos que les posibilite vivir en condiciones humanas.

No se tiene un dato reciente de la cantidad de esas áreas y de la población residente en las mismas, pero FREPOGUA, estima que la población que las habita puede estar muy cercana al millón en la región metropolitana.

### **Precio de la tierra:**

Otra variable a estudiar en los municipios de AMG es el precio de la tierra en cada uno de ellos; se pudo establecer que en AMG terrenos del mismo tamaño poseen precios diferentes, ya que, aspectos como densidad de viviendas, vías de acceso, ubicación, ambiente entre otros son condicionantes del valor de la tierra, representan variables relevantes para el análisis de la formación de la renta diferencial.

Según W. Alonso en ciudades de países industriales desarrollados la población poderosa económicamente estará ubicada en la periferia de la ciudad, mientras que la clase popular se ubica cerca del centro de la ciudad. Sin embargo, dice Alonso que en los países menos desarrollados ocurre lo contrario, donde se observan grandes masas de poblaciones pobres ubicados en la periferia de la ciudad en condiciones precarias, y las personas ricas en

el centro de la ciudad. En general en AMG, se pudo observar que se dan los dos fenómenos conjuntamente, la preferencia por vivienda de mayor tamaño y la posibilidad de pagar costos de transporte más elevados hace que las personas con mejores ingresos económicos se sitúen hacia la periferia, siempre y cuando exista poca densidad de viviendas, accesibilidad y medio ambiente adecuado. La clase popular por su parte, al tener menos ingresos sacrifica su consumo en vivienda, logrando así ocupar terrenos más cercanos al centro de la ciudad, donde los costos de transporte son menores. Sin embargo también se da el fenómeno donde se observa que los pobres se sitúan en la periferia de la ciudad pero en los terrenos que presentan condiciones inadecuadas para vivir; en barrancos, sin servicios básicos, poca accesibilidad, malas condiciones ambientales, entre otros aspectos; la clase popular que ya no puede adquirir un lugar para vivir en el centro de la ciudad, queda relegada

entonces a los terrenos de la periferia con las peores condiciones. Lo que es difícil observar es zonas residenciales de ricos en zonas cercanas al centro de la ciudad, únicamente utilizan algunos lugares del centro de la ciudad como centros de trabajo donde instalan sus empresas u oficinas.

Los aspectos mencionados con anterioridad influyen para que en precio de la tierra en AMG sea distinto, aún cuando sean terrenos de igual tamaño, o estén ubicados en lugares similares. A continuación se presenta una gráfica donde se observa el promedio de precios de tierra por metro cuadrado en los distintos municipios de AMG.

En el AMG, el precio de suelo más elevado se encuentran en los municipios de San José Pinula y San Lucas Sacatepéquez, este comportamiento se debe a lo que Marx llama renta diferencial urbana, es decir se vincula con la densidad de viviendas, ubicación de los terrenos, las vías de acceso, y algo muy importante lo constituye las condiciones ambientales de estos lugares. Basta con observar las condiciones ambientales que existen en los municipios mencionados para compartir la idea de Marx, acerca de la renta diferencial urbana, pues las condiciones de éstos municipios son mejores que los del área norte por ejemplo donde el terreno es demasiado árido, y también comparado con los municipios de Mixco y Villa Nueva donde existe una superpoblación muy grande por lo cual existen pocas áreas verdes.

Se considera que los terrenos aledaños al Anillo Metropolitano subirán sensiblemente de valor, porque la mayoría de lo que es la parte norte del anillo que va de Palencia hasta San Juan Sacatepéquez tiene menos potencial económico actualmente; al existir esta vía de acceso va a existir demanda de tierras para el establecimiento de empresas y centros habitacionales, por esta razón se espera que el valor de las tierras suba considerablemente.

Es necesario darle importancia a este aspecto, ya que, la construcción del anillo metropolitano puede ser un factor determinante para que se creen esas mismas condiciones de precios de tierra muy altos en otros lugares, principalmente en los municipios de Santiago Sacatepéquez, San Pedro Sacatepéquez y San Juan Sacatepéquez, en donde las condiciones ambientales son similares a la de los municipios de San Lucas y San José Pinula. La existencia de mejor infraestructura vial puede incidir en que el precio de la tierra y que en

esos municipios se incremente al mismo nivel o quizás más que en los municipios que actualmente presentan los precios más altos.

La clase popular enfrentaría una situación en la que le sería imposible adquirir un terreno en lugares apropiados para la construcción de vivienda, quedando disponible para ellos únicamente los terrenos de la periferia que no presentan las condiciones mínimas para vivir; ello dará lugar, si no se toman las medidas necesarias por parte de las autoridades tanto de gobierno como municipales, a la formación de nuevos asentamientos precarios y se acrecentarían los problemas de déficit de vivienda que existen actualmente en nuestro país, pero principalmente en el área metropolitana.

### **Especulación en precios de tierra:**

La tierra posee un valor expectante así como también un valor urbanístico; de allí que los propietarios de terrenos esperen que se presente la oportunidad para hacer valer esos valores, al aprovecharse los propietarios de valor que pueden generar aspectos como construcción de vías de acceso, centros comerciales, áreas residenciales cercanas y esperar a que se presenten dichos aspectos para luego incrementar el precio de la tierra de manera exagerada se está hablando de la especulación. La especulación da como resultado el incremento excesivo del precio de cualquier producto.

El Ministerio de Comunicaciones espera que no se especule con el precio de la tierra en las áreas de influencia del Anillo, porque ello encarecería el proyecto; aparte el encarecimiento del valor de la tierra, está provocando que los nuevos proyectos de interés social se tengan que construir más lejos de los cascos urbanos, buscando valores de tierra que permitan que la vivienda producida esté dentro de los precios que puedan pagar los demandantes. No existe ningún tipo de reserva de tierras nacionales que permitan contrarrestar el valor excesivo que ha cobrado la tierra urbana, adicionalmente las municipalidades no desarrollan tampoco la infraestructura para habilitar nuevos sectores al área urbana, por lo que la ejecución de dichas obras debe ser generalmente efectuada por el constructor de los proyectos de vivienda, lo cual resulta demasiado oneroso para un proyecto individual, con el consiguiente incremento innecesario en el costo de la vivienda producida.

### **Precios de vivienda en los municipios del AMG:**

De acuerdo con los datos recabados se pudo establecer que al igual que el precio de la tierra, los municipios de San José Pinula y San Lucas Sacatepéquez son los lugares que presentan un precio más elevado de vivienda en el Área Metropolitana de Guatemala. Este

fenómeno obedece en parte a las mismas condiciones que se mencionan en el precio del suelo; condiciones ambientales, poca densidad poblacional, tipo de vivienda, etc.

El precio promedio de una vivienda al contado es de Q885,000.00 en San José Pinula y de Q545,125.00 en San Lucas; por lo que es común observar en estos lugares residenciales donde se ubican personas de altos recursos económicos. Por lo tanto las familias de clase media o baja no pueden adquirir una vivienda en una área residencial de los lugares mencionados, por este motivo tienen que buscar vivienda en áreas donde existen pocas y malos servicios básicos, malas condiciones ambientales, y con un gran esfuerzo adquirir una vivienda.

Por otro lado los municipios en donde se encontró un promedio de vivienda menor fue en San Pedro Ayampuc y Palencia, con promedios de Q195,000.00 y Q 187,500.00 al contado respectivamente. Para la mayoría de familias del AMG, resulta atractivo desde el punto de vista del precio adquirir una vivienda en estos lugares, e incluso en el resto de los municipios pero en áreas que no son adecuadas para construir viviendas.

#### **Precio promedio de vivienda en los municipios de AMG:**

| <b>Municipios</b>                    | <b>Precio Promedio</b> |
|--------------------------------------|------------------------|
| <i><b>San Jose Pinula</b></i>        | Q. 885,000.00          |
| <i><b>San Lucas Sacatepéquez</b></i> | Q. 545,000.00          |
| <i><b>Mixco</b></i>                  | Q. 412,000.00          |
| <i><b>Santiago Sacatepéquez</b></i>  | Q. 389,000.00          |
| <i><b>Villa Canales</b></i>          | Q. 300,000.00          |
| <i><b>San Juan Sacatepéquez</b></i>  | Q. 262,500.00          |
| <i><b>San Pedro Sacatepéquez</b></i> | Q. 250,000.00          |
| <i><b>Villa Nueva</b></i>            | Q. 246,000.00          |
| <i><b>Chinautla</b></i>              | Q. 236,666.00          |
| <i><b>San Miguel Petapa</b></i>      | Q. 202,500.00          |
| <i><b>San Pedro Ayampuc</b></i>      | Q. 195,000.00          |
| <i><b>Palencia</b></i>               | Q. 187,500.00          |

Fuente: Elaboración propia con base en datos recabados. Año 2003

El análisis de la vivienda en nuestro país pone en evidencia el déficit que existe en nuestro país, ya que en la actualidad aproximadamente el 75% de la población cubre esta

necesidad. Esta situación hace que muchas familias vivan en condiciones inadecuadas pues no cuentan con la capacidad económica para satisfacer la necesidad básica de vivienda.

La causa de este fenómeno es la falta de una verdadera política de vivienda del gobierno central, pues los fondos destinados a este aspecto a través de FOGUAVI están orientados en su mayoría a familias de clase media y no a las familias de clase popular que son las que tienen mayor necesidad y debido a su situación económica les es imposible adquirir una vivienda.

### **Empleo:**

El análisis de la evolución del empleo en nuestro país, pone de manifiesto que la mayor parte de fuentes de empleo se encuentran en el sector agrícola, sin embargo llama la atención la reducción de la proporción del empleo en el sector. A continuación se presenta una tabla donde se puede observar la distribución del empleo según cada sector.

| <b>Sectores</b>          | <b>1989</b> | <b>2000</b> |
|--------------------------|-------------|-------------|
| Agricultura              | 49.9        | 38.8        |
| Comercio                 | 13.2        | 21.6        |
| Otros                    | 14.9        | 15.2        |
| Industria manufacturera  | 13.7        | 13.8        |
| Construcción             | 4           | 5.6         |
| Transporte               | 2.6         | 2.3         |
| Servicios financieros    | 1.3         | 2.4         |
| Electricidad, gas y agua | 0.4         | 0.3         |
| <b>Total</b>             | <b>100</b>  | <b>100</b>  |

Fuente : ENCOVI 2000

El país enfrenta una prolongada crisis económica y social la cual ha determinado los actuales niveles de desempleo y subempleo, la agudización del problema estructural del mercado de trabajo y una reducción significativa del ingreso real de los trabajadores; lo expuesto es en parte resultado del deterioro de la situación económica mundial, lo que está provocando importantes desajustes sociales y políticos internos en varios países, entre los factores que influyen están: El impacto que ha tenido la globalización para muchos países ha sido negativo tanto por el deterioro de los términos de intercambio, como por la erosión de su capacidad industrial que se traduce en desempleo. Las economías latinoamericanas se han visto gravemente afectadas por la contracción mundial y sobre todo por el incremento en el precio del petróleo.

La desaceleración de la economía norteamericana tiene sobre Centroamérica un efecto negativo por ser su principal socio comercial.

“Las economías centroamericanas están siendo afectadas por la crisis del café y su consecuente efecto en el empleo. Se estima que en el año 2003, Guatemala tendrá una pérdida de más de medio millón de empleos siendo buena parte de ellos en el sector cafetalero”.<sup>57</sup>

Además de la crisis del café Guatemala se enfrenta a otro problema muy grave, las recientes sequías provocan condiciones críticas que intensifican el traslado de la población rural paupérrima hacia zonas urbanas, pero principalmente hacia el AMG en busca de empleo.

El sistema productivo de nuestro país funciona sobre la base de poca oferta de oportunidades de trabajo y mucha demanda, situación que hace mantener bajos los salarios. Esto se agudiza con los bajos índices de educación de la población. La ENCOVI 2000-2001 estableció que más del 35 por ciento de la fuerza laboral no tiene ninguna educación formal y al rededor del 25 por ciento de la PEA no ha completado la educación primaria.

Al observar los ingresos de los guatemaltecos, los empleos disponibles son, en promedio, de baja calidad y no permiten a las personas ocuparse en jornadas completas de trabajo. Esto se debe fundamentalmente a factores como: falta de incentivos en el sector productivo para general mayor y mejor calidad de empleo; deficientes niveles de educación y tecnificación de la mano de obra, abundancia de la fuerza laboral, poca competitividad de las empresas, escasa capacitación del recurso humano.

La situación negativa que la falta de empleo genera en el país, se representa en que gran parte de la población no alcanzan a cubrir el costo de la canasta básica de alimentos, la cual según el INE promedió Q. 1,182.76 en el año 2000, comparado con el salario mínimo que es de Q. 1,080.10 para actividades no agrícolas y de Q.1,002.40 para actividades agrícolas. Pero existe otro problema, muchos guatemaltecos no están devengando ni siquiera el salario mínimo ya sea porque están subempleados, porque el patrono no cumple con el pago mínimo que establece la ley, o simplemente porque se encuentran sin ningún ingreso por no tener empleo.

Son muchas las familias que sufren este fenómeno, según datos proporcionados por el INE la tasa de desempleo abierto, o sea las personas que no realizan ninguna actividad productiva es de 1.9 por ciento; la tasa de subempleo es de 54.1 por ciento y de desempleo total es de 56 por ciento, cifras que hacen evidente la gravedad de la situación.

En nuestro país existen dos aspectos que tienen mucho que ver en la situación de desempleo que se vive; por un lado la crisis que sufre el sector cafetalero el cual despidió a un número grande trabajadores, y el otro aspecto es la sequía que afecta algunas regiones del

---

<sup>57</sup> SEGEPLAN. Política de desarrollo social y población Pag. 17

territorio nacional con lo cual muchas personas que se empleaban en actividades agrícolas no solo perdieron sus cosechas sino se quedan sin empleo. Estos dos factores señalados además de incrementar el porcentaje de desempleo, también contribuyen a las migraciones de todas esas personas o gran parte de ellas hacia los centros urbanos pero principalmente al área metropolitana de Guatemala; creándose de esta manera nuevos problemas como formación de nuevos asentamientos ilegales, delincuencia, lo que redunda en incremento de la pobreza en nuestro país.

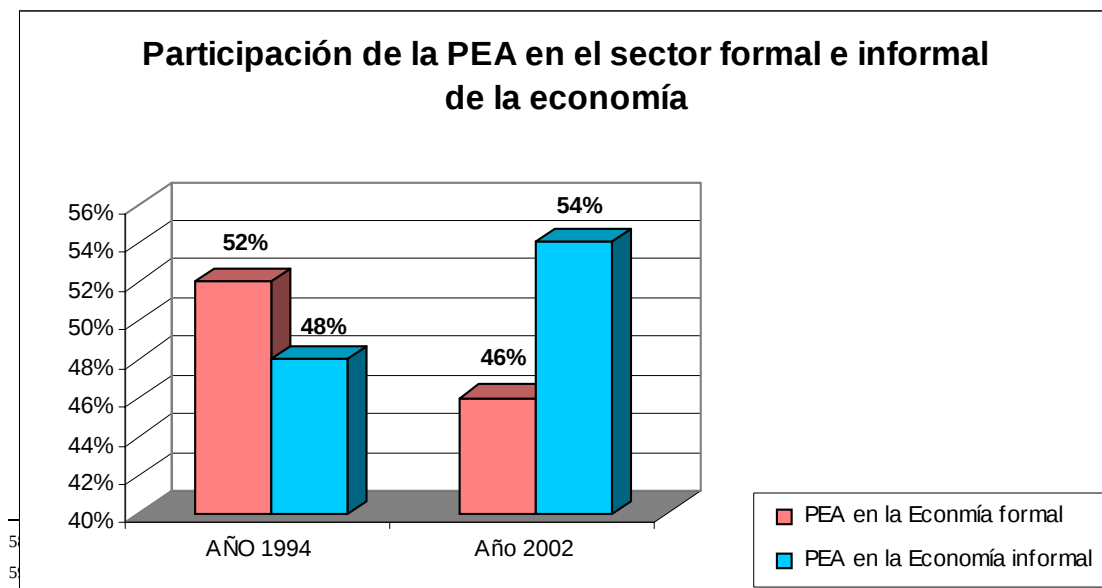
Una de las principales características del atraso socioeconómico de nuestro país es el subempleo existente. "En el sector formal la cantidad de trabajadores formalmente inscritos en el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, sobre la población económicamente activa bajó de 31.55 por ciento, en 1990, a 25.12 por ciento, en el año 2000"<sup>58</sup> Lo anterior explica el crecimiento o expansión que ha tenido el sector informal.

En este aspecto la construcción del anillo metropolitano tendrá mucha importancia para la economía del país, pues generará mucho trabajo a corto, mediano y largo plazo; y también mucha inversión la mayor parte privada, porque el gobierno no invertirá un solo centavo para la construcción, todo será privado, desde el derecho de vía, construcción y mantenimiento. Por otro lado al estar ya construida dicha vía se espera que se establezcan más empresas privadas lo que también aumenta las fuentes de empleo.

### **Economía Informal:**

“ El proceso de desarrollo en América Latina ha dado como resultado el surgimiento de una industria sustitutiva que ha mostrado una incapacidad estructural para absorber a la fuerza de trabajo total disponible en los sectores modernos de la economía”<sup>59</sup>; nuestro país no es la excepción ya que en los últimos años a aumentado la fuerza laboral en el sector económico informal.

*Fuente: Elaboración propia con base en datos proporcionados por MINECO y el INE.*



La población económicamente activa ubicada en el sector informal para el año de 1994 era del 48%; sin embargo, en la última década ese porcentaje creció a un 54.1%. Esta variable explica la incoherencia del modelo económico neoliberal pues lejos de reducir ese porcentaje se incremento, como también se incremento el nivel de pobreza; por lo que la evaluación que pudiera hacerse del paquete económico es negativa en términos generales, pues no ha creado los niveles suficientes de bienestar de toda la población; sino únicamente de un grupo reducido de la población.

De acuerdo con estudios realizados por FLACSO, la mayor parte de la PEA ubicada en el sector informal, provienen de familias que viven en los asentamientos urbanos empobrecidos que subsisten y se reproducen como pequeñas unidades sociales, interponiendo una diversidad de mecanismos. También la presencia de la mujer en éste sector es mayor que la de los hombres. Aprovechan de acuerdo a sus posibilidades la composición de la estructura familiar, los limitados recursos que pueden tener a su disposición, pero principalmente su fuerza laboral.

Se ha demostrado que las ocupaciones a las que tienen acceso los miembros de las familias pobres que habitan los barrios populares y sobre todo los asentamientos urbanos empobrecidos en AMG, como consecuencia de la falta de fuentes de empleo y el bajo nivel académico que presentan, se caracterizan por estar adscritas a la esfera de la economía informal. Principalmente se ubican en el sector servicios de baja calificación, dimensión a la que es inherente la característica de precariedad laboral, estas personas están expuestos a la inestabilidad laboral, a la incertidumbre respecto a la relación salarial y otros beneficios.

#### **Distribución de la PEA, en los municipios del AMG:**

| <b>Municipio</b>       | <b>1981<br/>PEA</b> | <b>1994<br/>PEA</b> | <b>2002<br/>PEA *(p)</b> |
|------------------------|---------------------|---------------------|--------------------------|
| Mixco                  | 63,666              | 111,932             | 141,635                  |
| Villa Nueva            | 20,135              | 65,253              | 93,018                   |
| San Juan Sacatepéquez  | 14,938              | 27,008              | 34,436                   |
| Chinautla              | 12,806              | 22,665              | 28,732                   |
| Villa Canales          | 11,052              | 20,242              | 25,898                   |
| San Miguel Petapa      | 3,672               | 13,578              | 19,674                   |
| Palencia               | 6,013               | 9,419               | 18,234                   |
| San José Pinula        | 3,993               | 9,003               | 12,086                   |
| San Pedro Sacatepéquez | 3,907               | 7,801               | 10,198                   |
| San Pedro Ayampuc      | 3,288               | 6,275               | 8,114                    |
| San Lucas Sacatepéquez | 1,608               | 4,288               | 5,938                    |
| Santiago Sacatepéquez  | 2,731               | 4,468               | 5,537                    |

Fuente: INE, Censo 1981 y 1994

\* Proyecciones para el año 2002

En la tabla anterior se puede observar que los municipios de Mixco y villa Nueva son los que presentan un mayor número de personas en edad de trabajar. Sin embargo esto es un aspecto negativo pues no todos están empleados; casi la mitad de esas personas están ubicadas en el sector informal o están desempleados. Es necesario entonces crear fuentes de empleo para sacar provecho de este recurso con que cuenta cada municipio y que actualmente no esta siendo utilizado en su totalidad o esta siendo mal utilizado.

Como se menciona anteriormente el sector informal ha incrementado su participación en la ocupación de la PEA, un promedio de 54% de la PEA representada en la tabla anterior está ubicada en el sector informal; sin embargo, la informalidad no va solventar los problemas económicos y sociales de nuestro país, aún cuando los trabajadores informales suelen ser dinámicos y capaces; la solución, por lo tanto, no es que el gobierno se involucre para fortalecer a dicho sector. Se recomienda, en lugar de lo anterior, procurar la integración de los sectores informales y formales.

Para lograr esa integración es necesario hacer énfasis en que además de los beneficios de legalidad, en especial en lo que se refiere a la protección de la propiedad privada, también se pueden mencionar el de protección al trabajador, y la de hacer más confiables las cifras oficiales.

Además de hacer énfasis en los aspectos anteriores es importante que el gobierno simplifique el sistema legislativo de tal forma que registrar un negocio o pagar impuestos sea un procedimiento fácil y de un costo razonable. Los procesos legales deben ser comprensibles y accesibles a la población, especialmente para aquellos ciudadanos que carecen de una educación formal.

La economía informal no se puede llegar erradicar con la construcción del anillo metropolitano, pero si se puede llegar a reducir, esto a través del asentamiento de empresas principalmente en lugares en los cuales en la actualidad existen pocas fuentes de empleo, por ejemplo la zona norte del AMG y la simplificación de las actividades de registro de un negocio y pago de impuestos tengan un procedimiento fácil y un costo razonable, además los procesos legales que conlleva el registro de un negocio sean comprensibles y accesibles a personas de cualquier nivel educativo. Con esto muchos trabajadores que actualmente permanecen en la precariedad laboral, inestabilidad en su trabajo o en la incertidumbre respecto al la relación salarial y otros beneficios, lograrían una mejor protección y estabilidad laboral.

### **La crisis del café:**

“El café que continúa siendo un importante generador de empleo y divisas para el país, prueba de ello es que en el área rural la población económicamente activa remunerada que trabaja en la agricultura principalmente en la caficultura representa para el año 2000 poco más de la mitad (54.6%) del total de la PEA rural, mientras que el resto correspondía a actividades artesanales e industriales (12.9%) o al comercio y servicios (32.5%). La

proporción de mujeres de la PEA rural remunerada que trabaja en la agricultura (21.4%) era significativamente menor que la de los hombres (66.4%), reflejando la mayor importancia del empleo de las mujeres en el sector terciario”.<sup>60</sup>

“Sin embargo el sector cafetalero actualmente se encuentra inmerso en una crisis. En el año 2001 las exportaciones de café tuvieron un valor de US\$ 304.8 millones, menor en US\$ 267.5 (46.7%) al registrado en el 2000. En ello incidió la caída del precio del café, que pasó de US\$ 90.60 por quintal (precio medio) en el 2000 a US\$ 56.84 en el 2001, y una reducción de un 15.1% del volumen exportado. Tomando en cuenta que la producción de café se redujo en un 12.5% y que prácticamente todas las tareas de siembra, manejo y cosecha del cultivo se hacen a mano (siendo el café la principal fuente de empleo rural en Guatemala) hubo una marcada reducción en el empleo, estimada según distintas fuentes entre 60 mil 90 mil puestos de trabajo, equivalente a un tercio del empleo normalmente generado por la caficultura. El menor empleo habría resultado en una pérdida de salarios equivalente a cerca de US\$ 62 millones. A lo anterior se estarían agregando las reducciones de salarios que resultaron de la mayor oferta de mano de obra, en una situación de extrema precariedad, que los habría obligado a aceptar salarios inferiores al mínimo. La gran mayoría de la población afectada fueron las familias rurales adyacentes a las fincas y las familias del altiplano tradicionalmente pobres que migran cada año, en los períodos de cosecha, a las zonas cafetaleras. Es fácil suponer que la mayor parte de estas familias, si no estaban ya en situación de pobreza, habrían pasado a estar en ella después de 2001, y muchos de ellos tuvieron que emigrar hacia otros lugares principalmente a la ciudad capital o hacia Estados Unidos, en busca de poder cubrir sus necesidades básicas. Así como fueron afectadas las personas que trabajaban en las fincas cafetaleras también se vieron afectados los aproximadamente 50 mil micro productores de café con volúmenes individuales de producción que no rebasan los 100 quintales de café oro, que en el pasado han producido cerca del 20% del café del país.”<sup>61</sup>

## **Políticas económicas en AMG:**

### **Política de Financiamiento Territorial**

#### **Guatemala: Inversión de los Fondos Sociales e INFOM 1996 - 1998 (Miles de Quetzales)**

| <b>Fondos</b> | <b>1996</b> | <b>1997</b> | <b>1998</b> | <b>1996-1998</b> |
|---------------|-------------|-------------|-------------|------------------|
| FONAPAZ       | 149,972.2   | 338,826.7   | 638,108.9   | 1,126,907.8      |
| FIS           | 100,689.9   | 140,318.9   | 388,651.9   | 629,660.7        |
| FSDC          | 178,107.7   | 397,702.8   | 488,250.6   | 1,064,061.1      |
| FOGUAVI       | 33,083.4    | 106,435.8   | 185,196.8   | 324,716.0        |

<sup>60</sup> Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. El financiamiento del desarrollo humano. Pag. 17

<sup>61</sup> Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. El financiamiento del desarrollo humano. Pág. 62

|              |                  |                    |                    |                    |
|--------------|------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| FODIGUA      | 14,062.1         | 18,465.7           | 29,534.1           | 62,061.9           |
| FOGUAMA      | -                | -                  | 4,345.2            | 4,345.2            |
| INFOM        | 37,635.0         | 221,469.8          | 24,516.4           | 505,621.2          |
| <b>Total</b> | <b>513,550.3</b> | <b>1,223,219.7</b> | <b>1,980,603.9</b> | <b>3,717,373.9</b> |

Fuente: SNU. El financiamiento del desarrollo humano 2001.

Uno de los ejes fundamentales de la descentralización es el financiamiento de las políticas territoriales. Es obvio que el traslado de funciones adicionales necesariamente implica resolver el problema de su financiamiento. Sin embargo, este simple razonamiento lógico o de sentido común, no siempre resulta tan evidente en la formulación y ejecución de políticas de descentralización. En ocasiones se plantea, e incluso se trasladan funciones, sin acompañarlas de la contrapartida financiera correspondiente para ejecutarlas.

El financiamiento es uno de los principales problemas con que se encuentran las distintas administraciones municipales, para llevar a cabo la gestión pública. La insuficiencia de los ingresos del Estado es un problema estructural para la adecuada administración pública, sea ésta centralizada o no; el segundo problema es la forma de canalizar el financiamiento, especialmente la inversión pública.

Los recursos que se destinan para financiar la inversión pública se asignan en su mayoría a instituciones centrales como los fondos sociales. Se puede observar que para el año 1998, las transferencias gubernamentales destinadas a las municipalidades se estimaron en Q1,150.9 millones, suma inferior a los Q 1,980.6 millones asignados a los fondos sociales.

De acuerdo con lo anterior, a pesar de los pasos significativos en materia de descentralización financiera, la mayor parte del gasto social local siguió en poder del gobierno central, de sus ministerios y sobre todo de los Fondos Sociales, y a pesar de que el objetivo de estos fondos es que las municipalidades tengan parte de su financiamiento, a veces se transforman en un elemento de manipulación política.

### **Política de descentralización:**

La descentralización, como categoría general que refleja la diversidad de este fenómeno internacional o megatendencia, se puede definir como un proceso de reparto del poder desde los gobiernos centrales hacia diferentes actores públicos o privados, cuya inclusión será determinada por la orientación política prevaleciente, principalmente conformada por las preferencias de los primeros y la capacidad de presión política de los segundos.

Su origen como fenómeno actual, en Guatemala y probablemente en otros países latinoamericanos, se encuentra en la influencia que en ese tema ejercen las organizaciones y agencias internacionales, así como por la lucha interna para democratizar el Estado a partir de una mayor claridad en la definición del rol público en el desarrollo del territorio y de una mayor participación de actores locales y de los ciudadanos organizados o no organizados.

La descentralización puede optar por diferentes formas o tendencias, o por una combinación de ellas. La forma que finalmente adopte, dependerá de la orientación que se confiera a los procesos de reforma y modernización del Estado aún en curso en Guatemala. En nuestro país se puede evidenciar que las políticas de descentralización a partir de 1986, enfatizan hacia el mercado, hacia la administración pública municipal y hacia las organizaciones sociales, probablemente en ese orden de importancia.

El traslado de cuantiosos recursos, principalmente a empresas en la ejecución de obras financiadas con recursos de los fondos sociales, y a organizaciones no gubernamentales en la prestación de servicios educativos (PRONADE) y de salud (SIAS), muestra el desarrollo de la modalidad del mercado que también son acciones consistentes con los procesos de compactación pública y privatización que vivió el país con mayor intensidad durante el período de 1995 a 1999. Es importante señalar que además del traslado de activos, la transferencia de responsabilidades y recursos del sector público al privado, adoptando distintas modalidades y en magnitudes o condiciones significativas, son formas o expresiones más propias de privatización que de descentralización. Es importante señalar que, las principales funciones de decisión y financiación se mantuvieron centralizadas, funciones que deberían también trasladarse a los órganos más cercanos a la población.

Para que la descentralización contribuya al desarrollo no solo de AMG, sino nacional, se recomienda conceptualizarla como una Política de Estado orientada a proporcionar la gestión integral, eficiente y democrática del territorio.

Para ello es necesario que la descentralización del Estado, se realice a través de la transferencia desde el Organismo Ejecutivo a los órganos de gobierno municipal, así como la delegación desde el Gobierno Central a los órganos de gobierno departamentales, respectivamente, de poder de decisión, competencias y los recursos necesarios para la ejecución de las mismas, incluyendo funciones y mecanismos que garanticen la participación de los ciudadanos en los procesos de planificación, toma de decisiones y fiscalización social de las acciones públicas.

En este sentido los resultados que se esperan con la descentralización son, principalmente la extensión de la cobertura y mejora de la calidad de los servicios públicos, en comparación con la gestión centralizada, contribuyendo con ello al desarrollo del país y por lo tanto a elevar las condiciones de vida de los guatemaltecos.

### **Capacidad Financiera de las Municipalidades:**

La legislación actual que regula el sistema del financiamiento municipal representa avances importantes desde la perspectiva de la autonomía financiera y del fortalecimiento de los ingresos de los gobiernos locales. En este aspecto la Constitución Política, por un lado, profundiza y da más coherencia a los preceptos que se refieren al carácter autónomo de la administración municipal, y por el otro lado, ha determinado la creciente elevación del nivel de ingresos de los gobiernos municipales a través de las transferencias del 10% de los ingresos ordinarios del estado para cada ejercicio fiscal en favor de las municipalidades.

Históricamente los aportes constitucionales constituyen quizás el logro más significativo desde la perspectiva del fortalecimiento de la autonomía financiera de los gobiernos locales, en primer lugar porque introducen certeza legal acerca de la captación de montos determinados de recursos, en segundo lugar porque las transferencias constitucionales son administradas en forma autónoma por las municipalidades, y en tercer lugar porque, dada la magnitud de tales transferencias, éstas han sido determinadas desde su vigencia en el fortalecimiento sin precedentes de los recursos financieros locales.

La consideración que los situados constitucionales se triplicaron en la última década (de Q 140.4 millones a Q510.4 millones) y que tales aportes fueron equivalentes al 54% del total de ingresos de las municipalidades, aporta evidencia al respecto.

A pesar de los avances notables en esa dirección, el régimen del financiamiento municipal contiene importantes elementos restrictivos, destacándose entre otros, el que se refiere al "principio de legalidad" contenido en la constitución ( art. 239), según el cual los impuestos locales o arbitrios deben ser decretados por el congreso de la república.

“En el ámbito financiero, el pilar central de la problemática radica en la insuficiencia estructural de ingresos fiscales derivada de una históricamente reducida tasa o carga tributaria. A esa insuficiencia de ingresos, se agrega la tendencia de fortalecer con preferencia el gasto del Organismo Ejecutivo en el interior a través de los fondos sociales, en detrimento de los recursos que se transfieren a las municipalidades”.<sup>62</sup>

El sistema financiero municipal se caracteriza por ser excesivamente dependiente de las transferencias del Organismo Ejecutivo, los ingresos propios o locales se concentran en un número limitado de municipios, son frecuentes las tasas insuficientes para cubrir el costo de algunos servicios y la estructura tributaria descansa en un sistema anacrónico de arbitrios que no contribuyen significativamente a la independencia fiscal de las municipalidades.

La coordinación entre la transferencia de funciones y recursos es una exigencia de una política seria, coherente y sistemática de descentralización que también requiere resolver las deficiencias financieras de las administraciones territoriales municipales.

En los municipios de mayor población, y por lo tanto con mayores problemas, existe la necesidad de impulsar procesos de descentralización, favoreciendo a las alcaldías auxiliares y a las organizaciones comunitarias.

Con respecto a sus recursos humanos, técnicos y financieros, estos apenas permiten sostener la cobertura de los principales servicios públicos en cada municipio, y en algunos casos realizan algunas actividades que se relacionan con funciones en áreas del medio ambiente, salud, educación, vivienda, entre otras; ello puede ayudar a crear experiencia y capacidades que pueden constituir un valioso apoyo para eventuales procesos de descentralización.

---

<sup>62</sup> Molina, Silvia. / González, Juan Alberto. El proceso de descentralización territorial en Guatemala. Pág. 108

De acuerdo a lo anterior, se puede prever que en una primera fase de descentralización, dirigida a las municipalidades más grandes, se encuentren estructuras administrativas con capacidad para desarrollar la gestión descentralizada; logrando con ello una liberación de recursos en el gobierno central, que podrían ser canalizadas hacia los municipios y áreas con más necesidades de apoyo de las instancias centrales.

### **Gasto público en educación y salud:**

"Guatemala se encuentra entre los países de América Latina que destinan el porcentaje más bajo del PIB a la educación. La asignación presupuestaria ha oscilado entre 1.5% y 1.8% del PIB y el 13.6% y el 17.7% del gasto de gobierno, mientras que en otros países del área gira alrededor del 4.5% (año 1999). Según el informe de Naciones Unidas, El financiamiento del desarrollo humano, 2001, con relación al gasto público en salud, tanto el presupuestado aprobado como el ejecutado para cada ejercicio fiscal, es sumamente bajo. En el año 1999 el presupuesto ejecutado en este sector representó 1.4% del PIB (1.0% para funcionamiento y 0.4% para inversión); para el año 2000 se aprobó un presupuesto del 1.34 % del PIB (1.0 para funcionamiento y 0.34 para inversión). En cuanto a la ejecución del presupuesto con respecto al Presupuesto General de Ingresos y Gastos de Estado, para 1999 fue un 6.9% en funcionamiento y 1.4% en inversión, mientras que para el año 2000 se aprobó 7.2% para el presupuesto de funcionamiento y 0.7% para inversión. Según el informe de Naciones Unidas, El financiamiento del desarrollo humano, 2001, con relación al gasto público en salud, tanto el presupuestado aprobado como el ejecutado para cada ejercicio fiscal, es sumamente bajo. En el año 1999 el presupuesto ejecutado en este sector representó 1.4% del PIB (1.0% para funcionamiento y 0.4% para inversión); para el año 2000 se aprobó un presupuesto del 1.34 % del PIB (1.0 para funcionamiento y 0.34 para inversión). En cuanto a la ejecución del presupuesto con respecto al Presupuesto General de Ingresos y Gastos de Estado, para 1999 fue un 6.9% en funcionamiento y 1.4% en inversión, mientras que para el año 2000 se aprobó 7.2% para el presupuesto de funcionamiento y 0.7% para inversión”<sup>63</sup>

### **Gobierno central, egresos ejecutados, clasificados por destino institucional. años 1994 – 1999 – 2002 (Millones de Q)**

| <b>Concepto</b>                             | <b>1994</b> | <b>1999</b> | <b>2002</b> |
|---------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Educación                                   | 1,138.7     | 2,250.4     | 3,255.4     |
| Salud pública y Asistencia Social           | 590.6       | 1,236.4     | 1,763.2     |
| Trabajo y previsión social                  | 17.4        | 42.2        | 58.3        |
| Comunicaciones, transporte y Obras públicas | 715.8       | 2,132.2     | 2,337.0     |
| Gobernación                                 | 267.2       | 560.2       | 1,091.3     |
| Defensa nacional                            | 806.2       | 844.6       | 950.0       |

Fuente: BANGUAT y Ministerio de Finanzas Públicas

<sup>63</sup> SEGEPLAN. Política de desarrollo social y población, Pag. 22

Guatemala es una de los países centroamericanos que menos inversión social realiza, por lo tanto al no destinar las autoridades un porcentaje adecuado del gasto público en aspectos sociales, el impacto en la población es negativo y las condiciones de vida de los habitantes se deterioran cada vez más, prueba de ello son los grandes problemas que existen en salud, educación y vivienda. Por otro lado la inversión de l sector público en obras y servicios no han respondido ni a la demanda social, ni al potencial productivo de cada uno de los municipios de AMG, lo cual afecta el proceso de desarrollo del país, es necesario entonces que el gobierno realice una mayor inversión en educación, salud, vivienda y seguridad social.

### **Sistema Vial del AMG:**

Los principales componentes de la red vial del AMG están estructurados de la siguiente manera: (Ver mapa de sistema vial del AMG sección de mapas)

- a) Arterias principales: Movilizan la mayor cantidad de tráfico interurbano y permiten la interconexión con las principales autopistas que salen de la región. Son corredores de tráfico voluminoso. En Guatemala el Anillo periférico.
- b) Arterias secundarias: Sirven de desembocadura al tráfico que emerge de las zonas geográficas de menor tamaño. Por ellos pasan las principales rutas de los buses urbanos: Calzadas Roosevelt, San Juan, Aguilar Batres, José Milla, Avenida de Petapa, Avenida de la Reforma, Avenida de las Américas, 6a. y 7a. Avenidas en la zona 4 y 9 y los bulevares Liberación y Vista Hermosa.
- c) Calles colectoras: Estas calles penetran a los proyectos, barrios y zonas residenciales. Proveen servicio al tráfico que circula entre centros comerciales e industriales locales y las zonas residenciales.
- d) Calles locales: Son calles internas en zonas residenciales que permiten el acceso a cada hogar. Casi nunca entra en ellas una ruta de bus.

El Anillo Periférico es la única vía periférica que se desarrolla en un semicírculo con un radio de 4 km. Se localiza en el lado oeste de la ciudad. En el área norte de la ciudad, la carretera CA-9 en una vía de cuatro carriles. Tenía un flujo vehicular de 65,200 veh/día. Existen dos vías para comunicar Mixco, una es la CA-1 con seis carriles y la otra es la Calzada San Juan Sacatepéquez con cuatro carriles. (CA-1: 86,000 veh/día; Calzada San Juan: 58,400 veh/día). Tres vías comunican la ciudad con los distritos del Sur: la Avenida Petapa de seis y cuatro carriles con Villa Nueva, Petapa y su vecindario; y la Avenida Hincapié de cuatro carriles con Villa Canales y áreas cercanas. La carretera CA-1 va hacia Puerto Quetzal en la costa del Pacífico comunicando Escuintla con la Ca-2. La Avenida Hincapié fue mejorada en 1994, por lo que Villa Canales, ciudad satélite al sur de la capital, fue comunicada con ésta con mayor fluidez. (CA-1 70,200 veh/día; Avenida Petapa: 54,500 veh/día). La carretera CA-1 que se dirige a Santa Catarina Pinula, una ciudad satélite localizada al Este de la ciudad de Guatemala y hacia San José Pinula, Cuilapa y El Salvador, es una vía de cuatro carriles(82,000 veh/día). El volumen del tráfico en el Puente M.P. Vélez es más de 86,500 vehículos por día. El volumen del tráfico de buses incluyendo microbuses

es de más de 10,100 por día. Las vías de circulación del área central, en general están catalogadas como de tipo VI-20. Consisten en una pista para circulación de dos o tres vehículos en un solo sentido y de banqueta para peatones en cada extremo (algunas veces bastante estrecha).<sup>64</sup>

### **Transporte colectivo: Buses extraurbanos:**

La infraestructura vial a su vez, estructura un sistema de transporte, de mercancías y de personas. El AMG cuenta con un sistema de transporte que comunica las áreas urbanas entre sí, sin embargo este es bastante centralizado, respondiendo a la configuración de la infraestructura vial, la mayor parte de las rutas pasan por el centro o lo utilizan como punto de unión con las demás rutas. La falta de nuevas rutas alternas a las antiguas y de patrón convergente en el centro hacen que el sistema de transporte deba funcionar circunscrito a un patrón que le obliga a sufrir pérdidas.

En lo referente a circulación de buses extraurbanos debe considerarse también los movimientos de tipo regional, que tienen por destino en su mayoría la zona 1; por estar localizado en ella la mayor parte de comercios y servicios.

Aproximadamente 2800 buses están registrados en la municipalidad, los cuales terminan su trayecto en el municipio de Guatemala. Estos incluyen 1200 buses que conectan este municipio con otros del mismo departamento.<sup>65</sup>

### **Terminales:**

Actualmente existen solamente las terminales privadas de las líneas extraurbanas, algunas de estas cuentan con salones y butacas para espera, servicios sanitarios, cafeterías, pero la gran mayoría de estas están ubicadas en calles de la ciudad, muchas de estas en el centro histórico o en sus proximidades creando congestionamiento, contaminación, conflictos de uso de suelo, y generalmente degradando el entorno donde se ubican atrayendo cerca de sí pensiones y bares de baja categoría.

(Ver mapa de rutas de transporte extraurbano en el AMG en sección de Anexos, Mapas)

### **Demanda de transporte público:**

En el año 2002 se estarían realizando un total de 2,412,316 viajes diarios en transporte público. En total en el año de 2002, los viajes se estiman en 4, 696, 103 viajes

<sup>64</sup> Plan Maestro de Transporte Colectivo del Área Metropolitana. Agencia de Cooperación Japonesa 1990 p. 22

<sup>65</sup> Op. Cit. Pag. 60

diarios, de los cuales 1,067,342 se efectuarían al trabajo y 2,223,461 a casa. 2,223,461. En el año 2015 se tendrá aproximadamente 3,641,324 viajes en transporte público.<sup>66</sup>

### Viajes en el Área Metropolitana:

Al analizar los viajes que se realizan en el AMG se puede notar la diferencia en la cantidad de viajes que se realizan entre cada zona y las demás. De continuar con la misma tendencia de crecimiento, centralizada en la ciudad de Guatemala y algunos centros urbanos del área, las cantidades de viajes entre ciudad de Guatemala y otros centros aumentarían de manera continua. Si por el contrario se crean obras viales que distribuyan el tráfico en los poblados situados alrededor de Ciudad de Guatemala, se crearán flujos alternos de viajes que podrían disminuir la diferencia entre cantidades de viajes generados por cada municipio.

Las tablas siguientes muestran aproximadamente los viajes generados en total por cada zona o municipio hacia las demás zonas o municipios del AMG hacia el año 2002 y 2015:

| Año 2002      |           |
|---------------|-----------|
| Zona          | Viajes    |
| 1             | 718637.61 |
| 2             | 125142.65 |
| 3             | 108486.19 |
| 4             | 144782.97 |
| 5             | 189094.25 |
| 6             | 171782.93 |
| 7             | 374384.01 |
| 8             | 60500.57  |
| 9             | 124953.59 |
| 10            | 125733.12 |
| 11            | 217865.62 |
| 12            | 299101.14 |
| 13            | 114492.27 |
| 14            | 37728.43  |
| 15            | 66483.36  |
| 16            | 14546.66  |
| 17            | 44211.27  |
| 18            | 251788.19 |
| 19            | 69611.07  |
| 21            | 103751.47 |
| 24            | 11997.09  |
| 25            | 8081.63   |
| Mixco         | 585595.54 |
| Villa Nueva   | 311883.24 |
| Petapa        | 33896.54  |
| Amatitlán     | 108480.71 |
| Villa Canales | 56194.66  |
| Sta. C .P     | 31226.41  |
| S.J.Pinula    | 8243.29   |
| Fraijanes     | 12690.31  |
| Chinautla     | 77261.15  |
| Fuera         | 34534.96  |
| Total         | 4643162   |

| Año 2015      |             |
|---------------|-------------|
| Zona          | Viajes      |
| 1             | 1086192     |
| 2             | 189148      |
| 3             | 163973      |
| 4             | 218834      |
| 5             | 285808      |
| 6             | 259643      |
| 7             | 565866      |
| 8             | 91444       |
| 9             | 188862      |
| 10            | 190041      |
| 11            | 329295      |
| 12            | 452079      |
| 13            | 173050      |
| 14            | 57025       |
| 15            | 100487      |
| 16            | 21987       |
| 17            | 66824       |
| 18            | 380568      |
| 19            | 105214      |
| 21            | 156816      |
| 24            | 18133       |
| 25            | 12215       |
| Mixco         | 885104      |
| Villa Nueva   | 471399      |
| Petapa        | 51233       |
| Amatitlán     | 163964      |
| Villa Canales | 84936       |
| Sta. C .P     | 47197       |
| S.J.Pinula    | 12459       |
| Fraijanes     | 19181       |
| Chinautla     | 116777      |
| Fuera         | 52198       |
| Total         | 7,017,954.3 |

Elaboración propia en base a datos de: Amanda Morán, Estudio para transporte colectivo en el Área Metropolitana, CEUR 2002. Anexos.<sup>67</sup>

<sup>66</sup> Obiols del Cid, Carlos Enrique. “Anteproyecto par un plan de racionalización del transporte colectivo en la ciudad de Guatemala” (Facultad de Ingeniería USAC, Guatemala, junio 1982) Pag. 35

Nótese como la cantidad de viajes producidos por el municipio de Mixco duplica a la de Villa Nueva, también es de notar que después de la zona 1 es Mixco el que produce mas viajes. (De los cuales un gran porcentaje se dirigen hacia la zona 1).

Estas proyecciones pueden modificarse pues otros municipios como San Miguel Petapa el cual en los últimos años muestra una tendencia a elevar su tasa de crecimiento. Esta tabla es importante pues hay que indicar que con el anillo metropolitano gran cantidad de viajes que hoy deben pasar por la zona 1 tomarán otras rutas generando nuevas relaciones entre los municipios del AMG. Esto puede jugar un papel importante en la descentralización que incluso a este nivel ha existido alrededor de la ciudad de Guatemala.<sup>68</sup>

### **Uso del suelo:**

La utilización del suelo está estrechamente relacionada con la cantidad de población existente en el área urbana en cuestión. (Ver tablas y mapa de densidades poblacionales sección de mapas)

Una estimación de la población del AMG hacia 2015 es importante para poder proyectar la cantidad de espacio que podrá ser necesario para que estas personas puedan habitar. Como se puede apreciar en las proyecciones de población en este documento se necesitará satisfacer una gran demanda de soluciones habitacionales. Solo en 1995 había en el departamento de Guatemala un déficit de 194,000 viviendas aproximadamente. Para el AMG las zonas y municipios presentan distintas tasa de crecimiento anual, siendo algunas de ellas verdaderamente altas como es el caso del municipio de Villa Nueva.(Ver tabla de proyecciones de población para el AMG en la sección de Anexos)

### **Proyecciones de uso de suelo en el Área Metropolitana**

Si se utiliza la densidad de cien habitantes por cada diez mil metros cuadrados de área ( una hectárea ) se tiene que para el año dos mil quince , cuando el área metropolitana cuente con un nuevo millón de personas se necesitará otros cien mil metros cuadrados( 10,000 hectáreas). Según la municipalidad de Guatemala actualmente el área urbana utiliza 35,000 hectáreas. El área habitable del AMG es de aproximadamente 46,400 hectáreas, por lo que para 2015 se estaría ocupando en su totalidad esta.

---

<sup>67</sup> Amanda Morán, Estudio para transporte colectivo en el Área Metropolitana, CEUR –DIGI 2002.Anexos

<sup>68</sup> Thomson. J. M. "Teoría económica del transporte "(Madrid, Alianza Editorial 1976)p66

## Proyección de ocupación de área en el AMG para el año 2015:

| Zona                      | Área urbana           |                   |           | Área no urbana |          |           | Tierra habitable con menos del 30% de pendiente |
|---------------------------|-----------------------|-------------------|-----------|----------------|----------|-----------|-------------------------------------------------|
|                           | Área urbana existente | Nueva área urbana | Sub total | Fincas         | Bosque   | Sub-total |                                                 |
| Área central de Guatemala | 8,078.40              | 0.00              | 8,078.40  | 0.00           | 329.00   | 329.00    | 8,407.40                                        |
| Área este de Guatemala    | 4,462.80              | 0.00              | 4,462.80  | 0.00           | 341.50   | 341.50    | 4,804.30                                        |
| Mixco                     | 5,672.30              | 0.00              | 5,672.30  | 0.00           | 625.50   | 625.50    | 6,297.80                                        |
| Villa Nueva               | 8,462.50              | 0.00              | 8,462.50  | 0.00           | 302.50   | 302.50    | 8,765.00                                        |
| Petapa                    | 7,707.50              | 0.00              | 7,707.50  | 0.00           | 440.00   | 440.00    | 8,147.50                                        |
| Santa Catarina Pinula     | 9,752.50              | 0.00              | 9,752.50  | 0.00           | 225.00   | 225.00    | 9,977.50                                        |
| Total                     | 44,136.00             | 0.00              | 44,136.00 | 0.00           | 2,263.50 | 2,263.50  | 46,399.50                                       |

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE <sup>69</sup>

De la tabla anterior se puede prever que las 2263 hectáreas de bosque sufrirán una presión muy grande para ser utilizadas en urbanización. A ese punto ya habrán sido utilizadas las áreas agrícolas de fincas y granjas. A ese punto podrían estar utilizándose áreas que presenten riesgos a la utilización habitacional como laderas con pendientes mayores a 30% y barrancos. (Ver mapa de áreas por pendientes)

Las áreas verdes existentes deben mantenerse para asegurar una calidad de vida aceptable en el Área Metropolitana, actualmente la Municipalidad de Guatemala tiene proyectado crear un reglamento para dichas áreas. En el mapa de cobertura forestal (ver sección de mapas, mapa de cobertura forestal) presentado puede verse la cobertura forestal aproximada existente hasta 1998. El área urbana ha crecido aproximadamente 13km<sup>2</sup> por año en promedio en los últimos años, (1300hectáreas), para el año 2015 se necesitarían otras 10,000 hectáreas. Sin embargo se cree que el anillo Metropolitano creará una gran oferta de suelo urbano con el simple hecho de ser una carretera asfaltada que dará acceso a la tierra inmediata. En este equipo se determinó que asentamientos precarios podrían establecerse inmediatamente de la carretera y hasta una distancia de 1km de ella pues las personas de escasos recursos son capaces de caminar largas distancias en sus recorridos diarios. Colonias de clase media baja se podrían establecer sobre la carretera pues estas personas a pesar de no poseer vehículo no caminan distancias muy largas para tomar bus. Colonias de clase media en adelante podrían establecerse inmediatamente a la carretera y hasta distancias mayores a 1km. Por tener acceso a vehículos propios. Colonias residenciales de clase media alta y clase alta podrían establecerse inmediatamente a la carretera y hasta en áreas alejadas del Anillo (siempre utilizándolo como carretera de acceso) en áreas que tengan características paisajísticas especiales como entornos boscosos, visuales sobre valles, aislamiento respecto de otras áreas pobladas etc.

La construcción del Anillo Metropolitano puede tomar hasta cinco años, en los cuales estará creando acceso directo a 113.5km de cada lado del mismo (el proyecto mide 113.5 Km de largo) dando 227km de frente de lotes. Esta cifra es mínima porque una carretera puede convertir en urbanos terrenos situados hasta 5Km de ella, o incluso mas dependiendo de las facilidades para ingresar (por ejemplo si se trazan calles en la conocida

<sup>69</sup> Censo poblacional Instituto Nacional de Estadística 1994

forma de espina de pescado se creará una gran accesibilidad). Se calcula que para cuando la obra esté terminada, en cinco años, todas las propiedades situadas de 0 a 1km de la obra ya estarán en proceso de urbanización y vendidas. Las propiedades situadas entre 1km y 2km de la obra estarán ya vendidas contarán con propietarios con intenciones de urbanizarlas. Quiere decir que por lo menos en cinco años se crearía una oferta de aproximadamente 22km<sup>2</sup> (2,200 hectáreas anuales) el doble de lo que el área urbana ha crecido en promedio por año en los últimos años. Esto tendría como efecto el abaratamiento de la tierra, sin embargo se cree que si la situación económica del país continúa como en los últimos años, el atractivo de emigrar hacia el AMG será muy fuerte. El riesgo de que se abra acceso a grandes áreas para ser habitadas sin contar infraestructura básica es grande, pudiendo llegar a consolidarse un anillo de pobreza a lo largo del AMG.

### **Aspectos sociales:**

En esta sección se presenta el reporte del trabajo de campo en donde se realizó un primer acercamiento con grupos locales de algunos municipios del AMG. Los cuales expresaron sus opiniones sobre la obra vial del Anillo Metropolitano. Asimismo, se realizaron entrevistas estructuradas dirigidas al personal administrativo y al cuerpo técnico de las municipalidades para abordar temas sobre planificación urbana entre otros.

Dentro del trabajo de gabinete se tomó en cuenta aspectos poblacionales, según datos estadísticos de los municipios por donde atravesará la obra vial del Anillo Metropolitano, así como algunos índices que demarcan las condiciones de vida de los pobladores del área en mención. Concluyendo con reportes de algunos problemas sociales, como los índices de violencia reportados en los municipios.

Se contactó con la Coordinadora Urbana de Organizaciones Comunitarias y de Instituciones No Gubernamentales –COUR-. Posteriormente, se realizaron varias reuniones en donde se socializó información sobre el Anillo Metropolitano. Dichas reuniones culminaron con un trabajo de equipo utilizando una guía de trabajo grupal, la cual brinda los siguientes resultados:

La COUR, ente fundado en el año de 1999, esta conformado por 27 comités de los municipios de: Guatemala, Villa Nueva y Chinautla. Dentro de las ONG`s acompañantes se encuentran: ACOVA, AVANCSO, CEFCA, Fundación Guillermo Toriello, ESFRA, FUNDESCO y SERJUS.

1. En la actividad participaron más de una docena de comités y 4 asociaciones que representan a los municipios de Guatemala, Villa Nueva, Chinautla y San Pedro Ayampuc, en donde algunos miembros reportan la experiencia de 25 años de trabajo comunitario.
2. Existen algunos miembros de la COUR que se han estado relacionando con las municipalidades en calidad de alcaldes auxiliares ó alguaciles. Estas personas refieren muy poco o ningún interés por parte de algunas de las autoridades municipales en darles

un espacio real en donde tengan mayor participación. La Asociación que representa al municipio de San Pedro Ayampuc expresa que la relación con la municipalidad es únicamente para establecer coordinación de proyectos sociales. En el caso de Villa Nueva, la representante del comité expresó que existía muy poca relación con su municipalidad.

Los integrantes se mostraron interesados por obtener información acerca de la obra vial del Anillo Metropolitano, (sobre el cual no tenían conocimiento hasta entonces) con el fin de promover actividades en proyectos que puedan desarrollarse dentro de sus municipios.

3. Con respecto al tema del Anillo Metropolitano, compartieron inquietudes relacionadas con los siguientes aspectos :

- ❖ Actualmente poseen problemas en relación a asignación y correspondencia de algunos sectores de los municipios ante la municipalidad; por lo cual proponen que el proyecto del Anillo Metropolitano se trabaje paralelamente con la creación del Distrito Metropolitano.
- ❖ Para evitar más problemas de los ya existentes, solicitan que se exija a las autoridades competentes una planificación territorial del país. Propiciando con esto la creación de los “Polos de Desarrollo” en el interior de la república y así evitar la migración hacia el Distrito Metropolitano.
- ❖ También se pronuncian en relación con la conformación de los “Consejos Locales de Desarrollo” para tener incidencia en el desarrollo de actividades tales como el proyecto del Anillo Metropolitano.
- ❖ Consideran que debe existir una Auditoria Social del proyecto del Anillo Metropolitano, durante todo el proceso del mismo, así como supervisión del programa de mantenimiento de la obra vial.
- ❖ Manifiestan preocupación por la modificación de patrones culturales de las comunidades, debido a la presencia de los grupos de pandilleros juveniles denominados “maras”, que pueden generar un incremento en el nivel delincuencia, por lo que recomiendan la creación y puesta en marcha de un “Plan de Seguridad” bien estructurado y que funcione paralelamente al desarrollo del proyecto del Anillo Metropolitano.
- ❖ Todos los grupos coincidieron en que el Anillo Metropolitano tendrá un impacto negativo en los aspectos relacionados con el medio ambiente (contaminación por humo de vehículos, ruido, etc). Por lo que insisten en la articulación de una planificación urbana en las municipalidades en los espacios destinados a viviendas, industrias, entre otros y con ello, para evitar el agotamiento los recursos naturales disponibles, así como la aceleración de la crisis de los servicios ya existentes. Concluyen que dicha planificación debe ser incluyente y participativa.

- ❖ Expresan recibir el proyecto del Anillo Metropolitano con aceptación, pues consideran que disminuirá la carga vehicular de la ciudad, lo cual es positivo. Aunque ven con preocupación el hecho de que la ejecución de dicho proyecto pueda propiciar una mayor migración interna.
- ❖ Los miembros participantes de la COUR comentan el deseo de que el tramo de la carretera a construir sea uniforme en todo su trayecto. Tomando en cuenta futuras demandas de extensión que puedan presentarse.

Además de la anterior actividad, se sostuvieron entrevistas con informantes clave de las municipalidades. Se contactaron personas cuyos cargos se encuentran muy relacionados con el alcalde o con el cuerpo técnico de las municipalidades, a manera de disponer de información concreta de las mismas.

De los 17 municipios que conforman el Departamento de Guatemala, el trazo que delimita el proyecto vial del Anillo Metropolitano pasará cerca de 10 cabeceras del AMG y dos del municipio de Sacatepéquez (Santiago y San Lucas Sacatepéquez), razón por la cual se realizó una entrevista estructurada a 12 municipios.

En relación con la ubicación de la sede municipal de las alcaldías cabe destacar el caso del municipio de Chinautla, el cual posee su alcaldía en las afueras del municipio. Por lo que sus vecinos deben viajar para realizar gestiones en dicha municipalidad.

De las 12 municipalidades visitadas 8 disponen de un Cuerpo Técnico, reportando que el 50% de los mismos dispone de 4 a 5 personas que conforman su equipo y el otro 50% posee de 8 a 10 integrantes del mismo.

Todas las municipalidades disponen de un departamento de Registro Catastral, de los cuales 8 lo reportan actualizado y 4 lo refieren como no actualizado.

La totalidad de los entrevistados reporta mantener reuniones con la ANAM y con los vecinos, así también un 80% de los informantes refiere reunirse con los Consejos de Desarrollo y con otros alcaldes por razones diversas. Por último el 50% de los entrevistados reportan que la municipalidad mantiene más relación con el INFOM y CONRED. También sostienen contacto con FONAPAZ, AMSA, FIS, SEGEPLAN, Cooperación Española y con la oficina de Gobernación Departamental.

En relación con las reuniones sostenidas con los comunitarios de los municipios, refiere tener relación con alcaldes auxiliares, COMUDES, COCODES y los CODEDES, con diferente intensidad de participación entre cada municipio.

El 80% de los entrevistados refirió contar con alguna información sobre el proyecto vial del Anillo Metropolitano obtenida en reuniones con los alcaldes, Consejos de Desarrollo,

SEGEPLAN y en algunas campañas políticas recientes, donde les fue referida la ubicación y algunas otras generalidades del mismo.

En relación con la Planificación de Desarrollo Urbano de las municipalidades, se hace mención de que solo el 20% de los entrevistados reporto estar realizando estudios sobre el tema. Así también, que el municipio de Villa Canales es el único que toma en cuenta el proyecto del Anillo Metropolitano como parte de proyectos viales.

Todos los entrevistados de las diferentes municipalidades opinan que la obra vial del Anillo Metropolitano beneficia a su municipio. Especialmente, en relación con el descongestionamiento vial y el desarrollo en general. Fueron pocos los que vertieron opiniones negativas sobre el proyecto. Los informantes de las municipalidades Mixco, San Pedro y San Lucas Sacatepéquez, manifestaron su preocupación por la forma desordenada del crecimiento poblacional de sus municipios. Por otra parte, los entrevistados de los municipios de San José Pinula, Chinautla y Palencia, manifiestan su inquietud por el uso de los recursos naturales existentes, así como por el tratamiento de desechos materiales (naturales y tóxicos). En el caso del municipio de Palencia, por ejemplo, su interés gira en torno de la obtención de agua potable, debido a la existencia de fuentes termales en el área.

En síntesis, los entrevistados manifestaron que los vecinos se verán beneficiados con este proyecto vial. Aunque expresaron sus dudas acerca de los procesos de expropiación que actualmente se encuentran en expectativa.

Dentro del beneficio económico que pudieran recibir las municipalidades con la influencia del Anillo Metropolitano, mostraron interés en relación con el aumento de la recaudación de impuestos, con el correspondiente pago de arbitrios. También contemplan la probabilidad del aumento de la plusvalía de propiedades, incremento del comercio y una mayor percepción de ingresos. Otro de los posibles beneficios que se espera es el ahorro del mantenimiento vial de sus municipios.

El proyecto del Anillo Metropolitano también trae consigo consecuencias negativas para los municipios. En el caso de San Miguel Petapa se espera un incremento en su densidad poblacional. (actualmente es el municipio más denso del Departamento de Guatemala) Por lo que se debe crear más infraestructura y dotación de servicios previo a la llegada del mismo.

Con respecto al trabajo conjunto que se podría realizar con organizaciones o comités locales, se manifiesta que solo un 20% de los entrevistados trabaja con entidades tales como: Consejos municipales de Desarrollo (COMUDES), Consejos comunitarios de Desarrollo (COCODES) y los Consejos de desarrollo Departamental (CODEDES) ante los cuales cumplen únicamente la función de fiscalizadores. Los municipios de San Pedro, San Lucas, San Juan y Santiago, así como el de San José Pinula, refieren mayor participación y trabajo comunitario.

Existen instituciones que trabajan dentro de las comunidades que se relacionan con las alcaldías, entre estas se refiere a la Asociación Sangre de Cristo, Asomarena, Adesa, Multisectorial, entre otras.

Dentro del trabajo de gabinete se realizaron gestiones a diferentes entes tales como el Instituto Nacional de Estadística INE, el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, el Ministerio de Salud y el Departamento de Información y Estadística de la Policía Nacional Civil que refieren la información siguiente:

## **Aspectos poblacionales**

### **Densidad poblacional:**

Según la información poblacional proporcionada por el Instituto Nacional de Estadística de acuerdo a los tres cortes censales realizados, la densidad poblacional se incrementa en los municipios de San Miguel Petapa, Mixco y Villa Nueva, los cuales se encuentran ubicados al oeste del departamento de Guatemala. (Ver en la sección de anexos el cuadro y mapa de Densidad Poblacional)

### **Crecimiento poblacional:**

En lo que respecta con crecimiento poblacional de los municipios durante los últimos cortes censales, los datos sugieren que los municipios que han incrementado su tasa de crecimiento poblacional son los municipios de San Miguel Petapa (103.28), le sigue el municipio de San Pedro Ayampuc (96.20), San José Pinula (79.89), Villa Nueva (74.99) y San Juan Sacatepéquez (64.11).<sup>70</sup>

El reporte de los saldos migratorios intermunicipales del último censo indica que las personas que emigran de sus municipios (como el caso de Guatemala que posee un saldo negativo de 148,572) se trasladan probablemente a los municipios que han incrementado su tasa de crecimiento poblacional.

El desarrollo de los municipios depende de varios factores que inciden sobre la inversión realizada en infraestructura, equipamiento y servicios que disponen los mismos, así también esto determina el grado de urbanización de los poblados y de los medios de producción frente a otras áreas aledañas.

El análisis que se presenta a continuación fue tomado en función de reportes en los aspectos de educación, salud e índices violencia a manera de tener un acercamiento con las condiciones de vida que reportan los pobladores de los diferentes municipios que se ven afectados por la obra vial del anillo Metropolitano.

---

<sup>70</sup> Según la Base de datos del Investigador Florentín Martínez. Centro de Estudios Urbanos y Regionales CEUR. 2003.

## Aspecto Educativo de los municipios del AMG

Según informes del Ministerio de educación, los índices educativos de cada nivel escolar de los municipios del AMG, refieren la información siguiente:

1. En el nivel pre-primario los municipios de Villa Nueva y San Miguel Petapa poseen un alto grado de promoción y reportan bajos niveles de deserción escolar. Los municipios que sobresalen en déficit de cobertura son Palencia (87.22%) y San Pedro Ayampuc (78.11%).

Se observa un alto índice de desertores en el municipio de San Juan Sacatepéquez (38.60), San Lucas Sacatepéquez (29.31) y Chinautla (26.40). (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa de tasa neta de escolaridad del nivel pre-primaria)

2. En el nivel Primario los municipios de San José Pinula, Villa Canales, San Pedro Ayampuc, Chinautla y San Pedro Sacatepéquez disponen de una adecuada cobertura educativa en su población infantil, mientras que el municipio de Mixco no dispone de una similar cobertura, aún cuando dispone de mejor promoción (88.70%), además posee un bajo índice de repitencia (9.13%).

Es preocupante observar la situación educativa del municipio de Palencia que reporta un déficit de cobertura de 32.10% así como los mas altos índices de Deserción (30.50%), no-promoción (22.85%) y repitencia (21.34%).

Los municipios que reportan elevado déficit de cobertura son San Lucas Sacatepéquez (43.50%) y San Miguel Petapa (40%). (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa de tasa neta de escolaridad del nivel Primario)

3. En el nivel de educación media los datos sugieren que los municipios del Departamento de Sacatepéquez, San Lucas y Santiago Sacatepéquez poseen una buena cobertura, en contraposición de disponer de los índices más altos de repitencia de 10.75% y 16.99% respectivamente en comparación con los demás municipios.

El municipio de Palencia reporta un déficit de cobertura de un 88.4% e índices de deserción de 57.89%, situación que se asemeja en menor escala en el municipio de San Pedro Ayampuc que reporta un déficit de cobertura de 71.25 % e índices de deserción de 38.12%, mientras que Villa Canales manifiesta un nivel de 0.61% de deserción.

El municipio de San Juan Sacatepéquez posee un déficit de cobertura del 84.35% y 34.13% de deserción.

Los municipios de Chinautla y San Miguel Petapa muestran similares niveles de déficit de cobertura (77.58% y 77.24% respectivamente); con la diferencia de que San Miguel Petapa posee el índice más alto de deserción (51%), además de compartir con el

municipio de Villa Canales los mas bajos índices de promoción (47.37% y 44.23% respectivamente). (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa de tasa de escolaridad neta del nivel Básico)

4. La situación en el nivel de educación de diversificado posee poca cobertura escolar en algunos municipios, como en el caso de San Pedro Ayampuc y San Pedro Sacatepéquez que se encuentran en total desventaja, debido a que no disponen de establecimientos educativos que proporcionen la educación en estudios de diversificado que provoca que los jóvenes busquen oportunidades de estudio a este nivel en municipios aledaños.

El municipio de San Juan Sacatepéquez reporta la tasa más baja de promoción dentro de los municipios que disponen de centros educativos, obteniendo el 55.56% de promoción; mientras San Miguel Petapa posee un índice elevado de deserción del 79.26%. (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa de tasa neta de escolaridad en el nivel diversificado)

### **Acceso a la educación en relación a la infraestructura escolar de los municipios.**

Según reporte de los datos de establecimientos del año 1994 y 1999, muestran que en los niveles de pre-primaria y primaria aumentan en el sector oficial y existe un leve incremento de establecimientos privados en dichos niveles educativos.

#### **1. El nivel de pre-primaria**

Según reportes del sector oficial los municipios de Chinautla, Mixco y San Miguel, Petapa duplican la cantidad de establecimientos educativos, así también los municipios de Villa Canales y San Juan Sacatepéquez aumentan tres veces la cantidad de establecimientos educativos y se incrementa, en los municipios de Palencia, San José Pinula, San Pedro Ayampuc, San Pedro Sacatepéquez, durante dicho período.

Siempre en el nivel pre-primaria pero en el sector privado, el municipio más denso que es San Miguel Petapa aumenta tres veces la cantidad de centros educativos; existen municipios en donde se duplica la cantidad de establecimientos educativos como en el caso de Chinautla, Mixco y Villa Nueva, seguido del municipio de San Juan Sacatepéquez, San Pedro Sacatepéquez, San Pedro Ayampuc, Palencia y San José Pinula en donde existe un leve incremento de establecimientos educativos.

#### **2. En el nivel de Primaria**

El municipio de San Miguel Petapa duplica la cantidad de establecimientos del sector oficial y triplica la cantidad de establecimientos en el sector privado.

Según los datos referidos del Ministerio de Educación con relación a la cantidad de establecimientos públicos en el nivel primaria, el sector oficial reporta un incremento de centros educativos en el municipio de San Pedro Sacatepéquez, en donde se concentra la población educativa de dicho municipios pues en comparación con los demás municipios,

este reporta menos centros educativos privados, conjuntamente con los municipios de Palencia y Santiago Sacatepéquez.

El municipio que manifiesta poco incremento en centros educativos es el municipio de San Juan Sacatepéquez, pues en el sector oficial aumento en 20% sus centros educativos y en el sector privado un 17.63%.

Los municipios que mantienen un incremento relativo con relación a los centros educativos en el sector oficial son San José Pinula, Villa Canales y San Pedro Ayampuc.

Los municipios que disponen de un leve incremento en sus centros educativos oficiales son Palencia (38%), Chinautla (33.33%), Villa Nueva (40%) y Mixco (42%).

En el municipio de Villa Canales en el año de 1994 reporta la existencia de 2 centros educativos tipo municipal que en el transcurso de 5 años se ha reducido a uno, mientras que el municipio de San José Pinula mantiene sus dos establecimientos educativos municipales.

### **3. En el nivel básico**

En relación con los establecimientos del nivel Básico, los datos refieren que no existe mayor inversión de infraestructura en el sector oficial y reportan un leve incremento en los establecimientos privados durante el período de 1994 a 1999 en dichos municipios.

En el nivel de educación básica existen establecimientos manejados por sistema de cooperativa en algunos municipios del AMG, el número de dichos establecimientos se mantiene sin incremento, como en el caso de los municipios de San José Pinula, San Pedro y San Juan Sacatepéquez. Otros municipios como Palencia, San Pedro Ayampuc, Mixco, Villa Canales y San Miguel Petapa incrementan levemente sus establecimientos, en el caso de Villa Nueva que reporta un incremento relevante en su cantidad de establecimientos.

Así también los datos reportan municipios que no disponen de instalaciones educativas por parte del sector oficial como Palencia, Chinautla, San Pedro Ayampuc, San Miguel Petapa, San Pedro y San Lucas Sacatepéquez. (Ver en sección de Anexos cuadro y Mapa de tasa de incorporación escolar)

Los municipios más densos como Mixco ha incrementado sus establecimientos educativos privados en 88%, Villa Nueva 93% y San Miguel Petapa en 300%.

#### **4. En el nivel diversificado**

Se reportan municipios en donde no existe ninguna inversión en establecimientos educativos en el sector privado y oficial en el nivel de diversificado, los cuales son San Pedro Ayampuc y San Pedro Sacatepéquez.

Se observa que los municipios más densos han incrementado considerablemente sus establecimientos privados, Mixco aumento 97%, Villa Nueva 128% y San Miguel Petapa 500% en contraste de la falta de inversión en educación en el sector privado de los restantes municipios.

Una manifestación relevante con relación a los medios de producción educativos es el comportamiento de los establecimientos del sector privado del municipio de Chinautla en el nivel diversificado que decrece en 33.33% su cantidad de centros educativos.

#### **Aspecto sobre indicadores de Salud de los municipios del AMG**

Según información proporcionada por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social el Departamento de Guatemala cuenta con "41 distritos de Salud" distribuyéndose de la manera siguiente 33 centros de salud, 78 puestos de salud y 7 hospitales. (5 en el municipio de Guatemala, 1 en Amatitlán y 1 en San José Pinula)

Los municipios de Guatemala, Santa Catarina Pinula, Mixco, San Miguel Petapa y Villa Nueva atiende más de 25,000 habitantes.

Uno de los municipios más densidad poblacional es Mixco el cual dispone de 11 unidades de salud, entre las cuales existe un dispensario antituberculoso. El municipio de San Miguel Petapa posee únicamente 2 unidades de Salud, un centro de salud y un puesto de salud. Otro de los municipios que reporta incremento en densidad poblacional es Villa Nueva que cuenta solamente con 7 unidades de salud.

Los municipios de San José Pinula, San Juan Sacatepéquez, Amatitlán y Villa Canales atienden un rango de entre menos de 25,000 a 10,000 habitantes.

El municipio de Villa Canales mantiene su densidad poblacional y dispone de 7 servicios de salud.

El resto de municipios alcanzan una cobertura de menos de 10,000 habitantes. (Ver en la sección de anexos cuadro de Servicios de Salud de los municipios del AMG)

Dentro de los municipios del AMG, el municipio de San José Pinula dispone de un mejor servicio de Salud pues es el único municipio que dispone de un hospital, además de los 3 puestos de salud uno de ellos funciona al mismo tiempo como maternidad cantonal.

De los 8 puestos de salud del municipio de Palencia, uno funciona como una unidad de 24 horas.

El municipio de Chinautla dispone además de los 5 puestos de salud de una maternidad cantonal y una unidad de 24 horas.

### **Datos sobre morbilidad de los municipios del AMG:**

La información brindada por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social sobre datos de morbilidad de los municipios reporta durante los años 2000 al 2001 y parte del 2003. (Se refieren únicamente estos años debido a la carencia de material físico estadístico municipal de la década de los 90's en el Departamento de Estadística del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social)

Durante este período de tiempo los datos sugieren que el municipio San Pedro Sacatepéquez y Chinautla refieren altas tasas de enfermedades respiratorias con más del 50% de la población, mientras que San José Pinula, Villa Nueva y San Juan Sacatepéquez mantienen un rango de 44% de población con dicho padecimiento.

El municipio de Palencia durante los últimos años ha incrementado su tasa en 10% en enfermedades respiratorias, el municipio de San Pedro Ayampuc manifiesta similar comportamiento con una menor magnitud.

Dentro de los municipios que manifiestan altos índices en enfermedades gastrointestinales (diarreas) se encuentra a San Miguel Petapa que reporta para el último año un incremento del 12% y el municipio de Palencia que reporta que el 25.12% de la población padece de dicha enfermedad.

Cabe destacar, según los datos estimados que los municipios que reportan mas aglomeración Mixco y Villa Nueva son los que reportan mas casos de VIH, mientras que los municipios de Villa Canales, San José Pinula y Chinautla presentan casos esporádicos de este padecimiento. El resto de los municipios no reporta caso alguno de VIH.

En relación con el reporte sobre la ingesta de alimentos proteico calóricos, los pobladores de los municipios que padecen enfermedades de desnutrición son San Lucas y Santiago Sacatepéquez en donde reportan grados de Desnutrición de moderado a severo llegando hasta 801 casos en el municipio de San Lucas y 697 en el municipio de Santiago para el año 2002. (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa de índices de desnutrición)

Para el año 2000 se hace referencia sobre casos de la enfermedad denominada "Dengue" en el municipio de Villa Canales con 112 casos, 87 casos para el año 2001, reportando también Villa Nueva 94 casos y Mixco 30 casos en el mismo año.

### **Datos sobre mortalidad de los municipios del AMG**

En los municipios con mayor densidad se reportan más índices de violencia pues según reportes en el municipio de Mixco fallecieron 122 personas por arma de fuego, el

municipio de Villa Nueva reporta 116 muertes por la misma causa en el año 2,002. (Ver en la sección de anexos el cuadro y mapa sobre índices de violencia de los municipios AMG)

Mientras tanto los municipios que reportan más índices de pobreza como el municipio de Palencia refieren un incremento de fallecimientos por síndromes diarreicos, el municipio de San Pedro Ayampuc se reportan muertes por fiebres en el año 2001 (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa de Pobreza)

Por otra parte, los pobladores de los municipios del Departamento de Sacatepéquez, como San Lucas y Santiago Sacatepéquez, manifiestan un incremento de muertes por desnutrición y por Síndrome diarreico, pues en San Juan Sacatepéquez en el año 2001 se reportan 76 decesos y en San Pedro Sacatepéquez 17 muertes para el mismo año.

En el municipio de Villa Canales se reportan 21 casos de muertes por Diarreas en el 2001 y 16 fallecimientos por la misma razón en el año 2002.

En los municipios ubicados en el Suroeste del AMG se observa un incremento en las muertes por Cáncer en el año 2002, en municipio de San Miguel Petapa reportan 20 casos, al sur el municipio de Villa Canales se reportan 54 muertes por esta causa, el municipio de San José Pinula remiten de la existencia de 28 casos y el municipio de Chinautla reporta un incremento de fallecimientos por cáncer de 5 muertes en el año 2001 a 16 defunciones por esta causa en el 2002 ya para el 2003 posee un saldo de 14 muertes por esta razón.

Para el año 2001 los municipios que reportan más incidencia en su población por muerte de Infarto son Villa Canales con 35 muertes y Palencia con 23 defunciones; ya para el siguiente año las muertes decrecen en 31.25% en el municipio de Villa Canales aunque para el mismo año se duplica los casos de muerte por Desnutrición, en el municipio de Palencia los casos por fallecimientos de infarto decrece a 3 defunciones por dicha causa.

Muertes por Diabetes reportan los municipios de Mixco que para los últimos años se ha duplicado de 45 a 91 en el año. El municipio de Palencia reporta un comportamiento similar solo que en menor escala, pues para el 2001 reporta 11 casos de muerte por Diabetes y 21 para el año 2002.

En el caso del VIH los pobladores de los municipios más densos reportan casos que evidencian altos grados de contagio son Mixco y Villa Nueva, siguiendo en menor escala San José Pinula y Chinautla, los demás municipios reportan casos esporádicos de muertes por esta causa.

En resumen según lo observado en las tablas de morbi-mortalidad, en los municipios más densos se reportan enfermedades y muertes de países desarrollados y en los municipios con menos densidad se reportan enfermedades diarreicas, fiebres, muertes por leucemia, grados de desnutrición entre otros.

Los datos sugieren que en los municipios en donde se reportan aglomeración de medios productivos la incidencia de enfermedades se modifica debido a cambios de sistemas de vida y a la contaminación generada por dicha aglomeración.

## **Índices de Violencia**

En lo relacionado con aspecto sobre índices de violencia que presentan los municipios del AMG, según información brindada por el Departamento de Información y Estadística del Palacio de la Policía, reporta que los municipios más densos Mixco y Villa Nueva presentan una aglomeración de los grupos denominados “maras” llegando hasta 200 integrantes, una de las mismas oscila en su cantidad pandillas entre 12 a 17 maras; los demás municipios tales como San José Pinula, Palencia, Villa Canales, San Miguel Petapa, San Juan Sacatepéquez y Chinautla presentan el mismo fenómeno social, pero en menor escala. (Ver en la sección de anexos cuadro y mapa del reporte de los grupos denominados “maras”)

Los municipios que no disponen de algún reporte de maras son San Pedro Ayampuc y San Pedro Sacatepéquez.

El sistema de centros urbanos del AMG cuenta con numerosos centros poblados que cuentan ya con dimensiones y complejidad urbanas imposibles de enfrentar sin el auxilio de equipos multidisciplinarios de trabajo. En los resultados de las visitas a las alcaldías se pudo constatar el desborde de trabajo rutinario que pesa sobre los tres o cuatro técnicos con que cuenta en general en cada cuerpo técnico. (exceptuando las alcaldías de Villanueva, y Mixco donde el número es mayor) Esta situación es inaceptable en un país en vías de desarrollo en el cual los recursos son limitados y deben ser utilizados de manera estratégica, lo cual se logra solo con la planificación.

Lo que se debe dejar claro es que los municipios deben planificar, actividad que ahora no se lleva a cabo. Sobre todo para poder beneficiarse del paso por sus territorios de una obra vial tan importante las administraciones deben estudiar y llevar a cabo las decisiones adecuadas.

La ampliación vial es urgente para permitir el funcionamiento del Área Metropolitana, optimizar la utilización de recursos. Para poder mejorar el sistema de transporte de carga y evitar pasar por el congestionado núcleo del AMG es necesaria la creación de carreteras que tengan trazos alternos a este núcleo.

El Anillo Metropolitano puede duplicar el ritmo de crecimiento de “área urbana” (entre comillas porque como se ha explicado podría ser área habitada pero sin infraestructura básica)

Ya que podría crear accesibilidad a mínimo 2200 hectáreas anuales solo en terrenos ubicados con rostro a la carretera y hasta un kilómetro de esta.

En reuniones con la comunidad se llegó a la conclusión de que se tiene que involucrar a instituciones gubernamentales y no gubernamentales para que se logre dar una planificación

urbana (Como el INFOM, SEGEPLAN, USAC, ONG's , CONRED, FONAPAZ, ANAM, Gobernación Departamental entre otros. ).

Las condicionantes del crecimiento han sido varias, entre las que se pudo identificar a través:

- Distintos grados de desarrollo socio económico en los municipios del AMG.
- Distintas condiciones físicas en el territorio del AMG han favorecido el asentamiento de habitantes en determinadas zonas mas que en otras. Como es el caso de las ricas e irrigadas planicies del sur del AMG que se han poblado mucho mas que el área norte accidentada y árida.
- Falta de planificación en los centros urbanos.
- Falta de planificación territorial a nivel nacional.

La obra vial del Anillo Metropolitano vendrá a aliviar las pérdidas que sufre el sistema de transporte, el cual está circunscrito a funcionar en un sistema vial antiguo y de patrón radial centralizado en el núcleo del AMG. Este anillo vendrá a empezar a conformar con los corredores urbanos existentes en el AMG un sistema radial y de anillos concéntricos. Se dice comenzar porque el único anillo proyectado para el AMG está construido solo en un cincuenta por ciento, pero hay proyectos para terminarlo aunque no sea con el proyecto original.

Dadas las condiciones existentes en las administraciones municipales del AMG las cuales son exactamente las mismas de las demás del país, en cuanto a la falta de planificación urbana, se cree urgente de urgencia nacional contrarrestar dicha carencia.

En el sistema de centros urbanos del país se cuenta con numerosos centros poblados que cuentan ya con dimensiones y complejidad urbanas imposibles de enfrentar sin el auxilio de equipos multidisciplinarios de trabajo. En los resultados de las encuestas y visitas a las alcaldías del AMG se pudo constatar el desborde de trabajo rutinario que pesa sobre los dos o tres técnicos que laboran en cada cuerpo técnico. (exceptuando las alcaldías de Villa Nueva, y Mixco donde el número es mayor). Esta situación es inaceptable en un país en vías de desarrollo en el cual los recursos son limitados y deben ser utilizados de manera estratégica , lo cual se logra solo con la planificación.

La ampliación vial es urgente para permitir el funcionamiento del Área Metropolitana, optimizar la utilización de recursos. Para poder mejorar el sistema de transporte de carga y evitar pasar por el congestionado núcleo del AMG es necesaria la creación de carreteras que tengan trazos alternos.

Lo que se debe dejar claro es que los municipios deben planificar, actividad que ahora no se lleva a cabo. Sobre todo para poder beneficiarse del paso por sus territorios de una obra vial tan importante las administraciones deben estudiar y llevar a cabo las decisiones adecuadas.

### **Gestión de tráfico:**

En el futuro se llevará a cabo una gestión del tráfico urbano, pero no ya a expensas del ambiente mismo. Aún si la mayor parte de veces esta ha sido la regla, esto cambiará por un manejo de tráfico distinto, el cual se tratará de prevenir y no de remediar. La solución no puede ser solo crear autopistas, y espacios viales. Para combatir las viejas prácticas deben tomarse nuevas medidas como intensificarse el uso del suelo, sobre todo cerca de los ejes viales principales y secundarios, aprovechando toda la dinámica que se da en ellos. Mejorar la calidad del transporte público atraerá a una buena cantidad de personas a no comprar vehículo, disminuyendo la tasa de crecimiento del parque vehicular, reduciendo la necesidad de crear mas vías optimizando el uso de suelo.

### **Aumento de la infraestructura vial:**

La red vial del AMG tiene serias deficiencias en cuanto al estado y a la insuficiencia de infraestructura. EL AMG estructurada como ya se dijo antes, en un sistema de centros y corredores urbanos, a podido funcionar con pocas carreteras que son originalmente los caminos entre los poblados, los cuales han sido acondicionados para el tráfico automotor. Con la constante de la falta de planificación a lo largo de su historia, la red vial ha recibido intervenciones solo emergentes cuando ya la sobrecarga en ella es demasiada. Entre los pocos estudios realizados se puede mencionar el Esquema de ordenamiento metropolitano (Municipalidad de Guatemala 1970) y el Plan maestro para transporte urbano en el AMG (JICA 1990).

La ampliación de vías necesaria para el año 2015 que se estima necesaria sobrepasará fácilmente los 118,330 m, tomando como base datos dados por la Agencia de Cooperación Japonesa dados para años anteriores. El costo de la ampliación vial arriba mencionada se encuentra actualmente cerca de Q3,000,000,000.00.<sup>71</sup> Sin embargo se estima que el proyecto del anillo metropolitano estará ejecutado en un buen porcentaje, desviando una gran cantidad de tráfico hacia los poblados más externos del área Metropolitana y de los departamentos de Guatemala y Sacatepéquez o hacia las carreteras nacionales.

### **Discusión de los resultados en aspectos sociales**

En el momento en que la obra vial del Anillo Metropolitano se realice dentro del área, algunos municipios del AMG y del Departamento de Sacatepéquez que presentan problemas con relación a aspectos sobre aglomeración poblacional, educación, salud e índices de

---

<sup>71</sup> Agencia de Cooperación Internacional del Japón. "Estudio del Plan Maestro para El Sistema del Transporte Urbano en el Área Metropolitana 1990.

violencia, incrementará su problemática. Por su parte algunos de los actores sociales exponen su postura u opinión con el desarrollo de esta obra vial

Los reportes estadísticos sugieren que la densificación poblacional de los municipios del área metropolitana se mantiene en el región oeste del Departamento de Guatemala. Sin embargo las tasas de crecimiento poblacional reporta un incremento en los municipios de San Miguel Petapa, la tendencia se mantiene en el municipio de Villa Nueva y refiere un repunte poblacional en el municipio de San Pedro Ayampuc. Por lo que dichos municipios deben estar preparados en relación con el equipamiento y servicios para satisfacer a la nueva demanda poblacional y productiva que originaria el proyecto del Anillo Metropolitano.

Con base en los reportes de los problemas educativos que padece los municipios del área Norte como Palencia y San Pedro Ayampuc que refieren problemas de cobertura, promoción y repitencia que responden a factores tales como la carencia de instituciones educativas en dicho sector. En el caso del municipio de Chinautla según el último reporte decrece la cantidad de centros educativos, así también como en el caso del municipio de San Pedro Sacatepéquez que no dispone de equipamiento educativo en el nivel diversificado. Dichos municipios al manifestarse un incremento del sector productivo se verán afectados con relación a los pobladores que no presenten mano de obra calificada para ofertar e integrarse al sector productivo del área.

Los municipios de San Juan, San Lucas y Santiago Sacatepéquez presentan problemas de deserción escolar a pesar de haber un leve incremento de sus centros educativos, por lo que se considera importante realizar estudios sobre los factores que inciden problemas de deserción escolar que incluya aspectos sobre las condiciones laborales de los menores de dichos municipios.

En el aspecto de Salud los datos refieren con relación a la infraestructura del sector Público que el municipio mas denso que es San Miguel Petapa dispone únicamente de 2 unidades de salud. Esto indica que la población que no esta en posibilidad de pagar servicios médicos privados, se encontrará con un servicio público saturado.

Los problemas en salud que afrontan los municipios con más aglomeración poblacional son Diabetes, VIH e índices de violencia, refleja la modificación de su estilo de vida. Por su parte los municipios con más índices de pobreza como Palencia, San Pedro Ayampuc; San Pedro, San Juan, Santiago y San Lucas Sacatepéquez aún manifiestan problemas de salud con diferentes niveles de desnutrición y problemas gastrointestinales (diarreas). Esto refleja el desarrollo desigual de los municipios del área Metropolitana lo cual generara más polarización de los sectores sociales

El aspecto cultural denota una modificación de las relaciones sociales en los jóvenes de los municipios más densos, según los reportes de grupos pandilleros.

Estos reportes denotan exclusión al acceso a la educación, salud y vivienda entre otros, así como la carencia programas de control y orden de las aglomeraciones sociales en relación al espacio metropolitano por parte de las autoridades municipales.

El sector Administrativo Municipal ven con agrado la realización de dicha obra vial, más sin embargo denotan no estar preparados para recibir el proyecto del Anillo Metropolitano por la carencia de una planificación urbana municipal que responda al reto de sobre requerimientos en infraestructura y la exigencia de servicios de consumo que conlleva esta obra vial. Además se tiene conocimiento que algunas municipalidades poseen elevados niveles de endeudamiento, lo cual impide que realicen inversiones en infraestructura sobre sus municipios.

Por su parte representantes de grupos locales y asociaciones de algunos municipios del Área Metropolitana expresaron el interés por dicha obra vial, más compartieron su preocupación en el papel que deberían de representar los Consejos Locales de Desarrollo en exigir la creación de un Distrito Metropolitano paralelo a la creación del proyecto del Anillo Metropolitano y manifestaron su interés en participar e involucrarse en actividades relacionadas con el mismo.

## **Conclusiones:**

La construcción del anillo metropolitano, es una necesidad la cual se debe atender para dar solución a la ya bastante agudizado problema del congestionamiento vehicular, y no digamos para anticiparse a los problemas de tráfico en un futuro cercano. Además de ayudar al descongestionamiento vehicular, la construcción de dicha obra también puede beneficiar la economía del AMG, y por que no decirlo de la economía del país, ayudando así a elevar el nivel de vida de los guatemaltecos.

La construcción y puesta en operación del anillo metropolitano, tendrá un impacto benéfico significativo en el medio, siempre y cuando la autoridades tanto de gobierno como de las municipalidades tomen las medidas necesarias para reducir las consecuencias negativas que pudieran surgir, pues además de generar empleo directo e indirecto a miles de guatemaltecos, enlazará dentro de su perímetro de influencia, las principales rutas y vías de acceso hacia la ciudad capital y de ésta, hacia los municipios de la región y en general hacia el interior del país, mejorando y haciendo más expedita la comunicación terrestre regional a nivel nacional, al descongestionar en buena medida la acelerada saturación de tramos vehiculares existentes en zonas periféricas y radiales a la metrópoli, además creará nuevas y convenientes rutas de acceso entre municipios de manera puntual y entre regiones de manera general y se constituirá en ruta clave par el comercio, la industria, el turismo y el servicio

social, permitiendo de esta manera el transporte de bienes, de servicios y de personas, de forma segura, rápida y confortable, apoyando de esta manera el desarrollo de la red vial nacional, centroamericana e internacional, creando oportunidades para la inversión pública y privada y en general mejorando la calidad de vida de los habitantes de la región y del país entero.

Para maximizar las ventajas de la construcción del anillo metropolitano y minimizar las desventajas, las autoridades tanto de gobierno central como las municipalidades deben anticiparse a aspectos tales como ordenamiento de las nuevas áreas residenciales, de las áreas comerciales e industriales, regulación de los precios de tierra y vivienda en el área de influencia, dotación de servicios básicos para las nuevas áreas residenciales, entre otros aspectos, es decir realizar una verdadera planificación a corto mediano y largo plazo, ya que las autoridades de gobierno y las municipalidades a lo largo de la historia no han logrado diseñar planes y aplicar políticas públicas a largo plazo, teniendo como pretexto cuestiones políticas puesto que argumentan que los beneficios los recibirían las autoridades de administraciones futuras.

La descentralización de actividades políticas, económicas, administrativas y socioculturales es un aspecto que puede lograrse con la construcción del anillo metropolitano, ya que en la actualidad la mayoría de los habitantes de AMG se trasladan al centro de la ciudad para realizar cualquiera de las actividades mencionadas.

Para la mayoría de países subdesarrollados la globalización ha tenido un impacto negativo, tanto por el deterioro de los términos de intercambio, como por la erosión de su capacidad industrial que se traduce en desempleo. Guatemala no es la excepción y no escapa a este fenómeno por lo que la construcción de esta obra puede contribuir a reducir el impacto de la globalización, formando bloques económicos principalmente con los demás países centroamericanos; pues existirá la infraestructura necesaria para la realización de actividades comerciales.

El AMG, presenta mejores indicadores de desarrollo económico y social, lo cual pone a esta región en una posición más atractiva para el desarrollo de actividades económicas, sociales y políticas que el resto del país. Estas ventajas explican que el AMG sigue siendo no sólo el área que concentra mayor infraestructura pública sino también actividad productiva, por ello la gran centralización que se observa en la actualidad y con lo cual se puede explicar en parte las migraciones del interior hacia la capital y el alto crecimiento urbano que ha tenido la zona.

El desarrollo comercial e industrial es desigual aun en el AMG. A partir de los años sesenta, el desarrollo de la ciudad responde a la política de sustitución de importaciones que aunque tuvo poco éxito, motivo el desarrollo de ciertos sectores industriales que se ubicaron principalmente en la parte sur del AMG, es por ello que se puede observar un mayor

desarrollo en los municipios de Mixco y Villa Nueva respectivamente. Por otro lado los municipios que presentan menor desarrollo son los del sector norte, principalmente Palencia y San Pedro Ayampuc, el resto de municipios presentan un desarrollo intermedio y similar entre ellos, este fenómeno se debe en parte a la accesibilidad que presenta cada uno de los municipios.

El precio de la tierra y de la vivienda también varía de un lugar a otro, en AMG, los municipios que presentan precios más elevados tanto de la tierra como de la vivienda son San José Pinula y San Lucas Sacatepéquez; por el contrario los municipios que presentaron precios menores son Chinautla y San Pedro Ayampuc; Este fenómeno se debe principalmente a la ubicación y extensión de los terrenos y a la amplitud de las viviendas y la poca densidad poblacional; además de vías de acceso y el medio ambiente en determinados sectores.

En lo que respecta a la vivienda se pudo observar la preferencia por vivienda de mayor tamaño y la posibilidad de pagar costos de transporte más elevados hace que personas con mejores ingresos económicos se sitúen hacia la periferia siempre y cuando exista poca densidad de viviendas, accesibilidad y medio ambiente adecuado. La clase popular por su parte, al tener menos ingresos sacrifica su consumo en vivienda, al ocupar terrenos más cercanos al centro de la ciudad porque los costos de transporte son menores aunque esto representen condiciones inadecuadas para vivir. Ha sido tal el caso que han ocupado prácticamente todos los barrancos cercanos al centro de la ciudad, teniendo que buscar terrenos con las mismas condiciones en lugares apartados, en barrancos, sin servicios básicos, poca accesibilidad, malas condiciones ambientales, etc.

Un factor que ha ayudado a que el déficit de vivienda haya continuado como hasta hoy ha sido la falta de una política para el renglón vivienda. El estado a dejado de lado esta problemática tomando solo medidas limitadas y paleativas.

El desempleo lejos de reducirse se ha incrementado, prueba de ello es que la fuerza laboral en el sector informal de la economía se ha incrementado pasando de 48% en 1994 a 54% en los últimos años. Ello demuestra que las políticas neoliberales adoptadas en los últimos tiempos han sido incapaces de lograr el desarrollo del país, y por el contrario han deteriorado la calidad de vida de la mayoría de los guatemaltecos.

Determinar cuales han sido los condicionantes del crecimiento espacial urbano en el Área Metropolitana y prever cuáles podrán ser estos en el futuro.

Las instituciones relacionadas con el urbanismo (académicas, administrativas y otras) y la comunidad debe exigir a las autoridades municipales la elaboración a corto mediano y largo plazo de planes de ordenamiento urbano. Para esto las administraciones deben prever mas recursos para personal que realice los estudios necesarios para llevar a cabo la planificación. Si se contrata equipos de planificadores se puede tener resultados positivos, sin

embargo es necesario que existan planificadores de planta en cada centro urbano para que controlen, revisen y pongan al día constantemente los planes existentes. También es necesario que existan planificadores para que adecuen las decisiones municipales a los planes, y sean los interpretes de los planes ante los distintos técnicos y comunidad en general.

El riesgo de que se abra acceso a grandes áreas para ser habitadas sin contar infraestructura básica es grande, pudiendo llegar a consolidarse un anillo de pobreza a lo largo del AMG.

Los resultados del análisis estadístico describe las actuales condiciones socioeconómicas de los pobladores de algunos municipios del AMG y su respectiva problemática, los resultados de la investigación cualitativa explica mesuradamente las circunstancias y posiciones de dos actores sociales de la población, el sector administrativo municipal y algunas organizaciones sociales que representan a los grupos poblacionales de los municipios del AMG.

La obra vial del Anillo Metropolitano será un detonador de desarrollo económico social, lo cual es un factor atrayente de la población de los municipios aledaños al Departamento de Guatemala lo cual reconsolidará el proceso de centralización a la capital.

En lo que respecta al aspecto poblacional de los municipios del Departamento de Guatemala, muestran incremento en la densidad poblacional tal es el caso de los municipios de San Miguel Petapa, San Lucas Sacatepéquez y Chinautla que se verán altamente influenciados, pues dicha obra que vial atraviesa los municipios muy cerca de sus cabeceras. En relación con los municipios que se encuentran en proceso de densificación como San Pedro Sacatepéquez, Villa Canales y José Pinula pueden sufrir un crecimiento poblacional que inferirá en las condiciones de vida de los mismos, al mantenerse la tendencia de desorden sobre los conglomerados económico sociales.

En el aspecto educativo los municipios que han mostrado tendencia en déficit de cobertura y menos promoción educativa en los niveles educativos son los municipios de Palencia Y San Pedro Ayampuc. Este último conjuntamente con el municipio de San Pedro Sacatepéquez padecen una situación de exclusión social por la falta de acceso a la educación al nivel de diversificado, pues carecen de establecimientos educativos dentro de su municipio.

La densidad poblacional del municipio de San Miguel Petapa ha repercutido en los niveles de cobertura y porcentajes de deserción de la población educativa de los niveles de primaria, básicos y diversificado obligando a los menores a buscar instituciones educativas en municipios aledaños.

El fenómeno de la deserción se hace presente con mayor representatividad en la población educativa de pre-primaria, básicos y diversificado en el municipio de San Juan Sacatepéquez.

En lo relacionado con el aspecto de la salud de los pobladores de los municipios que se ubican a inmediaciones del Anillo Metropolitano según lo que los datos estadísticos reflejan que el municipio de San Miguel Petapa es el más denso de todos, además posee mas habitantes por servicio de salud (44,841 hab.) disponiendo únicamente de 2 unidades de salud por parte del sector público.

Según información vertida por parte del alcalde del municipio de Palencia refiere el problema del servicio de agua, debido a las fuentes termales del área, lo que repercute en problemas de diarreas que los pobladores de dicho municipio han enfrentado que en algunos casos incremento sus índices de mortalidad.

En relación con los municipios de Palencia, San Pedro Ayampuc, San Lucas y Santiago Sacatepéquez se reportan problemas de índole proteico calórico quienes poseen diferentes condiciones de vida de los demás municipios.

Los municipios más densos poseen una tendencia a enfermedades tales como diabetes, cáncer, infartos, VIH y muertes por arma de fuego.

Así también se puede afirmar que los municipios más densos como Mixco y Villa Nueva poseen más índices de violencia así como concentración de grupos denominados “maras”.

Según los resultados obtenido en el trabajo de grupo con la COUR se debe propiciar la integración de más representantes de comités serios y con trayectoria social a entidades tales como la COUR a manera de poseer una mejor representatividad en el Departamento de Guatemala, y con ello tener una mayor incidencia con los demás actores sociales de cada municipio.

En lo relativo al trabajo realizado con representantes de las municipalidades se concluye que no poseen un nivel de desarrollo técnico-administrativo uniforme, pues el reporte de la carencia de Departamentos o Cuerpos Técnicos en 4 municipalidades, sumado a la carencia de registros Catastrales actualizados por parte de 4 municipalidades, indica que el trabajo de Planificación Urbana es insuficiente en algunas de las municipalidades del Departamento de Guatemala.

Existe otro aspecto relacionado con la administración municipal, este es el grado de endeudamiento que prevalece en las mismas, el cual le impide desarrollar obras de infraestructura y provoca crisis en los servicios que presta, en el momento de incorporarse industria, comercia y poblados aledaños al Anillo Metropolitano de que capacidad dispone la administración municipal para respaldar tal crecimiento.

En síntesis según el informe de los entrevistados, expresan su preocupación por el uso de los recursos naturales existentes además del cuidado del medio ambiente de sus municipios.

## Recomendaciones

Crear en cada municipalidad de AMG, equipos de trabajo con el personal debidamente capacitado, para realizar una planificación integral que anticipe a los problemas que pueden surgir como consecuencia de la construcción del anillo metropolitano y lograr así el desarrollo de cada municipio.

El gobierno debe estimular el asentamiento de empresas de todo tipo en las regiones menos desarrolladas del AMG, principalmente en la región norte; Por lo que se propone crear complejos agroindustriales, pequeña y mediana industria y artesanía, programas de desarrollo turístico y otros servicios, identificados por regiones, a efecto de dinamizar el desarrollo regional, urbano y rural. El establecimiento de empresas industriales o manufactureras se puede lograr a través de la creación de parques industriales o zonas francas. Para la creación de estos parques es necesario realizar estudios espaciales, para que éstos puedan ubicarse en lugares estratégicos donde no afecten la salud de los habitantes, el medio ambiente y el tránsito vehicular. El objetivo esencial de establecer zonas francas es la creación de fuentes de trabajo para las personas que residen en lugares cercanos a éstas, evitando de esta manera el traslado de las personas de un extremo u otro de la ciudad, en busca de trabajo, incluso para realizar actividades comerciales, sociales etc., eliminándose así en fenómeno de “ciudad dormitorio” que actualmente se observa en algunos municipios de AMG, principalmente en Palencia y San Pedro Ayampuc. De esta manera su puede reducir el desempleo, disminuir la PEA ubicada en el sector informal, descentralizar las actividades económicas, sociales y políticas; y lograr así el desarrollo integral del AMG y por consiguiente elevar el nivel de vida de sus habitantes.

Facilitar el acceso de la población rural y urbana a los bienes productivos (tierra, capital y tecnología) favoreciendo a los grupos socioeconómicos carentes o de escasos recursos. Para ello el gobierno debe realizar una verdadera reforma agraria, expropiando las grandes extensiones de tierra ociosa y poniéndolas a la venta especialmente para la clase popular a precios reales, sin que exista la especulación. De esta manera las clases populares pueden acceder a una porción de tierra en lugares apropiados para vivir o incluso para producir alimentos, y se disminuye también la migración campo – ciudad.

Para evitar el incremento en el precio de la tierra con la construcción del anillo metropolitano se debe de crear una comisión técnica con participación gubernamental y no gubernamental para que realice el avalúo de los terrenos y establecer de esta manera el precio real de éstos.

Crear una iniciativa de ley orientada a la formulación de planes municipales de ordenamiento territorial, para evitar la construcción de proyectos habitacionales, industriales o comerciales en zonas inadecuadas, que se pueden derivar de la construcción del anillo metropolitano.

Generar políticas públicas de mayor inversión social en las comunidades históricamente marginadas, o los sectores más vulnerables de la sociedad, a manera de dotar de servicios básicos e infraestructura productiva y social a las áreas de mayor pobreza existentes y que pueden surgir con la construcción del anillo, de acuerdo con las necesidades de la población y en concertación con la sociedad civil.

Promover el traslado de las unidades productivas ubicadas en el sector informal hacia el sector formal de la economía, facilitándolos mecanismos de adhesión a los esquemas de seguridad social y de control fiscal.

Establecer y aplicar mecanismos financieros y de capacitación accesibles para la población ocupada en el sector informal de la economía principalmente para la mujer, y así poder enfrentarse al fenómeno de la globalización.

Promover una verdadera política de vivienda, orientada a la población más vulnerable, a la población de menos recursos económicos, con precios que esta pueda pagar y en lugares adecuados para vivir; y de esta manera reducir el déficit de vivienda que existe no solo en AMG, sino en todo el país.

Instar a las autoridades de las instituciones de gobierno y de las municipalidades a colaborar con la investigación científica de nuestro país, colocando al alcance no sólo de investigadores, sino también al alcance de la sociedad civil la información correspondiente; y colaborar de esta manera al desarrollo nacional.

Debe terminar la falta de coordinación entre las alcaldías municipales sobre todo cuando esta es originada por rivalidades políticas.

Se recomienda a las municipalidades de San José del Golfo, y San Pedro Ayampuc las cuales están entre las menos desarrolladas socioeconómicamente planificar para poder aprovechar al máximo del paso por sus territorios de esta importante obra vial.

Nuevas soluciones de utilización del suelo deben ser propuestas por los planificadores, en ellas la creatividad será necesaria para que resulten atractivas y agradables para vivir y se logre romper con la desconfianza de la población a utilizarlas (soluciones de edificación en altura).

En relación con el Impacto Social que pudiera presentarse en las áreas periféricas a la obra vial del Anillo Metropolitano se prospectan dos escenarios. Dependiendo del procedimiento que planifiquen previo a ejecutar dicha obra de infraestructura vial, así dependerá el desarrollo de las condiciones de vida de vida de los pobladores de las cabeceras y del desarrollo industrial comercial y de servicios en los municipios del AMG.

Dentro de los actores sociales involucrados dentro del perímetro de esta obra vial se identifica a la administración pública que se debe a sus pobladores a quienes esta obligado no

solo crear los espacios de socialización de los grupos locales representativos sino darles la participación en la consecución de solución de las necesidades e intereses sentidos por los mismos. Otro actor que interviene de manera importante en el desarrollo del área es el sector comercial, industrial y de servicios que debe propiciar y coordinar una planificación urbana municipal con la administración pública de los municipios que no dispongan del mismo (que son la mayoría) conjuntamente con los grupos locales representados por cada municipios para contribuir para el ordenamiento lógico de sus municipios, obtener un equipamiento adecuado al crecimiento poblacional de cada municipio y una red de servicios de forma sostenible para evitar el proceso de crisis actual de los mismos.

Tomar en cuenta que los problemas sociales reportados en los índices de violencia que padecen algunos municipios son el efecto de las exclusiones que padecen los municipios en relación al acceso a la educación, vivienda, salud y a insertarse en el sector laboral formal; se insiste en facilitar la educación formal y técnica a los jóvenes de los municipios de Palencia, San Pedro Ayampuc, Santiago y San Lucas Sacatepéquez de acuerdo a horarios adecuados y a sus condiciones económicas por medio de instituciones que avalen dicho tipo de educación tal es el caso del Instituto de Capacitación de Guatemala –INTECAP- a manera de tener mano de obra calificada en el momento de que se aglomeren los medios de producción en parques industriales o comerciales dentro de los municipios que deben tener mas desarrollo.

La UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA debe proponer proyectos de ley que propicien Políticas de Desarrollo Urbano Municipal el cual contemple dentro de la planificación urbana integrar activamente a **todos** los actores económico sociales de los municipios para evitar el desorden urbano actual y sus respectivas consecuencias.

Se recomienda la promoción de programas ecológicos paralelos a la creación de la obra vial del Anillo Metropolitano dentro del perímetro del AMG.

Socializar el presente proyecto de investigación a los diferentes actores sociales, a manera comunicar, concienciar y prever aspectos de interés económico social de forma de fomentar una participación incluyente en todos los sectores de la sociedad del AMG.

Por último se recomienda realizar investigaciones sobre fenómenos de Movilización Social, procesos de organización social y Redes y Tejidos sociales de los municipios del AMG” a manera de disponer de información específica de las organizaciones, movimientos y población en general sobre su problemática socioeconómica, política y cultural.

Los miembros de la COUR, manifiestan su interés en la creación del Distrito Metropolitano del AMG, así como el reforzamiento de los “Polos de Desarrollo” al interior de la República de Guatemala para evitar la migración al interior del AMG.

## BIBLIOGRAFIA

1. Arias, B. Jorge. Problemas de la Urbanización en Guatemala. Editorial, José de Pineda Ibarra. Ministerio de Educación, Guatemala 1965.
2. BANGUAT. Estudio Económico y Memoria de Labores del Banco de Guatemala. Guatemala, C.A. 2001.
3. Cohen Ernesto / Kritz Ernesto / Martínez Roberto / Mizrahi Roberto. Microempresas y Economía Popular. Programa Nacional de Microempresas. Guatemala, 1989.
4. Gómez Chavaría, Carlos Humberto. Propuesta para la obtención de tierras para proyectos viales. Facultad de Ingeniería, Universidad de San Carlos de Guatemala. Guatemala, 1994.
5. Illescas Fernández, Otto Homero. Diagnóstico preliminar de los usos de la tierra, y sus impactos ambientales en la subcuenca del lago de Amatitlán. Facultad de Agronomía, Universidad de San Carlos de Guatemala. Guatemala, 1989.
6. Manzanilla, Hugo. Introducción a la teoría de la renta. Universidad Central de Venezuela, Instituto de Urbanismo. Primera edición, 1980.
7. Marx, Carlos / Engels Federico. Escritos económicos Varios. Traductor, Wenceslao Roces. Editorial Grijalbo S.A. México D.F. 1987.
8. Menjivar, Rafael. Ensayos entorno al capital. Editorial Universitaria Centroamericana. Primera Edición, Costa Rica 1983.
9. Molina, Silvia A./ González, Juan Alberto. El proceso de descentralización Territorial en Guatemala. USAC, DIGI-CEUR. Guatemala, 2002.
10. Núñez, Juan Carlos. De la ciudad al barrio, Redes y tejidos urbanos. Primera edición. Guatemala, 1996.
11. O`Kean, José María. Introducción a la macroeconomía. Costa Rica, EDUCA, 1989.
12. Raleigh, Barlowe. Economía de la utilización del suelo. Editorial Herrero, S.A. México, D.F.
13. Revista Obras. Anillo Metropolitano. Guatemala, 2002.
14. Rochwerger, Katty. Economía y población. Traductor; Mario Hernández. Costa Rica, EDUCA, 1975.

15. Secretaría de la Presidencia y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN. Política de desarrollo social y población. Guatemala, 2002
16. Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. El financiamiento del desarrollo humano. Cuarto Informe. Guatemala, 2001.
17. Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. Los contrastes del desarrollo humano. Guatemala, 1998.
18. Vilasagra Ibarz, Joan. Anales de la Geografía de la Universidad Complutense. España.
19. ICCA-NOVOTECNI. Informe Ejecutivo del Anillo Metropolitano de la ciudad de Guatemala. Guatemala 2,000.
20. FUNCEDE. La red de Servicios de Salud de los Municipios de Guatemala. Guatemala. 2001.
21. Urrutia, Víctor. Para comprender ¿Qué es la Ciudad?. Teorías Sociales. Editorial Verbo Divino, España. 1,999.
22. Asociación para el Avance de las Ciencias Sociales en Guatemala –AVANCSO- López Rivera, Oscar. Los pobladores de los asentamientos urbanos empobrecidos y su inserción laboral en la economía de la ciudad. Serie De Temas Urbanos 2,000. No.1. Guatemala. 2,000.
23. Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. Guatemala: el financiamiento del Desarrollo Humano, Informe de desarrollo Humano 2001. Guatemala , 2001
24. Instituto Nacional de Estadística –INE-. Encuesta Nacional sobre Condiciones de Vida 2000-2001 ENCOVI. Guatemala. 2001.
25. Sistema de Naciones Unidas en Guatemala. Guatemala: la fuerza incluyente del desarrollo humano. PNUD. Guatemala. 2000.
26. Castells, Manuel. Problemas de investigación en sociología urbana. 1999.
27. Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN-.Política de Desarrollo Social y Población, Guatemala. 2002.
28. Agencia de Cooperación Japonesa. Plan Maestro de Transporte Colectivo del Área Metropolitana. 1990
29. Obiols del Cid, Carlos Enrique. “Anteproyecto par un plan de racionalización del transporte colectivo en la ciudad de Guatemala” (Facultad de Ingeniería USAC, Guatemala, junio 1982)

30. Morán Mérida, Amanda Estudio para transporte colectivo en el Área Metropolitana, CEUR 2002. Anexos.
31. Agencia de Cooperación Japonesa. Estudio de Plan Maestro para transporte colectivo del AMG. 1990
32. Ministerio de Ganadería y Alimentación. Mapas Arc View. 1998
33. García Vetorazzi, Silvia. AVANCSO Mapa de crecimiento de área urbana del AMG.

## Anexos :

| Clasificación de vías            |                             |                      |                     |                 |       |                          |       |
|----------------------------------|-----------------------------|----------------------|---------------------|-----------------|-------|--------------------------|-------|
|                                  |                             | Arteriales           |                     | Colectoras      |       | Locales                  |       |
|                                  | Autopista urbana            | Principal            | Menor               | Principal       | Menor | Principal                | Menor |
| Volumen de Tránsito              | medio                       | Fuerte               |                     |                 |       | Bajo                     |       |
| Distancia de Viaje               | medio                       | largo                |                     |                 |       | Corto                    |       |
| Velocidad                        | media                       | Alta                 |                     |                 |       | Baja                     |       |
| Modo de transporte               | Vehículo motor              | Vehículo motor       |                     |                 |       | Vehículo Mot. Bici-cleta |       |
| Propósito de viaje               |                             | Negocios             | Trabajo             |                 |       | Escuela, paseo           |       |
|                                  |                             |                      |                     |                 |       |                          |       |
| Interciudad                      |                             | X                    |                     |                 |       |                          |       |
| Acceso a comunidad               | X                           | .x                   | X                   |                 |       |                          |       |
| Dentro de comunidad              | .x                          |                      | .x                  | X               | X     |                          |       |
| Acceso a vivienda                |                             |                      |                     |                 |       | X                        | X     |
|                                  |                             |                      |                     |                 |       |                          |       |
| N carriles                       | 4 o más                     | 4 o más              | 2 o más             |                 |       |                          |       |
| Ancho carriles                   | 3.5 o más                   | 3.5 o más            | 3.5 o más           |                 |       |                          |       |
| Velocidad de diseño              | 100-80                      | 100-80               | 80-60               | 60-40           |       | 40-20                    |       |
| Control de Acceso                | Completo                    | Parcial y completo   | Parcial             | Ninguno         |       | --                       |       |
| Restricciones de Estacionamiento | Total                       | Total                | Parcial             | Ninguno         |       | Ninguno                  |       |
| Construcción de Arriate          | Completo                    | Parcial              | Parcial             | Parcial         |       | Ninguno                  |       |
| Construcción de Acera            | No                          | Total                | Parcial             | Parcial         |       | Ninguno                  |       |
| Vías conectadas                  | Autopista urbana y arterial | Autopista y arterial | Arteria y colectara | Colectora local |       | Acceso local             |       |

**Continuación**

|                                  |                                                                                   | Arteriales                                                                                             |                                                                                                                                                  | Colectoras             |                                                                                                                                                                                                                                         | Locales                                                                              |                                                                                  |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|                                  | Autopista urbana                                                                  | Principal                                                                                              | Menor                                                                                                                                            | Principal              | Menor                                                                                                                                                                                                                                   | Principal                                                                            | Menor                                                                            |
| Gabarito                         | 50                                                                                | 50                                                                                                     | 30                                                                                                                                               | 30                     | 30                                                                                                                                                                                                                                      | 15                                                                                   | 12                                                                               |
| No de niveles                    | 4                                                                                 | Libre                                                                                                  | Libre                                                                                                                                            | 4                      | 5                                                                                                                                                                                                                                       | 4                                                                                    | 4                                                                                |
| Retiro                           | 5                                                                                 | 5                                                                                                      | 5 metros                                                                                                                                         | 5                      | 5                                                                                                                                                                                                                                       | 5                                                                                    | Variabl e                                                                        |
| Indice de construcción           | Depende de zonificació n                                                          | Libre                                                                                                  | Libre                                                                                                                                            | Depen de zonific ación | Depende n° de niveles                                                                                                                                                                                                                   | Depend e n° de niveles                                                               | Depen de de zonific ación                                                        |
| Restriccione s y requerimient os | Diseño específico de acceso al solar<br>Altas densidades habitaciona les 600 h/ha | De acuerdo a limites aeronáuti ca civil<br>Localizaci ón industrial                                    | De acuerdo a limites aeronáu tica civil<br>Localiza ción industria l                                                                             | Ningun a               | Localizaci ón industrial                                                                                                                                                                                                                | De acuerdo a limites permitid os por aeronáu tica civil<br>Comerci os de Gran escala | Localiz ación industri al<br>catego ría 2 en adelan te<br>Comer cios gran escala |
| Uso del suelo                    | Comercio mediano, vivienda media y baja dens, industria mediana                   | Mixto                                                                                                  | Mixto                                                                                                                                            | Libre                  | Mixto                                                                                                                                                                                                                                   | Mixto                                                                                | Mixto                                                                            |
| Tipo de transporte               | Liviano particular                                                                | Mixto                                                                                                  | Mixto                                                                                                                                            | Pesad o                | Mixto                                                                                                                                                                                                                                   | Mixto                                                                                | Liviano, particula r                                                             |
| Nombre                           | Anillo actual y complemento futuro del actual                                     | Roosevelt<br>Los próceres<br>Aguilar<br>Batres<br>Bolívar<br>Av. C.A<br>C. Martí<br>C. José Milla y V. | San Juan<br>Proy corredor este oeste<br>Av. Petapa<br>Av. Hincapié<br>6 Av. z 9<br>15 Av. z 13<br>Av. Las Américas<br>20 C.z 14<br>Atanasio Tzul | Anillo Metrop olitano  | Anillo interno<br>Bvd.San Cristóbal<br>B.Jardines Asunción<br>Czd. Mateo Flores<br>Av.Cementeri o<br>Diagonal 6z10<br>6 Av z14<br>6av. Z 10<br>10 c z10<br>Av. Mariscal Cruz z5<br>10 av z 14<br>Diag 17 z11<br>C Mariscal z1113 c z 11 |                                                                                      |                                                                                  |

Elaboración propia en base a datos de: Asencio, Susana. Rodas, Adalberto “*Plan de Ordenamiento Territorial Área Metropolitana de Guatemala*”. Municipalidad de Guatemala, 2001 Inédito

Reglamento Único de construcción y urbanismo para el AMG (propuesto por la Municipalidad de Guatemala al conjunto de municipalidades del AMG:

- 1- La zonificación propuesta es el punto de partida para realizar las transformaciones necesarias en la regulación del uso del suelo de esa cuenta, dicha zonificación es parte importante en los nuevos reglamentos y de ella se derivan otras modificaciones. Importa resaltar la incorporación de una nueva zona llamada ecológica o zona de baja densidad.
- 2 -Cambios en la ocupación territorial se hacen indispensables y se utiliza para ello diferentes índices de ocupación unifamiliar de acuerdo a cada zona propuesta. En términos generales, los índices de ocupación son altos en las zonas de alta densidad, ocupando hasta el 70% del terreno en los proyectos habitacionales, en contraposición con los bajos índices de ocupación en las zonas de baja densidad o zonas ecológicas que ocupan sólo el 40 % del terreno.
- 3- También se proponen cambios en los índices de ocupación multifamiliar, promoviendo que al interior de las comunidades urbanas se construyan edificios no mayores de cinco niveles.
- 4- El reglamento de lotificación es también se modifica y se actualiza a las demandas actuales, incluyendo dentro del mismo las normas referenciales a terrenos menores de 10,000 metros cuadrados.
- 5 - En términos generales el reglamento de localización industrial tendrá cambios en cuanto a los requisitos para presentar solicitud, será ajustado a la nueva zonificación y los límites permisibles de las sustancias será ajustados a la nueva zonificación y los límites permisibles de las sustancias serán ajustados a normas internacionales y a las condiciones locales imperantes.
- 6- En cuanto al régimen de condominio, hay que acotar que ha sido una modalidad muy usada por los desarrolladores urbanos, a razón por la cual se promueve la adopción de este tipo de proyectos a través de reglamento de viviendas Individuales con Áreas Comunes en Copropiedad. Se modifica en el sentido de que además del requerimiento de área verde, se incluye el requerimiento de área necesario para que los vecinos cuenten con espacio para construir un salón de usos múltiples que pueda usarse en el día como guardería infantil y en las noches como salón de sesiones del condominio. Lo anterior apoyará por un lado a la organización social y por el otro a la madre trabajadora.
- 7- Un cambio muy importante en los reglamentos es lo referente a los estacionamientos y parqueos. Se suprime la norma de compensación y se amplía el requerimiento para todas las edificaciones. Ello es importante si se desea lograr la fluidez en el tránsito, especialmente cuando la propuesta de ordenamiento territorial se apoya en el sistema vial.

- 8- Finalmente, habrá en todos los reglamentos cambios en la forma de hacer cumplir los mismos, es decir se aplicarán medidas coercitivas, tales como multas, sanciones y demoliciones.
- 9- La fecha de la elaboración de esta propuesta se halla pendiente de aprobación del congreso de la República el proyecto de ley de cinturones ecológicos de Guatemala. Sin embargo, con fecha 28 de junio de 1999 el consejo Municipal aprobó el Reglamento de Régimen especial de Áreas de Protección por Riesgo que es prácticamente el primer instrumento regulatorio del país que incorpora a los instrumentos de ordenamiento del territorio los requisitos técnicos para dictaminar la amenaza en cada sitio a desarrollar e incorpora también un patrón de ocupación del suelo con una función de conservación ecológica. (5)

5-Asencio, Susana. Rodas, Adalberto *“Plan de Ordenamiento Territorial Area Metropolitana de Guatemala”*. (Municipalidad de Guatemala, 2001 Inédito)

Tabla de índices propuestos:

| Zona                   | Sub zona | Área lotes/Aptos.       | Área de circulación | Área verde | Área de equipamiento urbano | Nº de niveles permitidos |
|------------------------|----------|-------------------------|---------------------|------------|-----------------------------|--------------------------|
| ZAD                    | R        | 65%                     | 20%                 | 10%        | 5%                          | 5                        |
| ZDM                    | A        | 60%                     |                     | 15%        |                             | 4                        |
|                        | B        | 55%                     |                     | 20%        |                             | 4                        |
| ZBD                    | C        | 50%                     |                     | 25%        |                             | 4                        |
|                        | D        | 40%                     |                     | 35%        |                             | 4                        |
| Conservación ecológica | E        | 30%<br>propuesto<br>20% |                     | 55%        |                             | 4 propuesto<br>2         |
| Protección por riesgo  |          | 00%                     |                     | 100        |                             | ninguno                  |

Basado en: Asencio, Susana. Rodas, Adalberto *“Plan de Ordenamiento Territorial Area Metropolitana de Guatemala”*. (Municipalidad de Guatemala, 2001 Inédito) Pag. 58 Inédito

Población estimada de los distintos municipios del AMG

| Municipalidad         | Población estimada en 2002 |       | Población estimada en 2015 |       | Tasa de crecimiento anual |
|-----------------------|----------------------------|-------|----------------------------|-------|---------------------------|
|                       | Población estimada en 2002 | %     | Población estimada en 2015 | %     |                           |
| Santa Catarina Pinula | 82,642                     | 3.45  | 192,017                    | 5.57  | 6.70                      |
| San José Pinula       | 36,486                     | 1.52  | 48,416                     | 1.41  | 2.20                      |
| Chinautla             | 84,737                     | 3.53  | 93,743                     | 2.72  | 0.78                      |
| Mixco                 | 431,354                    | 17.98 | 524,813                    | 15.23 | 1.52                      |
| Fraijanes             | 31,579                     | 1.32  | 58,814                     | 1.71  | 4.90                      |
| Amatitlán             | 81,237                     | 3.39  | 106,437                    | 3.09  | 2.10                      |
| Villa Nueva           | 336,195                    | 14.02 | 576,818                    | 16.74 | 4.24                      |
| Villa Canales         | 126,315                    | 5.27  | 275,078                    | 7.98  | 6.05                      |
| Petapa                | 36,100                     | 1.51  | 191,218                    | 5.55  | 6.33                      |
| Guatemala             | 1,151,921                  | 46.78 | 1,378,349                  | 40.48 | 1.39                      |

Fuente : Elaboración propia a partir de datos del censo de 1994 del INE

Proyección de población de la municipalidad de Guatemala comparado con el resto de municipalidades del AMG:

| Municipalidad                                                       | Población estimada en 2002 |       | Población estimada en 2015 |       | Tasa de crecimiento anual |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------|----------------------------|-------|---------------------------|
|                                                                     | Población estimada en 2002 | %     | Población estimada en 2015 | %     |                           |
| Guatemala                                                           | 1,151,921                  | 46.78 | 1,378,349                  | 40.48 | 1.39                      |
| Otras Municipalidades(todas las del AMG sin contar la de Guatemala) | 1,310,306                  | 53.22 | 2,026,217                  | 59.51 | 3.41                      |
| Total del área de estudio                                           | 2,462,227.                 | 100   | 3,404,566                  | 100   | 2.47                      |

Fuente : Elaboración propia a partir de datos del censo de 1994 del INE

**Tablas estadísticas**

**Tabla No. 1**  
**Densidad poblacional**

| MUNICIPIOS             | Densidad<br>1981 | Densidad<br>1994 | Densidad<br>2002 |
|------------------------|------------------|------------------|------------------|
| Guatemala              | 4099.2           | 4474.5           | 5121.5           |
| San José Pinula        | 68.8             | 111.2            | 214.9            |
| Palencia               | 115.6            | 174.7            | 243.4            |
| Chinautla              | 521              | 793.3            | 1191.4           |
| San Pedro Ayampuc      | 162.7            | 277.5            | 616.4            |
| Mixco                  | 1498             | 2312.9           | 3058.3           |
| San Pedro Sacatepéquez | 265.4            | 437.7            | 656.3            |
| San Juan Sacatepéquez  | 206              | 366.8            | 630.5            |
| Villa Nueva            | 623.4            | 1684.8           | 3121.9           |
| Villa Canales          | 245.7            | 389.6            | 648.8            |
| San Miguel Petapa      | 442.4            | 1383.5           | 3374.7           |
| Santiago Sacatepéquez  | 643.9            | 1032.1           | 1469.2           |
| San Lucas Sacatepéquez | 1200.6           | 2531.2           | 3678.8           |

Fuente Instituto Nacional de Estadística INE.

**Tabla No.2**  
**Indices de desnutrición en los municipios**  
**del AMG**  
**2001**

| Indice de pobreza      | 1986         | 2001         |
|------------------------|--------------|--------------|
| Municipio              | desnutrición | Desnutrición |
| San José Pinula        | 49.1         | 35.8         |
| Palencia               | 44.6         | 39.4         |
| Chinautla              | 43.6         | 36.1         |
| San Pedro Ayampuc      | 44.4         | 29.1         |
| Mixco                  | 33.7         | 24.2         |
| San Pedro Sacatepéquez | 52.9         | 43.7         |
| San Juan Sacatepéquez  | 60.3         | 50.6         |
| Villa Nueva            | 34.7         | 26.4         |
| Villa Canales          | 43.3         | 30.3         |
| Petapa                 | 32.1         | 21.7         |
| San Lucas Sacatepéquez | 38.0         | 33.9         |
| Santiago Sacatepéquez  | 67.9         | 52.2         |

Fuente: PNUD. Informe Nacional de Desarrollo humano. 2002

**Tabla No. 3**  
**Indices de pobreza en los municipios del amg**  
**2001**

| Indice de pobreza      | Niveles de pobreza |                   |
|------------------------|--------------------|-------------------|
| Municipio              | % pobreza          | % pobreza extrema |
| San José Pinula        | 39.12              | 6.73              |
| Palencia               | 56.19              | 13.63             |
| Chinautla              | 14.22              | 0.9               |
| San Pedro Ayampuc      | 44.01              | 6.95              |
| Mixco                  | 5.84               | 0.26              |
| San Pedro Sacatepéquez | 33.29              | 3.82              |
| San Juan Sacatepéquez  | 43.45              | 5.68              |
| Villa Nueva            | 4.86               | 0.15              |
| Villa Canales          | 19.12              | 1.15              |
| Petapa                 | 2.84               | 0.11              |
| San Lucas Sacatepéquez | 20.39              | 1.78              |
| Santiago Sacatepéquez  | 42.03              | 4.07              |

Fuente : PNUD. Guatemala Desarrollo Humano 2001

**Tabla No. 4**  
**Principales indicadores**  
**Nivel pre primario, 1999**

| Municipios             | Tasa Bruta | Deficit Neto, cobertura | % Aprobados | % No Aprobados | % desertores |
|------------------------|------------|-------------------------|-------------|----------------|--------------|
| San José Pinula        | 29.46      | 73.79                   | 99.00       | 0.20           | 4.92         |
| Palencia               | 13.05      | 87.22                   | 98.00       | 1.10           | 2.79         |
| Chinautla              | 46.51      | 57.38                   | 100.00      | -              | 26.40        |
| San Pedro Ayampuc      | 23.97      | 78.11                   | 92.00       | 7.30           | 16.31        |
| Mixco                  | 56.96      | 53.80                   | 99.00       | 1.00           | 17.18        |
| San Pedro Sacatepéquez | 39.07      | 65.66                   | 97.00       | 2.50           | 22.83        |
| San Juan Sacatepéquez  | 32.42      | 72.01                   | 94.00       | 5.50           | 38.60        |
| Villa Nueva            | 33.82      | 70.36                   | 99.00       | 0.60           | 1.50         |
| Villa Canales          | 37.75      | 66.65                   | 98.00       | 1.30           | 13.54        |
| Petapa                 | 46.46      | 60.86                   | 99.00       | 1.00           | 1.32         |
| Santiago Sacatepéquez  | 30.03      | 70.71                   | 98.10       | 1.90           | 8.35         |
| San Lucas Sacatepéquez | 48.33      | 57.00                   | 100.00      | -              | 29.31        |

: FUNCEDE, 2001

Fuente

**Tabla No. 5**  
**Principales indicadores**  
**Nivel primario, 1999**

| Municipio              | Tasa bruta | Déficit neto de cobertura | % Aprobados | % No Aprobados | % Desertores | % Repitentes |
|------------------------|------------|---------------------------|-------------|----------------|--------------|--------------|
| San José Pinula        | 123.10     | -4.70                     | 82.76       | 17.24          | 19.59        | 15.17        |
| Palencia               | 77.10      | 32.10                     | 77.17       | 22.83          | 30.10        | 21.34        |
| Chinautla              | 95.70      | 16.00                     | 84.90       | 15.10          | 18.06        | 13.33        |
| San Pedro Ayampuc      | 100.80     | 14.50                     | 83.94       | 16.06          | 8.43         | 13.45        |
| Mixco                  | 84.60      | 25.40                     | 88.70       | 11.30          | 17.32        | 9.17         |
| San Pedro Sacatepéquez | 88.40      | 26.40                     | 82.21       | 17.79          | -0.58        | 13.79        |
| San Juan Sacatepéquez  | 76.50      | 34.30                     | 79.91       | 20.09          | 5.04         | 16.83        |
| Villa Nueva            | 78.00      | 32.50                     | 86.24       | 13.76          | 7.33         | 11.22        |
| Villa Canales          | 99.30      | 12.50                     | 83.31       | 16.69          | 9.43         | 12.03        |
| Petapa                 | 68.30      | 40.00                     | 88.20       | 11.80          | 8.31         | 10.39        |
| Santiago Sacatepéquez  | 80.10      | 28.20                     | 82.30       | 17.70          | 8.69         | 16.99        |
| San Lucas Sacatepéquez | 66.10      | 43.50                     | 86.61       | 13.39          | -16.25       | 10.75        |

Fuente FUNCEDE 2001

**Tabla No. 6**  
**Principales indicadores**  
**Nivel básico, 1999**

| Municipio              | Tasa bruta | Déficit neto de cobertura | % Aprobados | % No Aprobados | % Desertores | % Repitentes |
|------------------------|------------|---------------------------|-------------|----------------|--------------|--------------|
| San José Pinula        | 37.03      | 76.64                     | 52.62       | 47.38          | 25.27        | 3.14         |
| Palencia               | 16.36      | 88.43                     | 62.50       | 37.50          | 57.89        | 3.71         |
| Chinautla              | 34.74      | 77.58                     | 52.02       | 47.98          | 14.75        | 7.48         |
| San Pedro Ayampuc      | 45.44      | 71.25                     | 61.45       | 38.55          | 38.12        | 3.99         |
| Mixco                  | 57.87      | 59.89                     | 50.68       | 49.32          | 10.26        | 3.81         |
| San Pedro Sacatepéquez | 37.22      | 78.85                     | 56.04       | 43.96          | 14.91        | 4.52         |
| San Juan Sacatepéquez  | 24.13      | 84.35                     | 54.52       | 45.48          | 34.13        | 2.34         |
| Villa Nueva            | 42.85      | 71.10                     | 51.39       | 48.61          | 16.33        | 5.35         |
| Villa Canales          | 52.32      | 64.27                     | 44.23       | 55.77          | 0.61         | 4.47         |
| Petapa                 | 34.93      | 77.24                     | 47.37       | 52.63          | 51.00        | 5.78         |
| Santiago Sacatepéquez  | 80.10      | 28.20                     | 82.30       | 17.70          | 8.69         | 16.99        |
| San Lucas Sacatepéquez | 66.10      | 43.50                     | 86.61       | 13.39          | -16.25       | 10.75        |

Fuente FUNCEDE, 2001

**Tabla No 7**  
**Principales indicadores**  
**Nivel diversificado**

| Municipio              | Tasa<br>bruta | Déficit neto de<br>cobertura | % Aprobados | % No<br>Aprobados | % Desertores | %<br>Repitentes |
|------------------------|---------------|------------------------------|-------------|-------------------|--------------|-----------------|
| San José Pinula        | 2.31          | 97.69                        | 73.08       | 26.92             | 21.21        | 0.00            |
| Palencia               | 3.06          | 97.31                        | 83.18       | 16.82             | 6.96         | 0.00            |
| Chinautla              | 2.65          | 97.88                        | 69.70       | 30.30             | 30.53        | 0.92            |
| San Pedro Ayampuc      | 0.00          | 100.00                       | 0.00        | 0.00              | 0.00         | 0.00            |
| Mixco                  | 12.97         | 88.93                        | 67.46       | 32.54             | 0.28         | 1.69            |
| San Pedro Sacatepéquez | 0.00          | 100.00                       | 0.00        | 0.00              | 0.00         | 0.00            |
| San Juan Sacatepéquez  | 1.95          | 98.25                        | 55.56       | 44.44             | 34.78        | 3.90            |
| Villa Nueva            | 8.70          | 92.25                        | 66.50       | 33.50             | 39.43        | 1.80            |
| Villa Canales          | 13.18         | 87.70                        | 66.90       | 33.10             | -17.86       | 3.67            |
| Petapa                 | 2.15          | 97.97                        | 85.71       | 14.29             | 79.26        | 1.17            |
| Santiago Sacatepéquez  | 0.00          | 100.00                       | 0.00        | 0.00              | 0.00         | 0.00            |
| San Lucas Sacatepéquez | 1.44          | 98.68                        | 68.75       | 31.25             | -220.00      | 0.00            |

Fuente : FUNCEDE, 2001

**Tabla No. 8**  
**Servicios de salud**  
**Municipiosdel AMG**

| Municipio              | hospitales | Centro de Salud | Puesto de Salud | Habitante por<br>Servicio de<br>Salud |
|------------------------|------------|-----------------|-----------------|---------------------------------------|
| Guatemala              | 5          | 10              | 7               | 39,383.00                             |
| San José Pinula        | 1          | 2               | 3               | 12,556.00                             |
| Palencia               | 0          | 1               | 8               | 4,117.33                              |
| Chinautla              | 0          | 2               | 5               | 11,362.43                             |
| San Pedro Ayampuc      | 0          | 1               | 5               | 4,236.33                              |
| Mixco                  | 0          | 3               | 8               | 38,373.73                             |
| San Pedro Sacatepéquez | 0          | 1               | 2               | 9,434.67                              |
| San Juan Sacatepéquez  | 0          | 1               | 13              | 10,612.43                             |
| Villa Nueva            | 0          | 3               | 4               | 41,850.00                             |
| Villa Canales          | 0          | 2               | 5               | 12,411.43                             |
| San Miguel Petapa      | 0          | 1               | 1               | 44,841.00                             |
| Santiago Sacatepéquez  | 0          | 1               | 0               | 17,307.00                             |
| San Lucas Sacatepéquez | 0          | 0               | 1               | 19,099.00                             |

Fuente: FUNCEDE, 2000

**Tabla No. 9**  
**Indices de violencia en AMG, año 2003**

| Municipios             | Homicidios | Lesionados | Secuestros | Violaciones | Robos | Total | Porcentaje Criminal |
|------------------------|------------|------------|------------|-------------|-------|-------|---------------------|
| Palencia               | 3          | 22         | 0          | 2           | 14    | 41    | 0.02                |
| Chinautla              | 1          | 2          | 0          | 0           | 0     | 3     | 0.001               |
| San Pedro Ayampuc      | 11         | 7          | 0          | 1           | 2     | 21    | 0.012               |
| San José Pinula        | 7          | 14         | 1          | 0           | 30    | 52    | 0.026               |
| Villa Nueva            | 70         | 79         | 1          | 0           | 201   | 351   | 0.175               |
| Villa Canales          | 16         | 17         | 0          | 0           | 37    | 70    | 0.035               |
| San Miguel Petapa      | 16         | 26         | 0          | 2           | 51    | 95    | 0.047               |
| San Juan Sacatepéquez  | 37         | 35         | 0          | 2           | 34    | 108   | 0.054               |
| San Pedro Sacatepéquez | 2          | 13         | 0          | 1           | 8     | 24    | 0.012               |
| Mixco                  | 135        | 203        | 0          | 12          | 889   | 1239  | 0.618               |

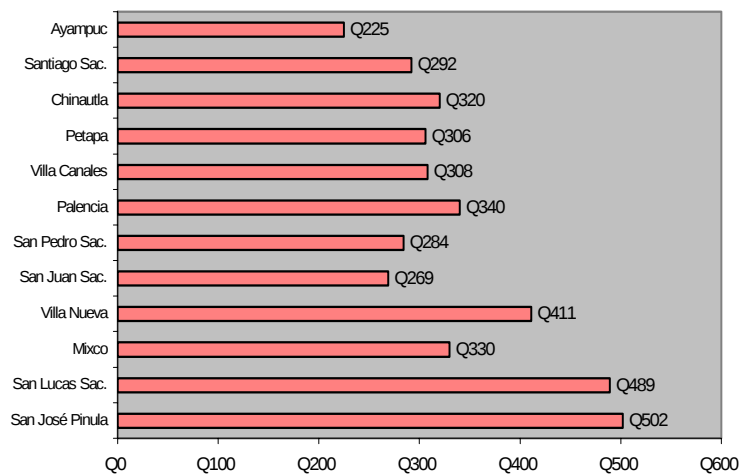
Fuente: Departamento de Información y Estadística de la Policía Nacional Civil. 2003.

**Tabla No. 10**  
**Reporte de los municipios que presentan problemas del fenómeno "Maras"**

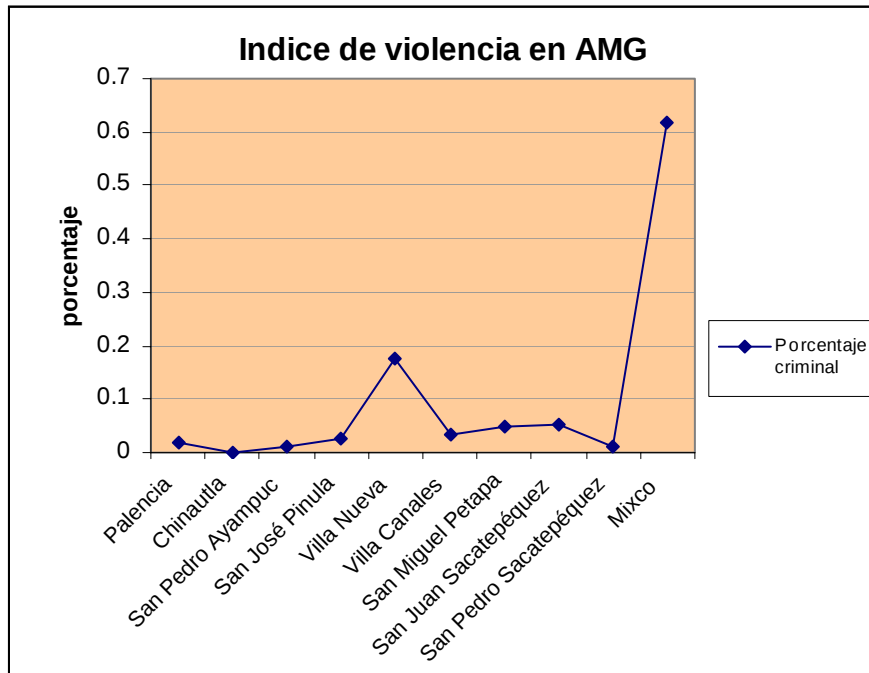
| Municipio             | Maras | Integrantes |
|-----------------------|-------|-------------|
| Chinautla             | 1     | 15-20       |
| Palencia              | 2     | 18-25       |
| San José Pinula       | 3     | 7-10        |
| Villa Nueva           | 12    | 10-200      |
| San Miguel Petapa     | 1     | 9           |
| Villa Canales         | 2     | 20-22       |
| Mixco                 | 17    | 15-30       |
| San Juan Sacatepéquez | 1     | 7           |

Fuente: Departamento de Información y Estadística de la Policía Nacional Civil. 2003.

**Precio promedio de tierra por metro cuadrado en AMG**

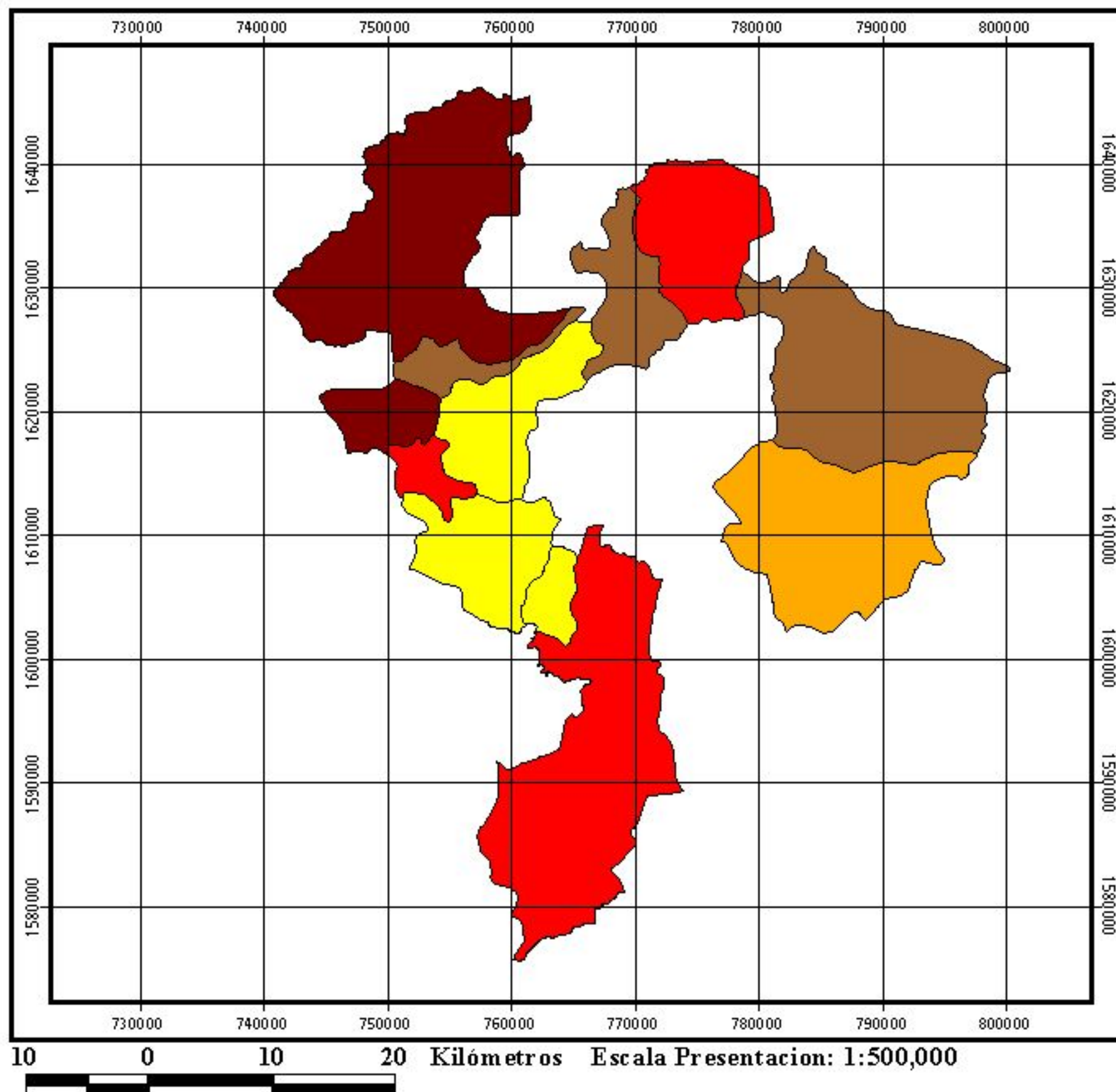


**GRAFICA  
INDICES DE VIOLENCIA EN AMG AÑO 2003**



# MAPA DE INDICES DE DESNUTRICION

Mapa No. 2



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

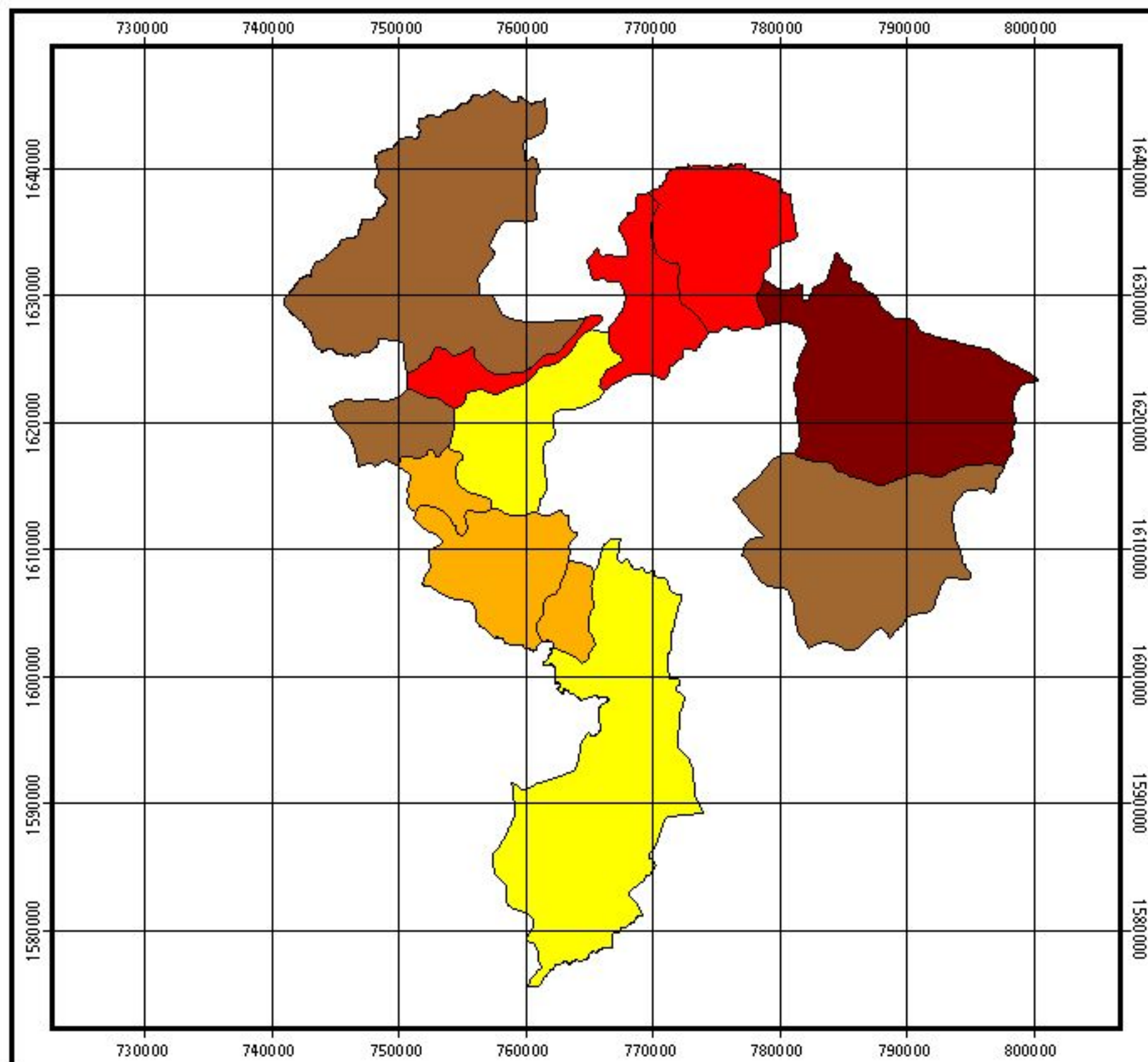
- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

Fuente: PNUD. Informe Nacional  
de Desarrollo Humano 2002.

# MAPA DE TASA DE REPITENCIA ESCOLAR

Mapa No. 5



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

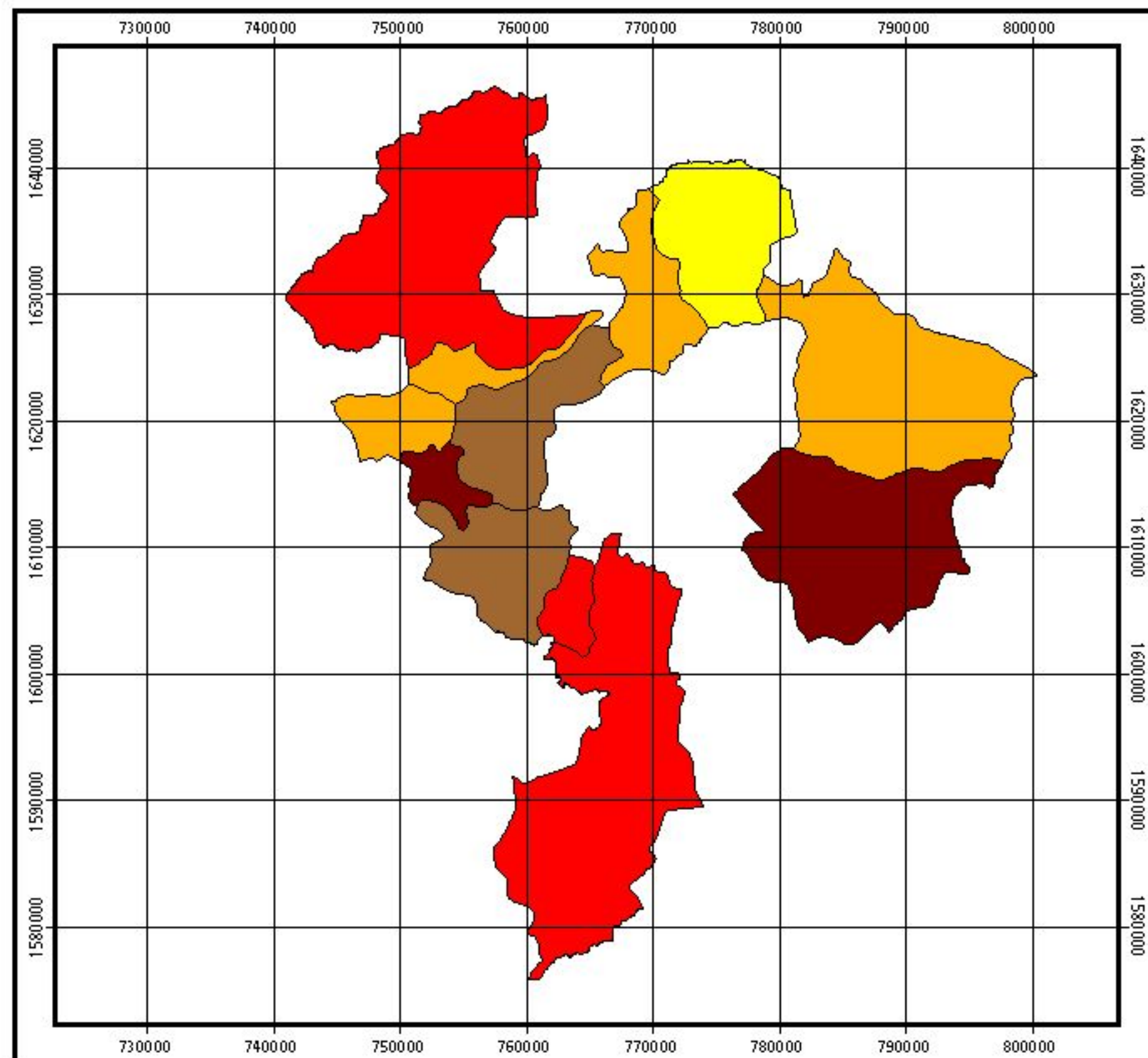
Fuente: PNUD. Informe Nacional  
de Desarrollo Humano 2002.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA PRECIO DE TIERRA POR METRO CUADRADO

Mapa No. 1



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

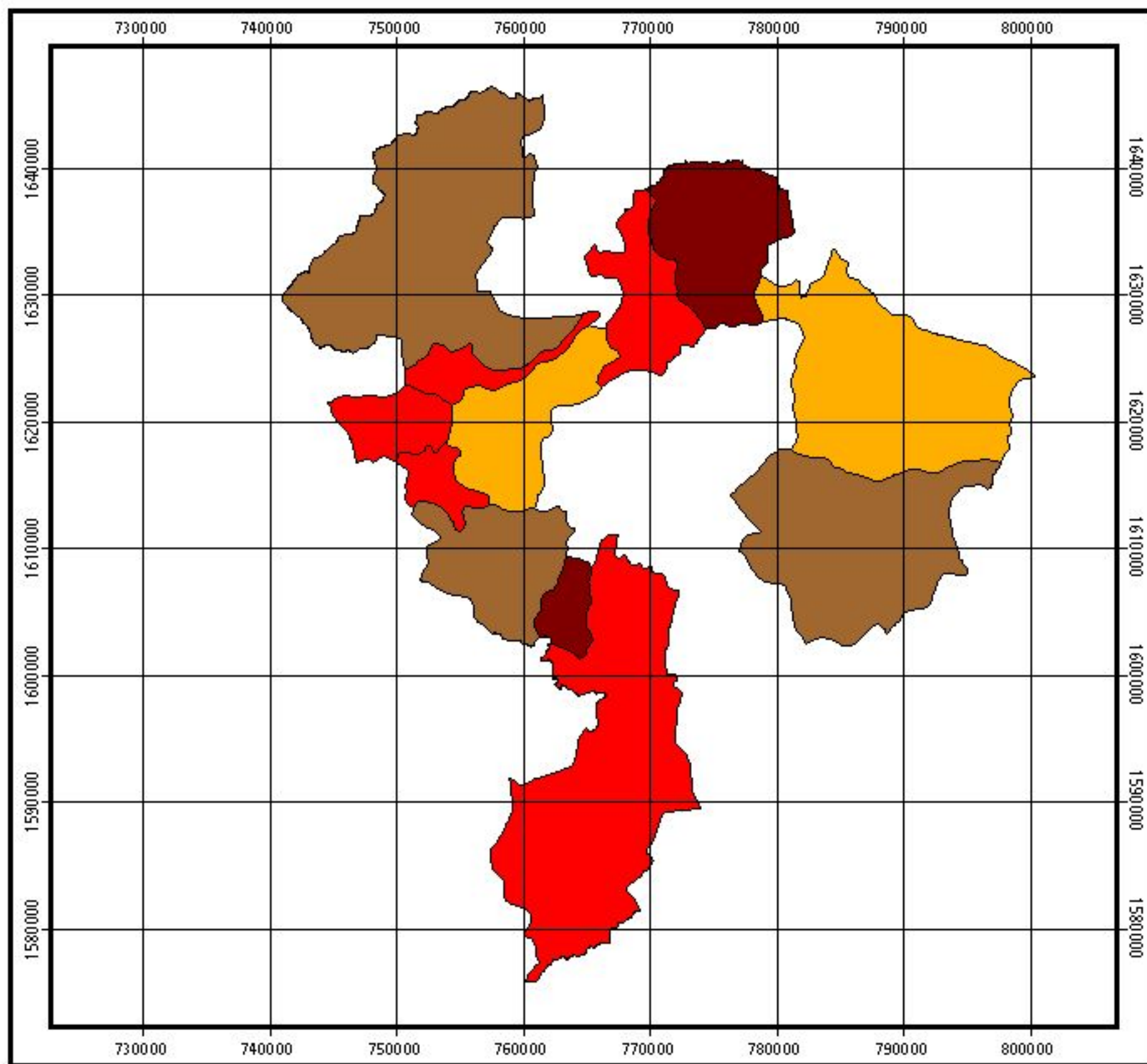
Fuente: Fredy López.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE TASA DE CRECIMIENTO POBLACIONAL

Mapa No. 12



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

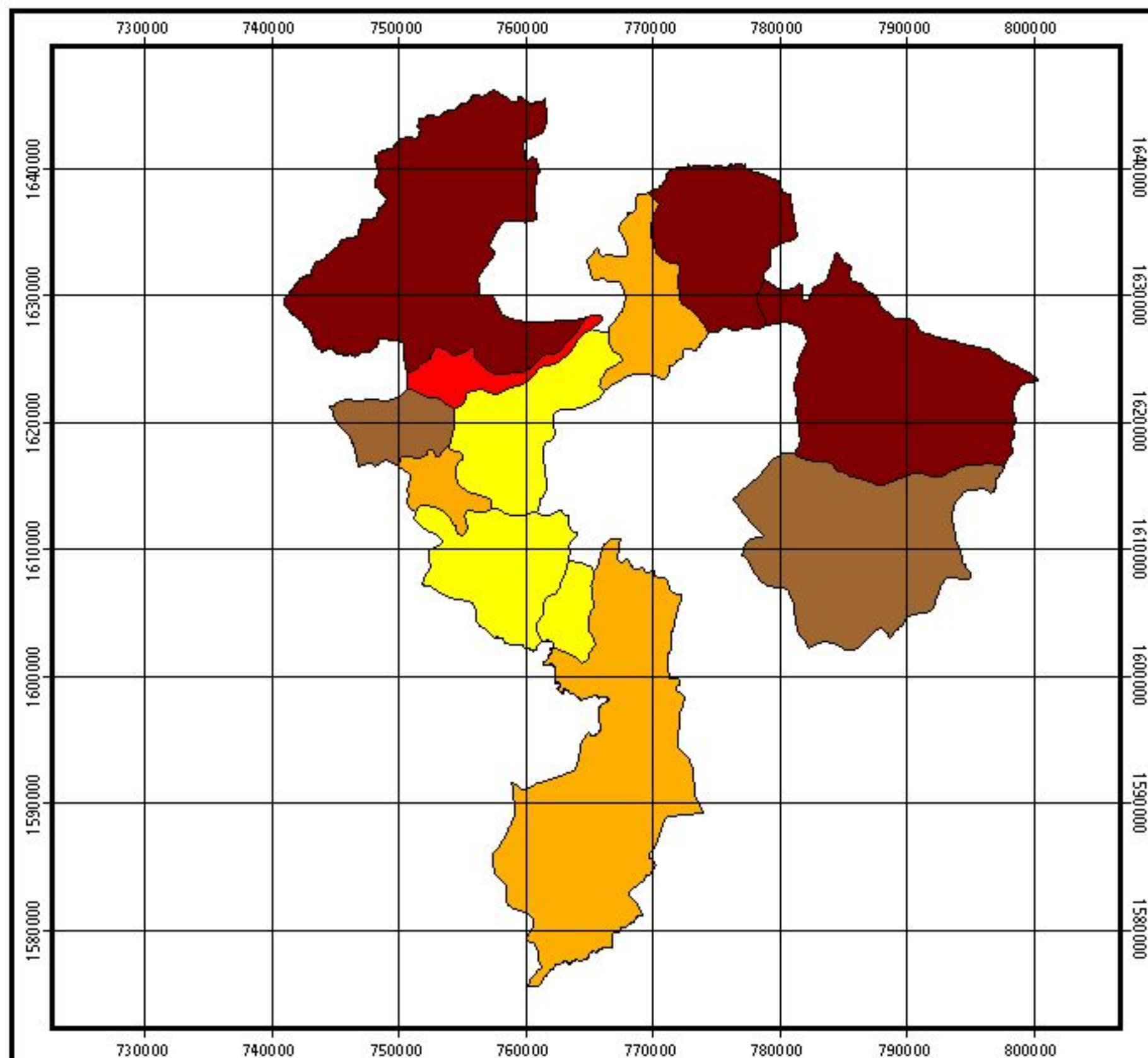
Fuente: Florentin Martínez

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE INDICES DE POBREZA

Mapa No. 3



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

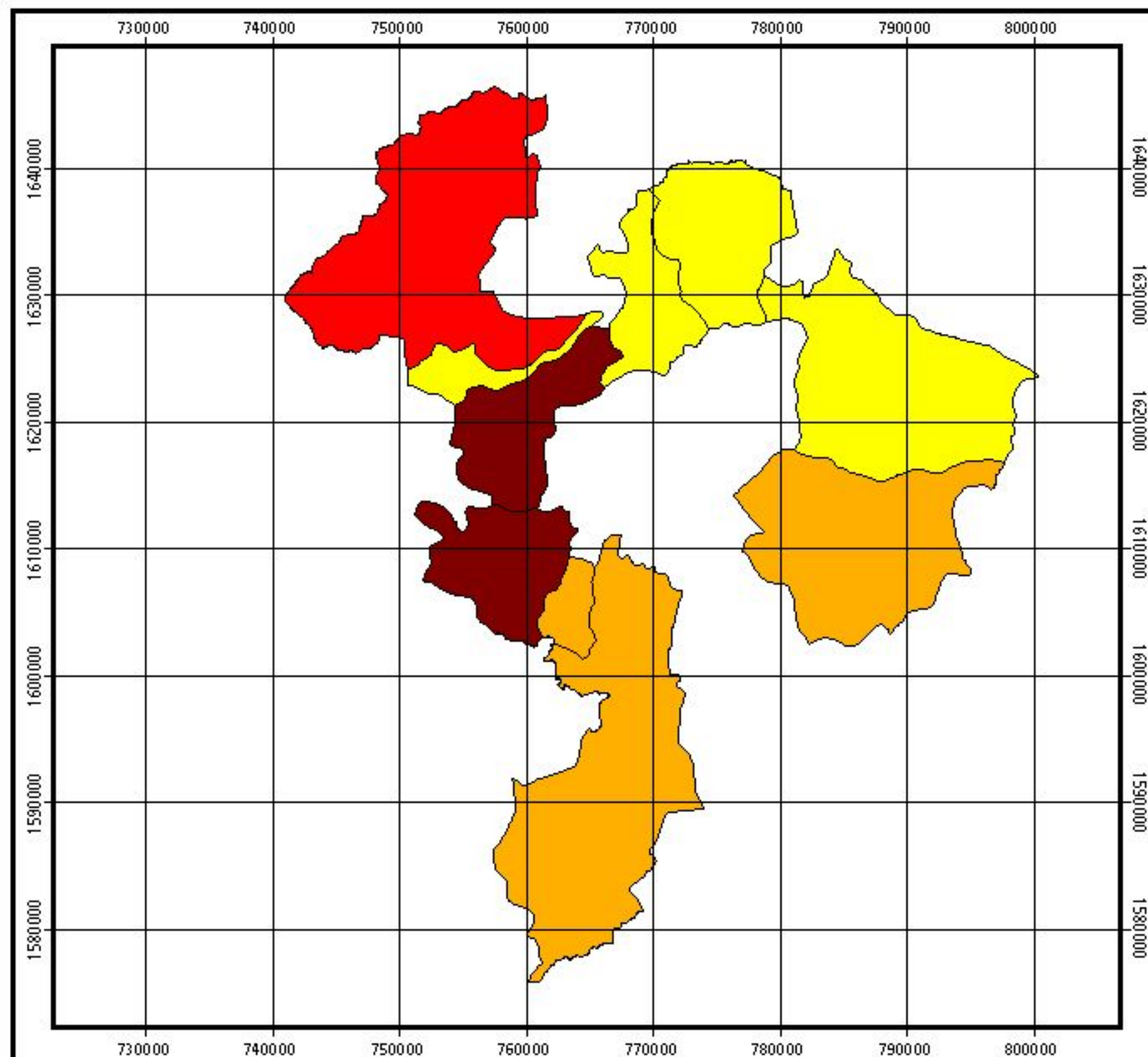
Fuente: PNUD. Informe Nacional  
de Desarrollo Humano 2001.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE INDICES DE VIOLENCIA

Mapa No. 9



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatépquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatépquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

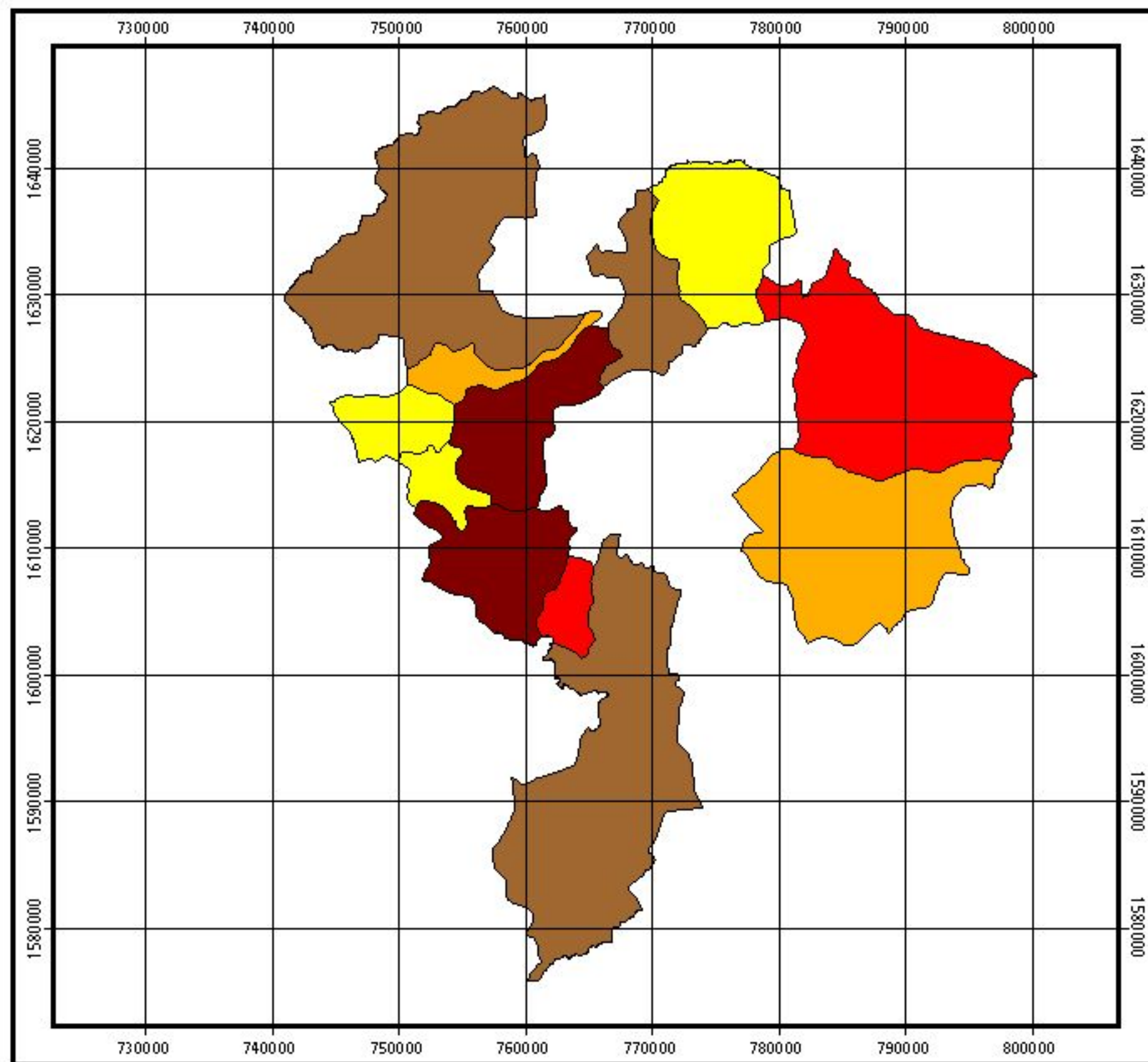
Fuente: Depto. de Información  
y Estadística de la PNC.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

Mapa No. 4



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

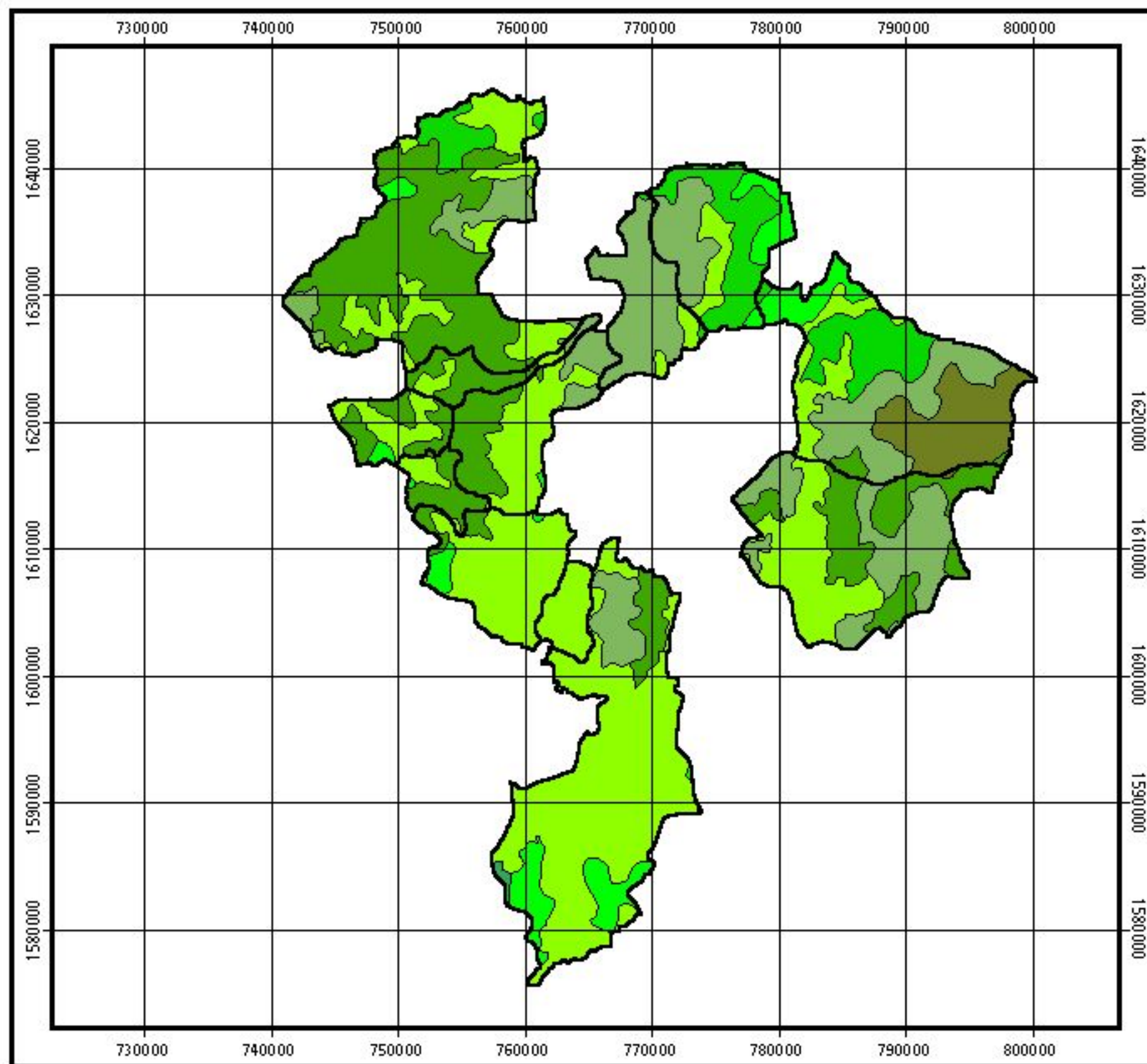
Fuente: Instituto Nacional  
de Estadística. INE.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE COBERTURA FORESTAL

Mapa No. 3



□ Límite Municipal

## Tipo de Bosque

- Area sin Cobertura Forestal
- Asoc. Bosque Secundario/Arbustal
- Asoc. Latifoliadas-Cultivos
- Asoc. Mixto-Cultivos
- Bosque de Latifoliadas
- Bosque Mixto
- Bosque Secundario/Arbustal

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

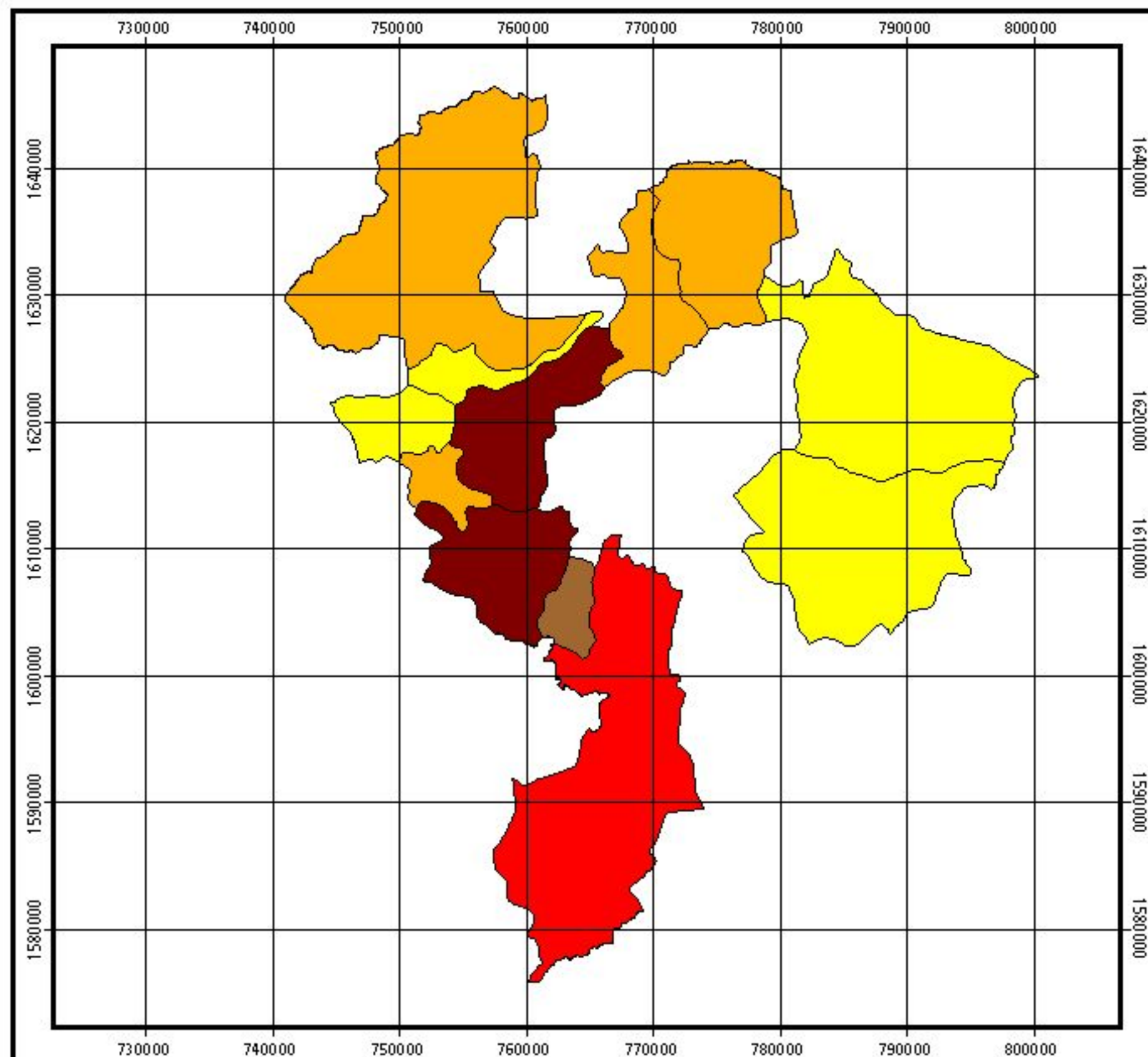
Fuente: Instituto Nacional  
de Bosques. INAB.  
Ministerio de Agricultura.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE SALDO MIGRATORIO INTERMUNICIPAL

Mapa No. 13



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

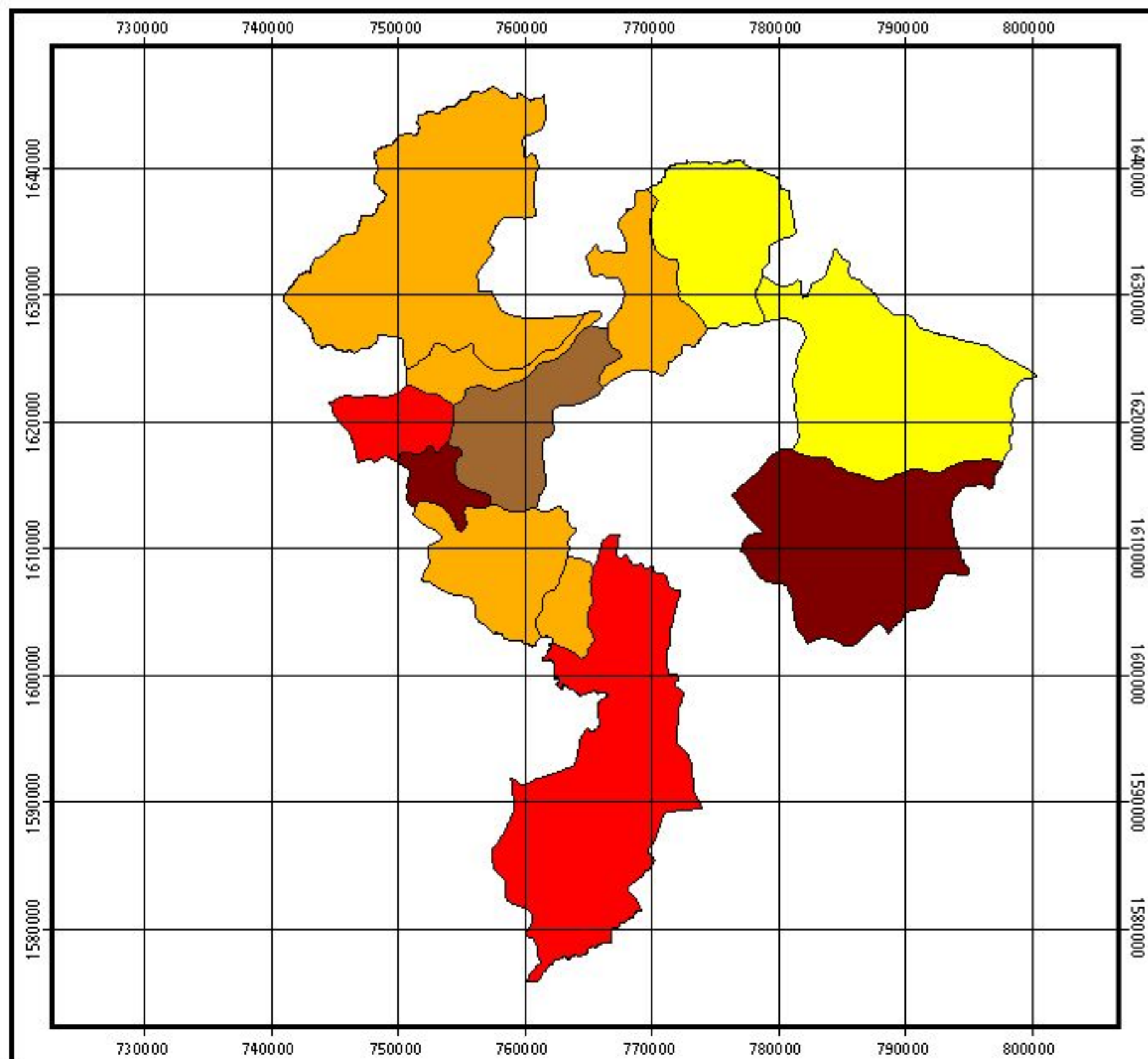
Fuente: Instituto Nacional  
de Estadística. INE.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA PRECIO PROMEDIO VIVIENDA AL CONTADO

Mapa No. 2



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

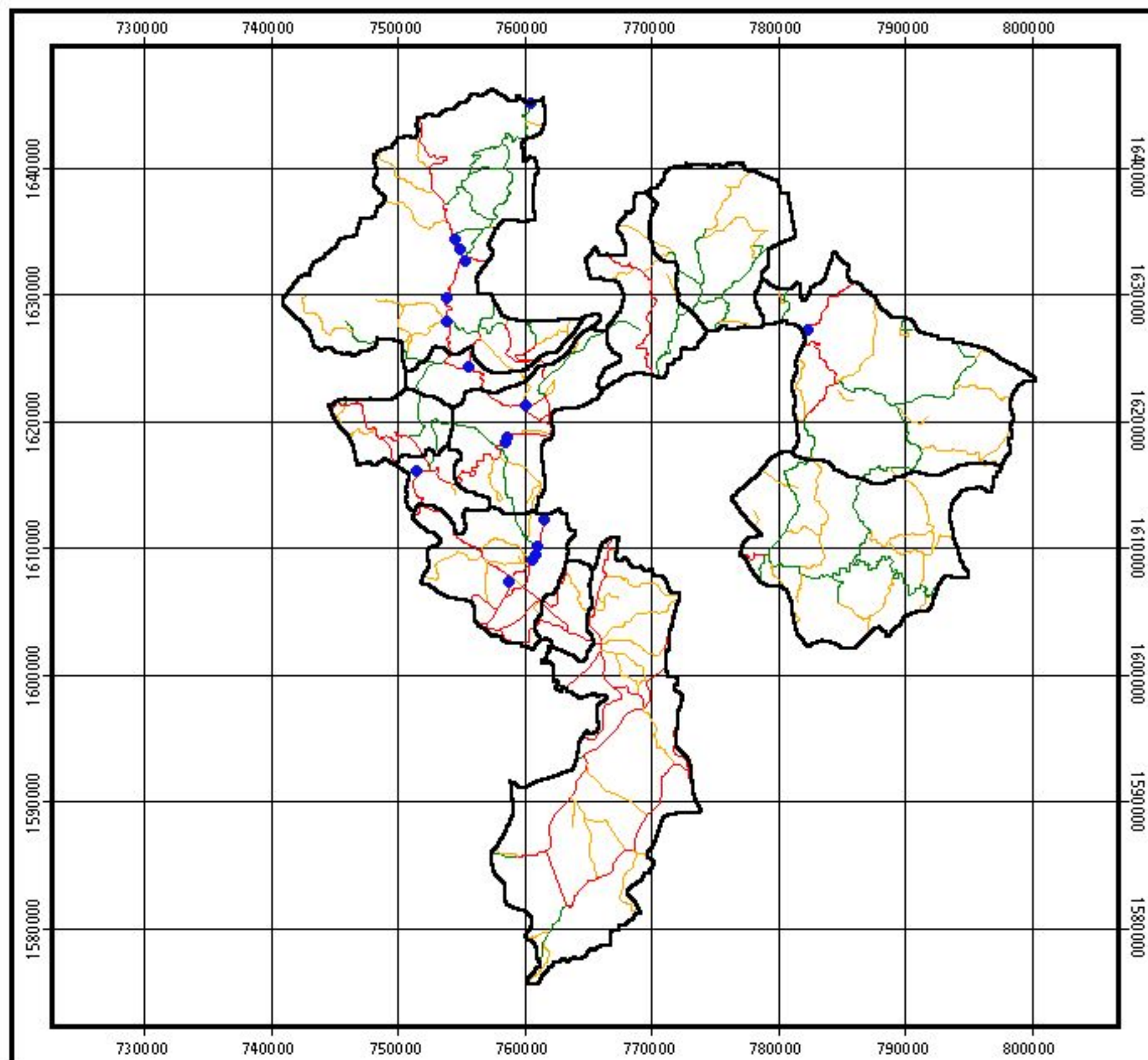
Fuente: Fredy López.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE CARRETERAS Y PUENTES

Mapa No. 2



-  Límite Municipal
-  Puentes
- Tipos de Carreteras**
-  Carretera Asfaltada
-  Carretera No Asfaltada
-  Veredas

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

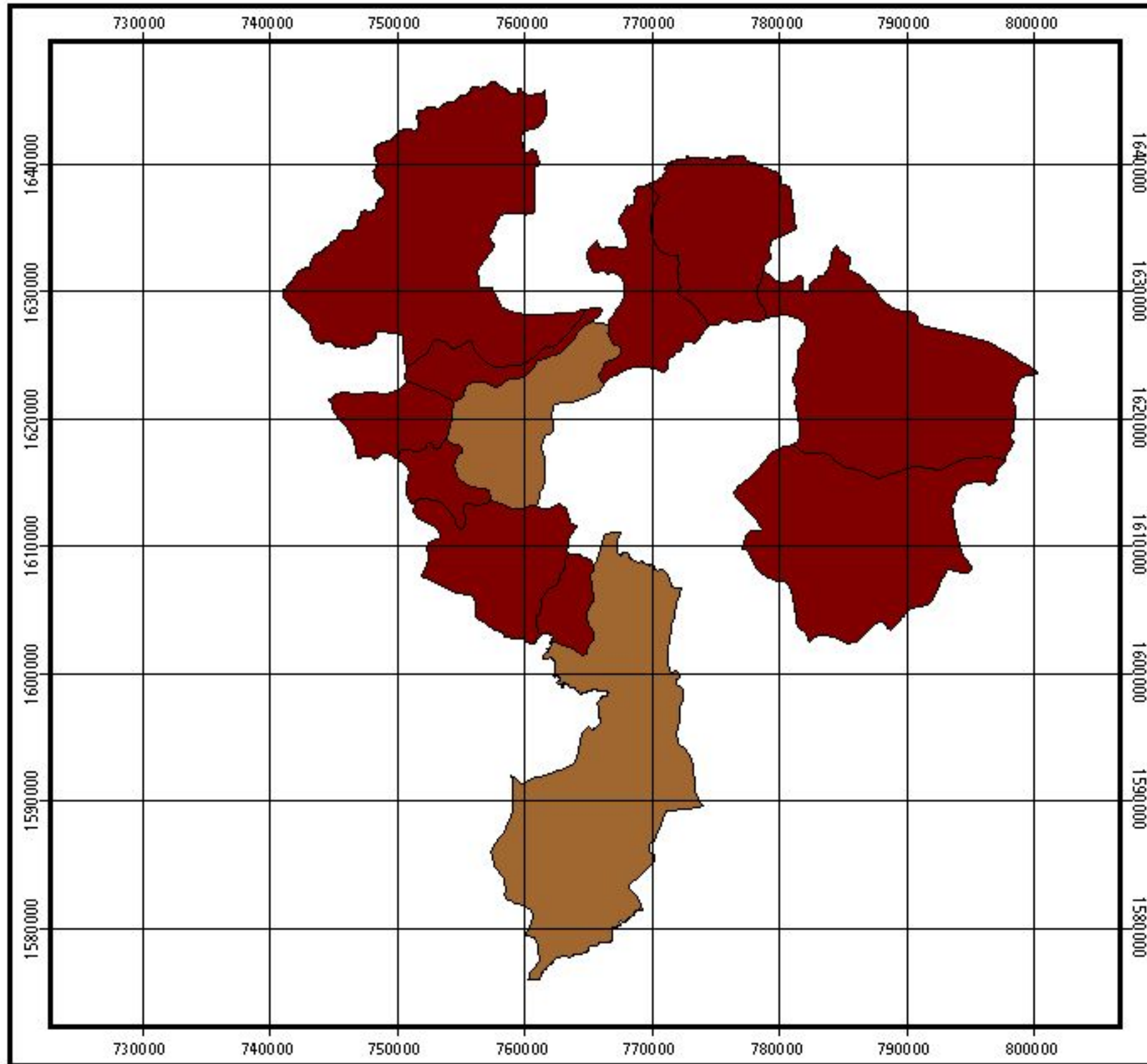
Fuente: Instituto Geográfico  
Nacional. IGN.  
Ministerio de Agricultura.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE TASA NETA DE ESCOLARIDAD NIVEL DIVERSIFICADO

Mapa No. 8



## Rango

- Muy Alto
- Alto
- Moderado
- Bajo
- Muy Bajo

## Municipios

- Chinautla
- Mixco
- Palencia
- San Miguel Petapa
- San José Pinula
- San Juan Sacatepéquez
- San Lucas Sacatepéquez
- San Pedro Ayampuc
- San Pedro Sacatepéquez
- Santiago Sacatepéquez
- Villa Canales
- Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

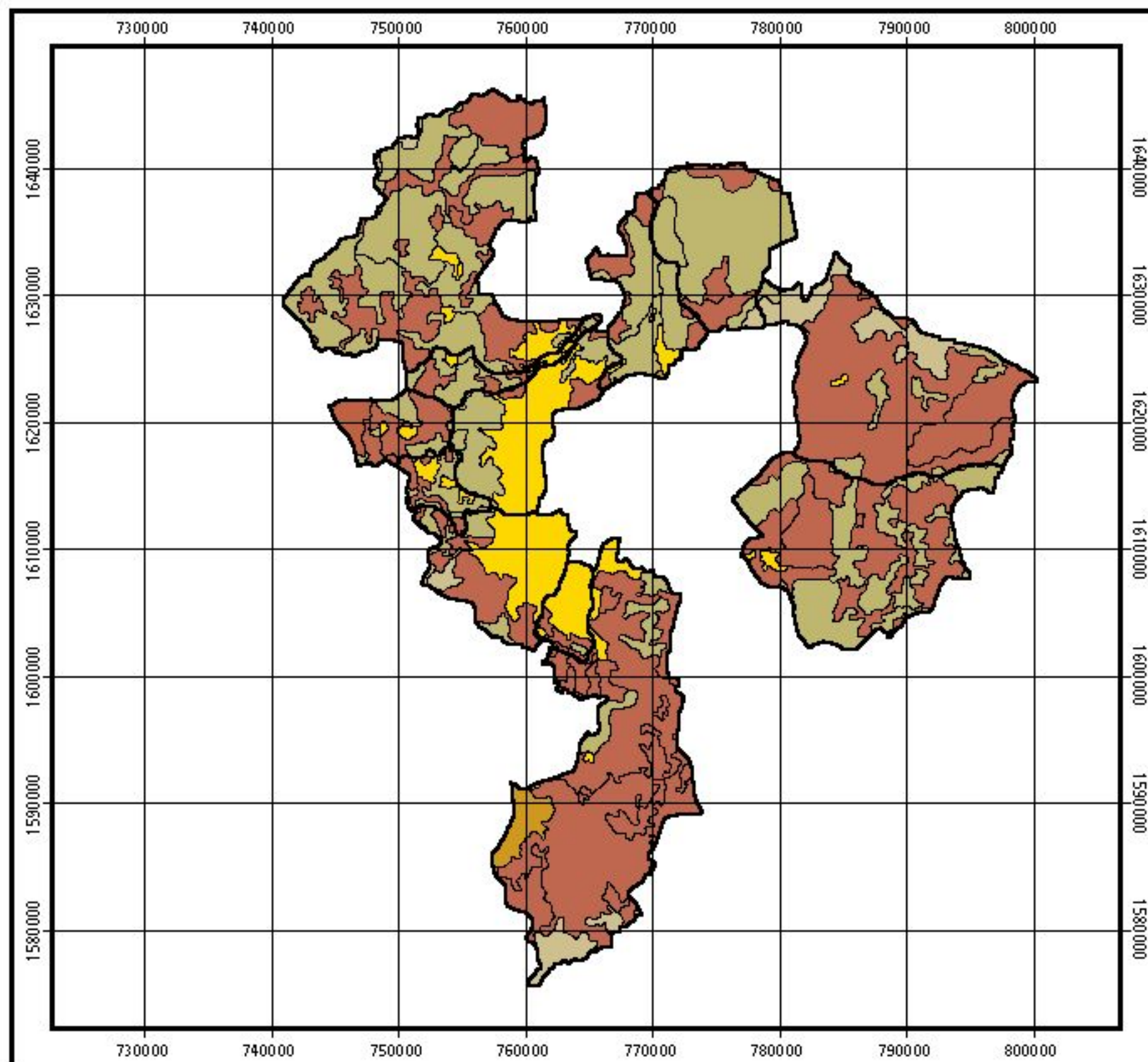
Fuente: Fundación  
Centroamericana de Desarrollo.  
FUNCEDE 2002.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DE USO DE LA TIERRA

Mapa No. 6



□ Límite Municipal

Uso de la Tierra

■ Agricultura

■ Areas urbanas y / o Construidas

■ Bosque natural (Selva)

■ Cuerpos de Agua

■ Pastos naturales

■ Tierras Áridas y / o Estériles

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

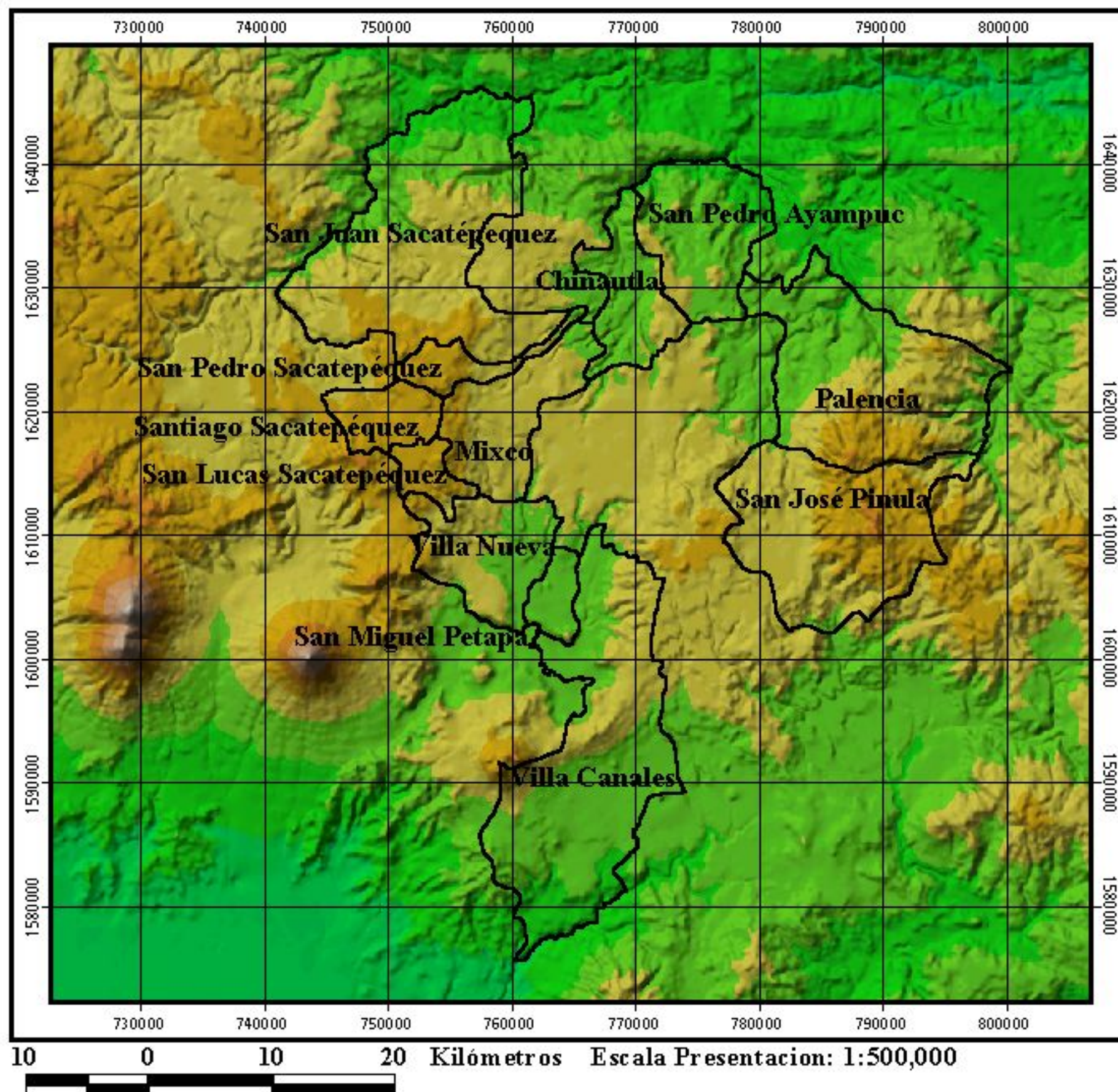
Fuente: Ministerio de Agricultura  
Ganadería y Alimentación.

10 0 10 20 Kilómetros Escala Presentación: 1:500,000



# MAPA DEL ANILLO METROPOLITANO

Mapa No. 1



## Municipios

- ☐ Chinautla
- ☐ Mixco
- ☐ Palencia
- ☐ San Miguel Petapa
- ☐ San José Pinula
- ☐ San Juan Sacatepéquez
- ☐ San Lucas Sacatepéquez
- ☐ San Pedro Ayampuc
- ☐ San Pedro Sacatepéquez
- ☐ Santiago Sacatepéquez
- ☐ Villa Canales
- ☐ Villa Nueva

Dirección General de  
Investigación DIGI.  
Centro de Estudios Urbanos y  
Regionales CEUR.  
Universidad de San Carlos  
de Guatemala USAC.

Fuente: Ministerio de Agricultura  
Ganadería y Alimentación